



בית המשפט המחוזי בחיפה בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים

עת"מ 15-10-35936 תיאטרון אלמידאן (ע.ר. 5802772086) נ' עיריית חיפה

בפני כבוד השופטת ברכה בר-זיו

העותרת: תיאטרון אלמידאן (ע.ר. 5802772086)
ע"י ב"כ עוה"ד גב' סאוסן זהר ואח'

נגד

המשיבה: עיריית חיפה
ע"י ב"כ עוה"ד חן רשף ואח'

פסק דין

- 1
- 2 1. העותרת הגיש נגד עיריית חיפה, המשיבה, עתירה להורות למשיבה להעביר לעותרת את
- 3 יתרת כספי התמיכה העירונית המגיעים לה לשנת 2015, אשר הוקפאו בחודש מאי 2015.
- 4
- 5 2. בד בבד עם העתירה, ביקשה העותרת ליתן צו ביניים שיורה למשיבה להימנע מהקפאת כספי
- 6 יתרת התמיכה לשנת 2015 ולהעבירם לעותרת.
- 7
- 8 3. בדיון בפני במעמד הצדדים, הוסכם כי העתירה תידון גופה וינתן פסק דין בעתירה, ולא
- 9 בבקשה לצו הביניים, לאחר שהמשיבה הגישה תגובה.
- 10
- 11 4. עובר לדיון הוגשה בקשת אב שכול, מר יוסי צור, בשם "אלמגור- ארגון נפגעי הטרור
- 12 בישראל", לאפשר לעמותה להצטרף כמשיבה ונאמר כי תוגש בקשה רשמית בענין. כן
- 13 התבקש במכתב לתת לעמותה את יומה ולהקשיב לטיעוניה בדיון בצו הביניים.
- 14
- 15 5. העובדות אינן שנויות במחלוקת:
- 16
- 17 5.1 העותרת הינה התיאטרון הערבי המרכזי למבוגרים בחיפה והמשיבה היא עיריית
- 18 חיפה.
- 19
- 20 5.2 העותרת הינה מלכ"ר ומקורות התקציב העיקריים שלה הם כספי תמיכות ממשרד
- 21 התרבות והספורט ומהמשיבה. כספי התמיכה מועברים לעמותה מידי שנה על פי
- 22 החלטה המתקבלת בתחילת כל שנה, לאחר שהוכח כי העותרת עומדת בכל
- 23 הקריטריונים הקבועים למתן התמיכה, לרבות קבלת אישור ניהול תקין שנתי.

1 מתוך 5



בית המשפט המחוזי בחיפה בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים

עת"מ 15-10-35936 תיאטרון אלמידאן (ע.ר. 5802772086) נ' עיריית חיפה

- 1
- 2 5.3 המשיבה אישרה לעותרת את התמיכה לשנת 2015 וכבר העבירה לעותרת חלק
3 מהכספים על חשבון התמיכה שאושרה.
- 4
- 5 5.4 בישיבת מועצת עיריית חיפה מיום 5.5.15 העלו שניים מחברי מועצת העיר הצעה
6 בנושא "עצירת התמיכה לתיאטרון אלמידאן". נאמר בהצעה לסדר, כפי שהוקראה
7 על ידי מר יהב, ראש עיריית חיפה, כי ביום 25.4.15 העלתה העותרת הצעה בשם "הזמן
8 המקביל", המבוססת על מחזה שכתב מחבל המרצה עונש מאסר בגין השתתפותו
9 ברצח החייל המנוח, משה תמס ז"ל. נאמר כי העותרת מקבלת תמיכה ממשלתית
10 ועירונית ומתוקף כך אינה יכולה, בשם חופש הביטוי וחופש האומנותי, להעלות
11 מחזות ולתת במה להצגות וארועי תרבות הפוגעים פגיעה קשה ברגשות אוכלוסייה
12 רחבה. ועוד נאמר כי התיאטרון הפך לבעל זהות פוליטית ברורה וקיצונית ומאפשר
13 לקיים בין כתליו פסטיבל סרטי נכבה.
- 14
- 15 5.5 במהלך הדיון במועצה אמר מר שי בלומנטל, שהיה בין יוזמי ההצעה, כי מוצע לא
16 לקיים דיון בהצעה, אלא מוצע להקים ועדה שתבחן את הנושא בצורה מקצועית
17 ותגיש את המלצותיה תוך חודש ימים. הוא הוסיף כי "במידה ויצטרכו להעביר את
18 ההקצבה, דבר שלא נראה כרגע, יחכו חודש ימים עד החלטת הועדה, אני מקווה".
19 בהמשך הישיבה, הבהיר מר בלומנטל כי ההצעה להקים את הועדה היא הצעה אחרת
20 ולגביה התקיימה הצבעה שתוצאותיה היו "הוצע כי תוקם ועדה לבחינת תמיכה
21 בתיאטרון האלמידאן" (העותרת).
- 22
- 23 5.6 בפועל, אכן הוקמה ועדה מקצועית לתמיכות, אך בד בבד גם הופסק המשך התמיכה
24 לעותרת. המלצות הועדה לא ניתנו תוך חודש, כפי שהתבקש, אלא רק ביום 26.10.15,
25 כאשר בין לבין התקבל אצל המשיבה מכתבה של עו"ד שולי אבני-שוהם, מנהלת
26 חטיבת דת, תרבות וספורט ברשות התאגידים, רשם העמותות, לפיה התקבלו שם
27 תלונות בענין התנהלות העמותה. למכתב צורף דו"ח תוצאות הבדיקה שבסיכומו
28 נאמר כי כתנאי לתוקפו של אישור ניהול תקין על העותרת להמציא התחייבויות
29 בקשר להשכרת אולם התיאטרון וכן התחייבות שלא לקחת חלק בפעילויות שאינן
30 חלק ממטרות העמותה (יצויין כי התחייבות באשר להשכרת אולם התיאטרון כבר
31 ניתנה למשיבה על ידי העותרת במסגרת מגעים שהתקיימו בין הצדדים עובר להגשת
32 העתירה). בנוסף, נאמר כי הדוח מועבר למשרדי ממשלה ספציפיים ולעיריית חיפה על
33 מנת שישקלו האם יש מקום לנקיטת צעדים נוכח האמור בדוח.
- 34



