

עת"מ 19-07-3161
קבוע ליום 14.7.19

בבית המשפט המחוזי בנצרת
בשבתו כבית המשפט לעניינים מנהליים
בפני כב' השופט ד. צרפתי

בעניין: 1. נדימאן שחאדה – זועבי ת.ז. 203588074
2. עדאלה – המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל
ע"י ב"כ סארי עראף ו/או פאדי חורי ואח'
מעדאלה המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל
רח' יפן 94, ת.ד. 8921, חיפה 31090
טל': 04-9501610; פקס: 04-9503140

המבקשים

- נגד -

1. ראש עיריית עפולה, אבי אלקבץ
2. מועצת העיר עפולה
3. שחקים

שלושתם ע"י ב"כ עוה"ד אבי גולדהמר, ו/או
עודד דונג ו/או מירי ולטר-ראובן ו/או לירן כהן
ו/או טלי גולדהמר ו/או עמית מונציר ו/או
נירה דדון-ברוורמן ו/או אורי גולדהמר ו/או
אורטל קלדרון ו/או הדס דאודי ו/או קטיה
גולובשקו
מרח' פל-ים 2 חיפה 33095
טל: 04-8626244 פקס: 04-8621533

המשיבים

תגובה מטעם המשיבים לבקשה למתן צו ביניים

- בהתאם להחלטת כב' ביהמ"ש מיום 2.7.19, מתכבדים המשיבים להגיש תגובה מטעמם לבקשה לצו ביניים שהוגשה על ידי המבקשים (להלן: "הבקשה").
1. כבר בפתח של דברים יבקשו המשיבים להסיר מסדר היום את טענת המבקשים אוזות הפליה או גזענות, כביכול.
 2. למעשה, עיון בעתירה מלמד, כי היא סובבת, כל כולה, סביב טענה מופרכת אחת, לפיה ההחלטה לסגור את הפארק העירוני בתקופת החופש הגדול, ולאפשר כניסה לתושבי העיר בלבד, נעשתה ממניעים גזעניים ומתוך רצון להפלות את תושבי הסביבה הערבית דווקא.
 3. בהיעדר כל ביסוס או ראיה שיתמכו בטיעון מופרך זה, שזרו המבקשים לאורכה של העתירה ציטוטים מכתבות עיתונות, פרסומים מרשת ה"פייסבוק", "יוטיוב" וכיו"ב, זאת על מנת ליצור, באופן מלאכותי, "אווירה" או "אקלים" שיעניקו להחלטת העירייה אופי גזעני.
 4. דע עקא, שההחלטה נשוא העתירה אין לה דבר וחצי דבר עם הפרסומים הנ"ל. כפי שיובהר להלן, ההחלטה נשוא העתירה נקיייה משיקולי גזענות, סבירה, מידתית ונובעת משיקולים עניינים בלבד.
 5. חזקה על בית המשפט נכבד זה, כי לא ילך שבי אחר המצג המגמתי והמסולף שמנסים העותרים ליצור, ויבחן את החלטת העירייה בחינה עניינית בלבד על פי עקרונות המשפט המנהלי.

