

5 אוגוסט 2021

לכבוד

עו"ד אביחי מנדלבלית  
היועץ המשפטי לממשלה  
באמצעות טופס מקוון  
ובפקס: 02-6467001

**\*דחוף\***

**הנדון: הגבלות לא חוקיות על הגישה לחוף ארגמן בעיר עכו**

**וגירוש תושבים פלסטינים מהעיר**

הרינו לפנות אליך בבקשה דחופה להבהרת אי-חוקיות מהלכי העירייה המטילים הגבלות על הגישה לחוף ארגמן בעיר עכו, לרבות הטלת "מחסומים ארעיים", "גדר זמני", הגבלת גישת אוטובוסים והחלטה שאינה בסמכות להטיל את מגבלות התו הירוק באשר לגישה לחוף, הכל כמפורט להלן:

1. אתמול, ביום 4.8.2021, פנינו אל ראש עיריית עכו והיועצת המשפטית לעירייה בבקשה להבהיר את הצעדים שנקטו או בכוונת העירייה לנקוט בכל הנוגע לחוף ארגמן בעיר עכו, לרבות ייעוד תקציב מס' 3458 שאושר במועצת העירייה ביום 14.7.2021. זאת, לאחר שביום 30.7.2021 פורסם דיווח, המצטט את מנכ"ל העירייה, לפיו עיריית עכו החליטה לגדר את חוף ארגמן בעיר ולהגביל את הגישה אליו "לתושבי העיר ויחידים" ולאחר שביום 31.7.2021 פורסם דיווח נוסף לפיו העירייה העבירה תקציב בלתי רגיל (תב"ר) לצורך מתן "פתרונות לחוף ארגמן עכו". במקביל לדיווחים אלה, התקבלו במשרדנו פניות מהן עולה כי העירייה החלה לנקוט בצעדים להגבלת הגישה לחוף בפני מי שאינו תושב העיר וכי למעשה החלה במדיניות המצרה את אפשרות החניה של תושבי חוף בסמוך לחוף וכן מגבילה כניסת אוטובוסים לכבישים המוליכים לחוף.

2. בפנייתנו התרענו מאי-חוקיות הטלת מגבלות כאמור והודגש כי רשות מקומית אינה רשאית להגביל גישה לחופים ולמרחבים ציבוריים, בוודאי שלא באופן סלקטיבי ומפלה, גם אם האמור מתבצע משיקולי עומס וחשש לבריאות הציבור מפאת התפשטות נגיף הקורונה לכאורה. במכתבנו הפנינו, בין היתר, אל בג"ץ 8676/00 **אדם טבע ודין אגודה ישראלית להגנת הסביבה נ' עיריית רעננה**, נט(2) 210 (2004) וכן אל חוות דעתך ב-עת"מ 3161-07-19 **נרימאן**



שחאדה-זועבי נ' ראש עיריית עפולה (14.7.2019) המחדדת את אי-חוקיות הטלת מגבלות מפלות על-ידי השלטון המקומי באשר לגישה למרחבים ציבוריים.

- פנייתנו מיום 4.8.2021 ונספחיה מצורפים למכתב זה.

3. ואולם, מתברר כי בישיבת מועצה שהתקיימה אתמול בערב, ביום 4.8.2021, החליטה העירייה להגביל את הכניסה לחופי העיר, ובפרט חוף ארגמן, על ידי הצבת "מחסומים ארעיים", "גדרות זמניים" והחלת תנאי התו הירוק על חופי הרחצה כך שתוגבל כניסתם של אנשים שאינם בעלי תעודת חיסון או החלמה. מהלך זה, כך עולה, נועד בתכליתו למנוע גישתם של מבקרים פלסטינים מאזורי הגדה המערבית אל חופי העיר עכו תחת אמתלת בריאות הציבור. בישיבת המועצה, פותח ראש העיר את דבריו בצורה הבאה: "בחודש האחרון יש לנו פה איזשהו מחדל בעיר - אני לא אומר את זה סתם - זה מחדל בריאותי חמור מאין כדוגמתו, של אוטובוסים שמגיעים משטחי יהודה ושומרון משכם, גנין, חברון, עוד מלא... מלא יישובים".

- סרטון המתעד את דברי ראש העיר מישיבת המועצה ביום 4.8.2021 שותף בעמוד הפייסבוק של עיריית עכו וזמין בקישור:

<https://www.facebook.com/akko.municipality/posts/4160123887357361>

4. תכלית פסולה וגזענית זו מוצאת ביטוי באכיפת איסורים אלה על ידי פקחי העירייה כבר היום, 5.8.2021. בסרטון שצולם על-ידי העיתונאי רפעת עקר ופורסם ברשתות החברתיות נראים פקחי עיריית עכו מונעים את כניסתם של תושבים פלסטינים מג'נין לחוף ארגמן בעיר ואף מגרשים את התושבים פלסטינים אל מחוץ לעיר כליל. זאת, הגם שחלקם העידו בראיון שנערך עמם כי הם מחוסנים ויש בידיהם אישורי כניסה ושהייה כחוק (למותר לציין, כי תושבים פלסטינים שמגיעים משטחי הגדה המערבית אינם נושאים בדרכון ירוק, תעודת חיסון או החלמה ישראלים, גם אם הם מחוסנים). בסרטון נראים הפקחים העירוניים מצווים לתושבים הפלסטינים, בחוסר סמכות מובהק, להיכנס לכלי הרכב שהובילם לעיר ולצאת מהעיר. בסוף הסרטון אף נראים הפקחים מלווים את המיניבוס אל מחוץ לעיר באמצעות אופנועיהם. החל מדקה 4:00 לסרטון נשמע פקח בשם מיכאל משיב לעיתונאי שאינו "יכול להסביר מה הסיבה" לכך שהוא מגרש את התושבים הפלסטינים מהעיר.

