



15.5.16

לכבוד

מר רחמים יונה

יו"ר הועדה המקומית לתכנון ולבניה – אבו בסמה

שד' יצחק רגר 11

באר שבע 84895

ובפקס: 08-6202538

הנדון: הכנת תוכניות מתאר מפורטות לכפר אום בטין

בשם תושבים מכפר אום בטין, הרינו לפנות אליכם בעניין שבנדון כדלקמן:

1. הכפר אום בטין, המונה כיום כ-5000 נפשות, הוכר על ידי המדינה בשנת 2003 על פי החלטת הממשלה מס' 881 מיום 25.9.2003 בעניין הטיפול ביישובים הבלתי-מוכרים בנגב. בספטמבר 2009 אושרה תוכנית המתאר המקומית של הכפר מס' 108/02/28. מטרתה של תוכנית זו כפי שמבואר בהוראותיה הוא יצירת מסגרת תכנונית להקמת ישוב לאוכלוסייה המתגוררת במקום. מכוחה של אותה תוכנית, והמשתרעת על פני 6,651 דונם, לא ניתן להוציא היתרי בנייה ולחבר את הכפר לתשתיות אלא היא מתווה את השלד הבסיסי של הדרכים ומערכות התחבורה וקובעת את התנאים למתן היתרי בנייה לביצוע עבודות תשתיות שיבטיחו תנאים נאותים לבריאות הציבור (ראו סעיף 7 לתוכנית).
2. בהמשך לתוכנית המתאר המקומית, אושרה ביום 13.12.2015 תוכנית מתאר מפורטת מס' 624-0221374 לשכונה הצפונית בכפר. יחד עם זאת, ועל אף חלוף יותר מ-13 שנה מאז ההכרה בכפר ויותר מ-6 שנים מאז אישורה של תוכנית המתאר טרם הוכנו תוכניות מתאר מפורטות ליתר השכונות בו.
3. העיכוב בהכנת תוכניות מפורטות לכלל שכונות הכפר פוגע בזכויותיהם הבסיסיות של תושביו. שכן, מטרתן של התכניות המפורטות הוא לממש את יעדי תוכנית המתאר המקומית ובין היתר לאפשר מתן היתרי בנייה, לייעד שטחים לדרכים ולצרכי ציבור ולחבר את השכונות לתשתיות מים, ביוב, חשמל וצרכים בסיסיים נוספים. העדרו של תכנון מפורט מונע, הלכה למעשה ובין יתר הדברים, מתן היתרי בנייה וכן חיבור השכונות לתשתיות הנ"ל.
4. המועצה האזורית אלקסום, אשר כוננה בעקבות פיצול מועצה אזורית אבו בסמה לשתי מועצות אזוריות, אמונה, בין היתר, על תכנון היישובים הבדואים שבתחומי שיפוט, פיתוח תשתיות,

P.O. Box 8921 Haifa 31090 Israel Tel: (972)-4-950-1610 Fax: (972)-4-950-3140

חיפה 31090, ص.ب 8921 هاتف 04-9501610 فاكس 04-9503140

חיפה 31090, ת.ד. 8921 טלפון 04-9501610 פקס 04-9503140

Email: adalah@adalah.org

<http://www.adalah.org>

והקמת מרכזי שירותים בכל ישוב וישוב. כך הובהר גם בתגובת מועצה אזורית אבו בסמה במסגרת בג"ץ 4714/12:

"תפקידה המרכזי של המועצה האזורית אבו בסמה, בהיותה מועצה ממונה, הוא להכין את הישובים מבחינה תעסוקתית, להקים ולפתח תשתיות לשכונות מגורים, להקים מרכזים אזוריים לכל ישוב וישוב אשר יכילו מוסדות חינוך, מרפאות, מועדונים וכן לסיים את תכנון הישובים באופן שיאפשר מתן היתרים למבני המגורים כך שהתושבים יוכלו לחיות את חייהם מבלי שחרב ההריסה תהא מונחת על כתפיהם, [...]"

(ס' 64 לתגובת מועצה אזורית אבו בסמה בבג"ץ 4714/12 אבו חמיד נ' שר הפנים).

5. תכנון מפורט וחיבור הישוב לתשתיות מהווה צורך בסיסי לתושבי הכפר ואי קיומו מהווה פגיעה קשה בכבודם של התושבים, אשר נאלצים לחיות ללא תנאי מחיה בסיסיים ומינימליים, כפי שתואר לעיל (ראו לעניין זה: ברע"א 4905/98 **פרופסור יוסף גמזו נ' נעמה ישעיה ואח'**, פ"ד נה(3) 360, 375 (2001). הלכה למעשה, המחדל התכנוני פוטר, בשלב זה, את הרשויות מקיום חובותיהן לבנות את מערך התשתיות בכפר ולקיים את חובותיהן, בין היתר על פי חוק תאגידי המים והביוב, תשס"א-2001 וחוק המים, תשי"ט – 1959, ובכך יש פגיעה גם בעקרון שלטון החוק כמו גם בעקרון השוויון.

6. בנוסף לכך נציין, כי הסחבת בהכנת התוכניות המפורטות אינה עולה בקנה אחד עם חובתה של הרשות לפעול במהירות הראויה, במיוחד כאשר עומדים על הכף זכויותיהם הבסיסיות ותנאי מחיה מינימליים ונאותים של תושבי הכפר (על חובתה של הרשות להכין ולממש תוכניות מתאר במסגרת זמנים סבירה ראו בג"ץ 486/82 **חברת חלקה 215 ו-332 בגוש 6213 בע"מ נ' שר הפנים**, פ"ד לז(4) 780, 784-783).

7. על כן, נבקשכם לפעול ולהכין תוכניות מתאר מפורטות לכפר וכן למסור לנו לוי"ז משוער להכנתן.

לתגובתכם המהירה נודה.

בכבוד רב,
מוחמד בסאם, עו"ד