בית המשפט המחוזי בחיפה בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים

עת"מ 15-10-35936 תיאטרון אלמידאן (ע.ר. 5802772086) נ' עיריית חיפה

- 1 5.7 כאמור, ביום 26.10.65 ניתנה המלצת הוועדה המקצועית לתמיכות. באשר להצגה
 2 נאמר כי הוועדה מזדהה עם התחושה הקשה של משפחות נפגעי הטרור, אך אין לאמר
 3 כי העלאת ההצגה מעלה חשש ממשי לפגיעה חמורה בשלום ובטחון הציבור ועל פי
 4 חוות דעת היועץ המשפטי, הוועדה סבורה כי אין רשות לנקוט נגד העותרת בכל
 5 סנקציה בחקשר של ההצגה.
 6
- 7 5.8 באשר להשכרת האולם ושימוש בו לאסיפות פוליטיות נאמר כי על הוועדה להשלים
 8 את הבירור בשאלה אם יש בהשכרת האולם לגורמים השונים, כפי שנעשה בעבר, כדי
 9 לקבוע את שיעור הסנקציה שתקוזז מהתמיכה לשנה הבאה.
 10
- 11 5.9 באשר לכספי התמיכה לשנת 2015 הוועדה ממליצה "להעבירם לעמותה" תוך שהיא
 12 שבה ומדגישה את נושא השכרת האולם.
 13
- 14 5.10 עוד באותו יום התכנסה ועדת המשנה מטעם מועצת העיר לענין תמיכות והחליטה
 15 להמליץ בפני מועצת העיר לדחות את המלצות הוועדה המקצועית לתמיכות, בנימוק
 16 שאין בידיה מספיק נתונים לקבל החלטה ויש להמתין בין השאר לסיום הבדיקות
 17 של משרד התרבות בנושא.
 18
- 19 5.11 ביום 3.11.15 מסר ב"כ המשיבה הודעה לבית המשפט, לפיה לאור המלצת ועדת
 20 המשנה לתמיכות להמתין לסיום הבדיקות, ענין התמיכה בעותרת לא יובא לדיון
 21 בישיבה הקבועה ליום 3.11.15.
 22
- 23 6. בדיון בפני ביום 4.11.15, אישר ב"כ המשיבה בהגיונותו, לשאלת בית המשפט, כי אכן אין
 24 החלטה של המשיבה להפסיק את התמיכה, אלא רק החלטה מיום 5.5.15 (שתוכנה הובא
 25 לעיל) ממנה משתמע החלטה להשהות את העברת התמיכה למשך חודש ימים. ב"כ המשיבה
 26 אישר כי מבחינה משפטית יש מקום ליתן את החלטה בהתאם לחוק.
 27
- 28 7. ב"כ העותרת ביקשה לקבל את העתירה.
 29
- 30 8. נתתי את רשות הדיבור לנציג עמותת אלמגור, מר צור. לדבריו, בישיבת מועצת העיר מיום
 31 5.5.15 הוחלט להקפיא את התמיכה בעמותה (הוא אישר להערת בית המשפט כי הדבר לא
 32 רשום בפרוטוקול הישיבה). כן אמר כי ההליך, בו המשיבה מבקשת להטיל את החלטה על
 33 בית המשפט, אינו ראוי. הוא ביקש להגיש חוות דעת שקיבלה העמותה באשר לחוקיות



