



2.10.2014

לכבוד

מר אלכס גדלקין

מ"מ ראש העיר

עיריית נצרת עילית

בפקס : 04-6568877

שלום רב,

הנדון: היעדר ייצוג הולם של התושבים הערבים בעיריית נצרת עילית

סימוכין : מכתבינו מיום : 1.4.2012, 22.1.2012, 26.9.2011, 22.6.2011

מכתבך מיום : 28.8.2011

בהמשך להתכתבות שלנו בסימוכין בעניין הבטחת ייצוג הולם לתושבים הערבים בקרב העובדים בעיריית נצרת עילית (להלן : העירייה), הרינו לפנות אליכם בנושא זה שוב והכל כמפורט להלן :

1. ביום 22.6.2011 פנינו אליכם לראשונה בעניין היעדר ייצוג הולם של התושבים הערבים בקרב עובדי העירייה וביקשנו לפעול באופן מידי ליישום החובה המשפטית בדבר קליטת עובדים ערבים והבטחת ייצוג הולם לתושבים הערבים. פנייתנו התבססה על הנתונים שנמסרו מטעמכם בתאריך 20.10.2010 ואשר מעלים כי אחוז העובדים הערבים המועסקים בעירייה הינו נמוך בהרבה משיעור האוכלוסייה הערבית בעיר. ביום 28.8.2011 התקבל לידנו מענה מטעמכם בו הצהרתם כי העירייה אינה מבחינה בין עובדים ערבים ליהודים והחל משנת 2008 נקלטו עובדים ערבים רבים בכל מחלקות העירייה. בתגובה למכתבכם, שבנו והדגשנו שהנתונים שנמסרו מטעמכם מצביעים על העדר ייצוג הולם לתושבים הערבים ודרשנו מכם לפעול ליישום החובה המשפטית המוטלת עליכם.

2. למרות האמור לעיל, שנתיים לאחר מכן ולאחר שביקשנו מידע מעודכן אודות מספר העובדים הערבים בעירייה, עולה כי טרם חל שינוי משמעותי בעניין ושיעור העובדים הערבים נותר נמוך יחסית. ברוב מחלקות העירייה אין אף עובד מקרב התושבים הערבים. למעלה מזאת, שיעור העובדים הערבים בחלק מהמחלקות ירד לעומת הנתונים שקיבלנו מטעמכם בשנת 2010.

P.O. Box 8921 Haifa 31090 Israel Tel: (972)-4-950-1610 Fax: (972)-4-950-3140

חיפה 31090, ס.ב. 8921, טלפון 04-9501610, פקס 04-9503140

Email: adalah@adalah.org <http://www.adalah.org>

3. העדר ייצוג של התושבים הערבים בולט באופן מיוחד בשש מחלקות/אגפים של העירייה, בהן שיעור העובדים הערבים מתוך כלל העובדים במחלקה/אגף הוא נמוך מאוד ולעיתים אף אפסי. להלן טבלה שמפרטת את הנתונים לנוחיותכם :

מס' העובדים הערבים בתפקיד ניהולי 2014	מס' העובדים הערבים 2014	מס' עובדים כללי 2014	מס' העובדים הערבים 2010	מס' עובדים כללי 2010	מחלקה/אגף
0	0	10	2	46	משאבי אנוש ומינהל עירוני
0	0	5	0	5	מחלקה משפטית
0	1	23	1	27	מינהל כספים וגזברות
0	0	19	1	18	מינהל הנדסה
0	0	9	0	10	מוקד עירוני
0	4	77	0	68	מינהל רווחה

4. במחלקות הנ"ל, נעדר ייצוג הולם של התושבים הערבים, וזאת למרות שתושבים אלה מונים כ-17% מכלל אוכלוסיית נצרת עילית.¹ אין ספק כי ייצוג הולם של התושבים הערבים במחלקות אלו, הינו בעל חשיבות רבה, כאשר הוא עשוי להשליך על חייהם, פרנסתם ותחשתם בדבר התייחסות שוויונית של אלפי התושבים הערבים המתגוררים בעיר.

5. בהקשר זה, ראוי לציין כי שאלת האפליה ואי-השוויון במינויים תיבחן על-פי מבחן התוצאה, ולא על-פי כוונתה של הרשות. עמד על כך בית המשפט העליון בבג"ץ 2671/98 **שדולת הנשים בישראל נ' שר העבודה והרווחה ואח'**, פ"ד נב(3) 630 (1998) עמ' 664 :

"השאלה אם נוצרו אי-שוויון והפליה תיבחן – כפי שראינו – על-פי התוצאה, ולא על-פי הכוונה. כוונה טובה אין די בה להקדים יום יפה, אין די בה כדי להועיל, אם התוצאה המתקבלת היא תוצאה של הפליה. אכן, התופעה הנגלית לעינינו היא זו, שמקומן של נשים נעדר בגופים ציבוריים בשיעור ובנסיבות שחוקי הסטטיסטיקה יתקשו להסביר בלא שנכניס למערכת את יסוד ההפליה אף-הוא."

