



רביעי, 5 בספטמבר 2007

לכבוד	לכבוד	לכבוד
מר מני מזוז,	מר אהוד ברק,	מר אהוד אולמרט,
היועץ המשפטי לממשלה	שר הביטחון	ראש הממשלה
<u>בפקס מס' 02-6467001</u>	<u>בפקס מס' 03-6976218</u>	<u>בפקס מס' 02-5664838</u>

**בהול !**

שלום רב,

**הנדון: שקילת הפעלת צעדי ענישה אזרחיים-כלכליים נגד תושבי רצועת עזה**

מהדיווח באתר "הארץ" מהיום למדנו כי ישנה הסכמה רחבה בקרב חברי הקבינט הביטחוני המתכנס היום להפעלת צעדי ענישה אזרחיים-כלכליים נגד תושבי רצועת עזה ובין היתר הפסקות חשמל ומים זמניות בעזה בתגובה להמשך ירי הרקטות לעבר מערב הנגב. כן למדנו כי שר הביטחון הורה אתמול למערכת הביטחון "לבחון את ההיבטים המבצעיים והמשפטיים לנקיטת צעדים שיגבילו את שלטון החמאס ברצועת עזה" (<http://www.haaretz.co.il/hasite/spages/901142.html>).

הצעות אלו נוגדות מושכלות יסוד במשפט הבינלאומי ההומניטרי החלים על המצב דנן. לפיכך, אנו פונים אליך בתקווה למנוע עוולה נפשעת הנחשבת לפשע מלחמה.

הפסקת הזרמת החשמל והמים לרצועת עזה תפגע בתשתיות אזרחיות חיוניות ביותר לחיי תושבי הרצועה. בין היתר הדבר יפגע בתפקודם של בתי החולים, תחנות שאיבת המים, בתי הספר, המפעלים האזרחיים והבתים (המהווים אובייקטים מוגנים מפני התקפה ע"פ דיני הלחימה). היות ומעשים מתוכננים אלו מכוונים כלפי האוכלוסיה האזרחית ונועדו לפוגע בצרכיה ההומניטריים הרי שהם אסורים על פי המשפט הבינלאומי בהיותם פוגעים בעקרון העל בדיני הלחימה המחייב אבחנה בין לוחמים ואזרחים בעת לחימה ואוסר על פגיעה באזרחים.

היות ומדינת ישראל הינה בעלת השליטה האפקטיבית ברצועת עזה מוסיפות לחול עליה, גם היום, החובות החלות מכוח דיני התפיסה הלוחמתית, דהיינו דיני הכיבוש, המעוגנות בעיקרן בתקנות הנספחות לאמנת האג בדבר דיני המלחמה ביבשה משנת 1907 (להלן: תקנות האג), באמנת ג'נבה הרביעית בדבר הגנת אזרחים בימי מלחמה משנת 1949 (להלן: אמנת ג'נבה הרביעית) ובפרוטוקול הנוסף הראשון לאמנות ג'נבה. דינים אלו מטילים על ישראל חובה להימנע מפגיעה באוכלוסיה האזרחית ברצועת עזה ובאובייקטים החיוניים להשרדותה (סעיף 54(2) לפרוטוקול הנוסף הראשון), לצד חובה פוזיטיבית לדאוג לצרכיה ההומניטאריים ולקיום הסדר הציבורי והחיים התקינים בקרבה

**P.O. Box 510 Shafa'amr 20200 Israel Tel: (972)-4-950-1610 Fax: (972)-4-950-3140**

شفاة امر ٢٠٢٠٠ ص.ب. ٥١٠ هاتف: ٤-٩٥٠١٦١٠ فاكس: ٤-٩٥٠٣١٤٠  
شفاة امر 20200 ت.د. 510 تلفون: 04-9501610 فاكس: 04-9503140

Email: [adalah@adalah.org](mailto:adalah@adalah.org)

<http://www.adalah.org>

(ראו תקנה 43 לתקנות האג וכן בג"צ 4764/04 רופאים לזכויות אדם ואח' נ' מתאם פעולות הממשלה בשטחים).

המעשים המתוכננים אסורים אף בהיותם בגדר ענישה קולקטיבית האסורה אף היא ע"פ דיני הלחימה ודיני הכיבוש כאחד. ראו תקנה 50 לתקנות האג וסעיף 20 לפרוטוקול הנוסף הראשון. איסור זה אף הוא זכה למעמד של משפט בינלאומי.

יודגש כי ההכרה באפשרות הפגיעה באוכלוסיה האזרחית כחלק מנוק נלווה לפעולה מלחמית הוגבלה למקרים מסוימים בלבד. דהיינו כנוק נלווה להתקפה נגד מטרות לגיטימיות. הכרה מצומצמת זו לא נועדה להכשיר פגיעה מכוונת באוכלוסיה האזרחית ובודאי שלא נועדה לסתור את מטרת העל במשפט הבינלאומי ההומניטרי - הקטנת הסבל הנגרם לאוכלוסיה אזרחית בעת סכסוכים מזויינים.

פעולות מתוכננות אלו אף נוגדות את הנורמות של המשפט המינהלי הישראלי החלות על רשויות המדינה הפועלות מחוץ לשטח הריבונות של מדינת ישראל, לצד נורמות המשפט הבינלאומי (ראה בג"צ 358/88 האגודה לזכויות האזרח בישראל נ' אלוף פיקוד המרכז, פ"ד מג(2) 529, 537-536). הפסקות חשמל ומים זמניות במטרה להביא לשינויים פוליטיים ברצועה והפוגעות בעיקר באוכלוסיה האזרחית אינה אמצעי המשרת תכלית ראויה ובודאי שאין הן מידתיות. יודגש כי אך לאחרונה שב בג"צ ועמד על החלטיות איסור הפגיעה באזרחים ובמטרות אזרחיות. ראו פסקה 23 לבג"צ 769/02 הועד הציבורי נגד העינויים בישראל ואח' נ' ממשלת ישראל ואח' מיום 14.12.2006.

לאור האמור, הנכם נדרשים לכבד עקרונות על אלו ולהימנע מקבלת כל החלטה המכוונת לפגוע באוכלוסיה האזרחית בעזה.

לאור דחיפות העניין וחשיבותו אודה לקבלת התייחסותכם בדחיפות.

בכבוד רב,

פאטמה אלעג'ו, עו"ד

P.O. Box 510 Shafa'amr 20200 Israel Tel: (972)-4-950-1610 Fax: (972)-4-950-3140

شفا عمرو ٢٠٢٠ ص.ب.٥١٠ هاتف: ٤-٩٥٠١٦١٠ - فاكس: ٤-٩٥٠٣١٤٠

שפועם 20200 ת.ד. 510 טלפון: 04-9501610 פקס: 04-9503140

Email: [adalah@adalah.org](mailto:adalah@adalah.org)

<http://www.adalah.org>