בית המשפט המחוזי בחיפה בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים

עת"מ 15-10-35936 תיאטרון אלמידאן (ע.ר. 5802772086) נ' עיריית חיפה

- 1 הפסקת התמיכה בעמותה וטיעון כי העותרת בפעילותה עברה על החוק והדבר מצדיק את
2 שלילת התמיכה.
3
- 4 9. רשות הדיבר ניתנה גם לגבי אורית תמס, אחייניתו של החייל המנוח משה תמס ז"ל. היא
5 הדגישה בדבריה את הסבל הרב העובר על בני משפחתה וגם היא אמרה כי העותרת עברה
6 על החוק בפעילותה הבלתי חוקית – דבר שמצדיק, לטענתה, לקחת מהעותרת את התמיכה
7 באופן רטרואקטיבי. היא גם טענה נגד אופן קבלת ההחלטות אצל המשיבה. בסיכום אמרה
8 כי מאבק המשפחות השכולות הוא ערכי והיא מקוה שהדבר ילקח בחשבון על ידי בית
9 המשפט.
10
- 11 10. הבאתי בהרחבה את טיעוני הצדדים, למרות שהדבר כלל אינו דרוש להחלטתי. לאור העובדה
12 שלעותרת אושרה תמיכה כחוק לשנת 2015, מחד, והעובדה שלא התקבלה כל החלטה של
13 מועצת העיר לשלול את התמיכה ו/או לעכב את תשלומה, מאידך – ממילא יש מקום לקבל
14 את העתירה ולהורות למשיבה לשלם לעותרת את יתרת התמיכה שעוכבה מאז חודש מאי
15 2015. ברי כי החלטתה "משתמעת", כפי שטען ב"כ המשיבה – אינה בגדר "החלטה" שמכוחה
16 ניתן לשלול זכויות קיימות.
17
- 18 11. כפי שהסברתי לנציגי המשפחות השכולות, הדיון בעתירה נועד לבחון אך ורק את תקינות
19 פעולות הרשות המינהלית בלבד, ולא מעבר לכך. שלילת תמיכה שאושרה בהחלטה כדן,
20 חייבת גם היא להעשות בדרך של קבלת החלטה כדן, ומשהדבר לא נעשה בדרך זו – יש בכך
21 כדי להעיד על חוסר תקינות בפעולת הרשות, ודין פעולה שכזאת להתבטל.
22
- 23 12. כפי שהתברר במהלך הדיון, הוטל עיקול על כספי העותרת, להבטחת תשלום חוב דמי
24 השכירות של העותרת לבעלים של אולם התיאטרון. ב"כ הצדדים נתנו הסכמה מפורשת
25 להעברת כספי התמיכה לבעלים (כאשר נאמר כי גם בעבר שימשו כספי התמיכה, בין היתר,
26 לתשלום דמי השכירות ועקב הפסקת התמיכה נוצר חוב בגינו הוטל העיקול).
27
28
29
30
31
32
33
34



בית המשפט המחוזי בחיפה בשבתו כבית-משפט לעניינים מנהליים

עת"מ 15-10-35936 תיאטרון אלמידאן (ע.ר. 5802772086) נ' עיריית חיפה

1

2

13. מכל האמור, אני מקבלת את העתירה.

3

4

אני מחייבת את המשיבה להעביר לידי הבעלים (המשכיר) של אולם התיאטרון, אשר הטיל

5

עיקול על כספי העותרת, את יתרת התמיכה שאושרה לעותרת לשנת 2015, על חשבון דמי

6

השכירות המגיעים מהעותרת למשכיר.

7

8

14. בנסיבות המיוחדות של העתירה ואופי הדיון בפני – איני עושה צו להוצאות וכל צד ישא

9

בהוצאותיו.

10

11

12

המזכירות תמציא עותק מפקק דין זה לב"כ הצדדים וכן למר צור ולגב' תמס, לפי כתובותיהם בתיק.

13

14

15

ניתן היום, כ"ב חשוון תשע"ו, 04 נובמבר 2015, בהעדר הצדדים.

16

ברכה בר-ז'ו, שופטת

17

18

19

20