כמו כן, בעניין **פלוני** נקבע כי אין להסתפק בהצהרה על קיומה של זכות חוקתית, כי אם יש לפעול להשגתה ומימושה הלכה למעשה :

"הבשורה החוקתית אינה מתמקדת בהצהרה על קיומה של זכות היסוד, אלא במהותה, במידתה ובתוכנה של הגשמת הזכות הלכה למעשה. כבוד

¹ http://www.cbs.gov.il/publications13/local_authorities11_1531/pdf/261_1061.pdf

האדם לא יובטח על – ידי הדיבור עליו אלא על-ידי מתן ביטוי מעשי ומוחשי לשמירה עליו. בכך תפקיד חשוב לבתי המשפט החייבים לשקוד בפסיקתם על ההגנה המעשית על כבוד האדם, על קיום השוויון, שהוא מרכיב ממרכיבי כבוד האדם, ועל ההגנה על אלה שאין בידיהם להגן על כבוד האדם ללא עזרת בית המשפט. – ע"א פלוני נגד אלמוני פד"י מח(3) 837 פסקה 7 לפסק דינו של השופט שמגר.

6. להזכירכם, וכפי שפירטנו במכתבנו שבסימוכין מתאריך 22.6.2011 ומתאריך 6.9.2012, הבטחת ייצוג הולם של האזרחים הערבים בגופים הציבוריים מהווה חובה חוקית המעוגנת בסעיף 15א(א) לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: החוק). יודגש כי חובת הבטחת ייצוג הולם לתושבים הערבים חלה על הרשויות המקומיות מכוח החלטת הממשלה בדבר החלת סעיף 15א(א) לחוק על כלל הרשויות המקומיות (ראו: **ילקוט הפרסומים 4563, ל' באב התשנ"ז, 2.9.1997**).

7. זאת ועוד, החובה להבטיח ייצוג הולם הודגשה בפסיקת בית המשפט העליון כנגזרת מעקרון השוויון ונקבע כי על הרשות מוטלת החובה לפעול באופן פוזיטיבי ומידי להבטחת ייצוג הולם. בהיעדר תוצאה רצויה, רובץ על שכמה של הרשות הנטל להוכיח שלא ניתן היה להבטיח ייצוג הולם בנסיבות העניין (ראו: בג"ץ 6924/98 **האגודה לזכויות האזרח בישראל נ' ממשלת ישראל**, פ"ד נה(5) 15 (2001) וכן בג"ץ 2671/98 **שדולת הנשים בישראל נ' שר העבודה והרווחה ואח'**, פ"ד נב(3) 630 (1998)).

8. על מנת לממש את הזכות לייצוג הולם לתושבים הערבים, שומה על העירייה ליזום חיפוש יעיל ולנקוט מאמצים סבירים לאיתור ומינוי מועמדים בעלי הכישורים הדרושים מקרב תושבים אלה, ולתת להם עדיפות בשילובם במשרות המוצעות במחלקות העירייה הנ"ל (ראו: עניין **שדולת הנשים בישראל הנ"ל**, עמ' 666-668).

9. חרף המכתבים ששלחנו אליכם והזמן הרב שעבר, לא ניכר שינוי משמעותי במצב הדברים כיום ביחס לייצוגם של התושבים הערבים באגפי העירייה. יוצא אפוא כי היעדר ייצוג הולם של התושבים הערבים בעירייה בכלל ובאגפים המפורטים לעיל בפרט, מהווה הפרה להוראות החוק בדבר החובה להבטיח ייצוג הולם לאוכלוסייה זו, ועל כן פוגע שלא כדין בעקרון השוויון.

10. לאור האמור לעיל, הנכם מתבקשים לפעול ליישום החובה בדבר קליטת עובדים ערבים לאלתר. כמו כן, הנכם מתבקשים לגבש לוח זמנים להשגת מטרה זו ולעדכן אותנו בלוח הזמנים שנקבע. בהיעדר מענה מטעמכם, נאלץ לפנות לערכאות.

בכבוד רב,

סאוסן זהר, עורכת דין

העתק: עו"ד אולגה גורדון, היועצת המשפטית לעירייה, בפקס: 04-6013058