- לצפייה בסרטון גירוש התושבים הפלסטינים מהעיר עכו:

<https://youtu.be/n5OIne4j7Jg>



5. אין צורך להכביר במילים על הגזענות הבוטה וההתנהלות הלא חוקית, משוללת הסמכות והפוגענית של פקחי עיריית עכו במקרה דנן. התנהלות זו היא פועל יוצא של החלטה לא חוקית נוספת של העירייה להגביל את הגישה לחוף שאף היא נתקבלה בהיעדר סמכות, בהיעדר תשתית עובדתית מספקת, ממניע פסול ותוך פגיעה בזכויות יסוד לחופש התנועה והשוויון. החלטה זו כוללת הצבת "גדר זמנית", "מחסומים ארעיים", שלטים המונעים כניסת אוטובוסים לדרכים המובילות לחוף וכן התניית הכניסה לחוף על פי הגבלות התו הירוק.

- צילום שלטים שהוצבו ברחוב יוחנן החשמונאי המוביל לחוף ארגמן לפיהם חל איסור על כניסת אוטובוסים פרטיים מיום חמישי בשעה 15:00 ועד יום ראשון בשעה 06:00 מצורפים למכתב זה.

6. ברי, כי רשות מקומית אינה רשאית לנקוט בצעדים מגבילים אלה תחת אמתלת בריאות הציבור וכי יש בצעדים אלה משום פגיעה קשה בזכויות החוקתיות לחופש התנועה והשוויון. הטלת המגבלות אף נעשית בניגוד להוראות סעיף 37(3) לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), תש"ף-2020 המעניק את הסמכות להטיל מגבלות על המרחב הציבורי, לרבות חופים, לממשלה בלבד. כמו כן, גידור רצועת החוף והגבלת גישת האוטובוסים אליו, הגם באופן "זמני", סותרים את היותו של הים מרחב ציבורי פתוח וזכות הציבור למעבר חופשי בחופי הים שמעוגנת, בין היתר, בחוק שמירת הסביבה החופית, תשס"ד-2004.

7. יובהר, כי אמנם המגבלות נועדו בתכליתם ועל פי ההצהרות השונות להגביל את גישת ציבור התושבים הפלסטינים לחוף, אולם הם תקפים על פניו גם כלפי כלל ציבור האנשים שאינם מחוסנים. הטלת הגבלה חריפה זו על גישה לחופי העיר כלל אינה בסמכותה של מועצת העירייה והיא מולידה פגיעה לא חוקתית ולא חוקית בזכויות יסוד. זאת ועוד, גם באשר למגבלות לגופן ואף בהנחה כי התכלית שעומדת ביסוד ההחלטה היא ראויה (ולא כך הוא), כלל לא ברור מהי התשתית העובדתית שמצדיקה לכאורה הטלת מגבלות אלה על חופי העיר דווקא ללא הטלתן על מקומות ציבוריים אחרים בעיר.

8. להשלמת התמונה, יצוין כי לאחרונה פנה מרכז עדאלה גם לעיריית נתניה והתריע מפני התנהלות לא חוקית דומה שהנהיגה במהלך חג אל-אדחא ולפיה הפנתה אוטובוסים של פלסטינים אל מחוץ לעיר ומנעה את גישתם לחופי העיר.

- פנייתנו אל עיריית נתניה מיום 22.7.2021 מצורפת למכתב זה.



9. לאור האמור, נבקשך להבהיר באופן שאינו משתמע לשתי פנים כי התנהלות זו אינה חוקית ולהורות לעירייה לחדול לאלתר מהטלת המגבלות על גישה לחופים שפורטו במכתב זה.

10. יובהר, כי הח"מ פנה במקביל גם לראש עיריית עכו והיועצת המשפטית לעירייה בדרישה להפסיק לאלתר את ההגבלות שהוטלו על הגישה לחוף. העתק מפנייתנו אל עיריית עכו נשלח ללשכתכם.

לאור דחיפות הנושא, נודה לתגובתך תוך ימים ספורים ובהקדם האפשרי, בטרם פניה לערכאות.

בכבוד רב,

רביע אגבריה, עו"ד

העתק:

מר שמעון לנקרי

ראש עיריית עכו

[mayor@akko.muni.il](mailto:mayor@akko.muni.il)

לכבוד

עו"ד כנרת הדר

היועצת המשפטית לעיריית עכו

**בפקס: 04-9956167**