רקע עובדתי בנוגע לפארק

6. הפארק העירוני נשוא הדיון (להלן: "הפארק העירוני") הוקם על ידי העירייה בשנת 2007. בהקמת הפארק, לרבות עלויות הנוגעות לרכישת המקרקעין, הושקע סכום של למעלה מ- 40 מיליון ₪, רובו ככולו מתקציבי הפיתוח של העירייה.
7. גם תחזוקת הפארק השוטפת מבוצעת כולה מתקציב העירייה והיא כוללת, בין היתר: עבודות גינון, שמירה, פיקוח, השקיה, תחזוקת המתקנים, עריכת ביטוחים מתאימים וכיו"ב. עלות האחזקה השנתית עומדת על כ- 3 מיליון ₪ (אחזקה שוטפת בלבד, לא כולל עריכת אירועים מיוחדים, או הוצאות פיתוח מיוחדות).
8. הפארק העירוני פתוח במשך כל השנה, לכולם, וללא תשלום. כלומר – במשך כל ימות השנה הפארק פתוח בחינם לכל הבאים בשעריו, הן תושבי העיר עפולה והן תושבי הסביבה, ללא הבדל של דת, גזע, מין וכיו"ב. אכן במהלך מספר ימים לאורך השנה (בעיקר בחגים) נערכות בשטח הפארק פעילויות ייחודיות, הממומנות על ידי העירייה ומיועדות לתושבי העיר בלבד.
9. למותר לציין, והדבר אינו יכול להיות שנוי במחלוקת, כי פתיחת הפארק לאורך כל ימות השנה גם למי שאינו תושב עפולה, ללא תשלום, יוצרת עומס מבקרים בפארק ומגדילה את עלויות האחזקה של הפארק.
כלומר – נוצר מצב בו תושבי העיר עפולה מממנים, באמצעות המיסים המשולמים על ידם, את השימוש שעושים בפארק מבקרים שאינם תושבי העיר.
ניסיונות בעבר לגבות תשלום מתושבי חוץ, עבור השתתפות באחזקת המקום (צורך שהוכר על ידי הפסיקה והמחוקק), לא צלחו, והמשיבים יתייחסו לכך בהמשך.
10. עוד יצוין, כי בשטח הפארק ישנו מתחם של 30 דונם שמיועד לעריכת פיקניקים ו"מנגלים". שטח זה נותר פתוח לכולם גם בחודשי הקיץ. כלומר – גם בתקופת החופש הגדול רשאים תושבי חוץ להגיע ולבלות במתחם הנ"ל.
11. עוד ראוי לציין, כי בשטח העיר עפולה ישנם עשרות פארקים וגנים נוספים, הפתוחים לכולם ללא הגבלה כל ימות השנה. חלק מהפארקים אף מצויים בסמיכות לפארק העירוני. כך לדוגמה: "פארק הרכבת" (בגודל 30 דונם, הוקם בעלות של עשרות מיליוני שקלים), גן אח"י אילת (מצוי במרחק של 3 קילומטר מהפארק ומכיל מספר מתקני משחקים גדול יותר מאשר הפארק), "גן קירשטיין/שלי דדון" (מצוי במרחק של כ- 5 קילומטר מהפארק), "גן אלי כהן" (מצוי במרחק של 3 קילומטרים מהפארק) ועוד.
- כאמור, כל הפארקים הנ"ל, ויתר הפארקים ברחבי העיר, פתוחים כל ימות השנה (גם בחודשי הקיץ) לכולם, ללא כל אבחנה בין תושבי העיר לאלה שאינם וללא כל תשלום.
12. מכיוון שהעותרים מנסים, כאמור, ליחס להחלטת העירייה מניעים גזעניים, יבקשו המשיבים להעיר כי העיר עפולה מוקפת בישובים יהודיים רבים. למעשה, "חגורת" הישובים הראשונה המקיפה את העיר עפולה, הם מושבים וקיבוצים המאוכלסים בעיקר באוכלוסייה יהודית (לדוגמה: מרחביה, בלפוריה, מזרע, תל עדשים, ישובי חבל תעניך, כפר יחזקאל, גבע וכיו"). כמו כן, ישנו ברדיוס הקרוב ערים בעלי אוכלוסייה יהודית בעיקר: מגדל העמק, נוף הגליל (נצרת עילית), בית שאן, ועוד. אין חולק, ולא נטען אחרת, כי הכניסה לפארק נמנעה מכל תושבי החוץ, גם לתושבי הישובים שנמנו לעיל. כך, שלא ברור כיצד ניתן לטעון כאילו ההחלטה מכוונת לציבור הערבי דווקא.

הרקע להחלטה נשוא העתירה

13. כעת, יבקשו המשיבים להתייחס לרקע לקבלת ההחלטה נשוא העתירה.
14. לפני מספר חודשים, במסגרת היערכות לקראת חופשת הקיץ, החל להתגבש בין העירייה לבין המתנ"ס (המשיב 3), מתווה לקיום פעילות בקיץ ברחבי הפארק העירוני.
15. עיקר המתווה, שאף יושם בשנים קודמות בעיר עפולה, היה שבחודשי החופש הגדול ישמש הפארק כמעין מתנ"ס פעיל אחד גדול, בו יופעלו חלק מקייטנות ילדי העיר במהלך שעות היום וריכוז פעילויות נוער בלילה, לרבות הסעות (שאטלים) ממרכז העיר אל הפארק. ריכוז הפעילות בלילה נועדה לרכז את הנוער במקום אחד, רחוק ממקום מגורים בו יש פיקוח וסדר.
- במהלך החופש יהיו פעילויות רבות במימון מלא של המתנ"ס (או העירייה). מדובר בפעילויות והפעלות מיוחדות (המעניקות הרבה יותר מהמתקנים הרגילים המצויים בפארק ומצדיקות גביית תשלום).
16. מכיוון שלאורך כל החופש יבוצעו בפארק הפעלות מופעים ופעילויות מתוגברות, ומכיוון שלאורך היממה יהיו שם ילדי העיר ובני הנוער שלה, הוחלט שהפארק ישמש כמתחם סגור לצורך פעילות זו. לצורך יישום המתווה נחתם בין העירייה לבין המתנ"ס (המשיב 3) הסכם בו הוסדרו עיקרי המתווה.

ההסכם בין העירייה לבין המתנ"ס מצ"ב כנספח "1".

17. אף על פי כן הוחלט כי יום אחד בשבוע (יום שישי) תתאפשר כניסה ללא הגבלה גם לתושבי חוץ. הבחירה ביום שישי דווקא נובעת מכך שביום זה אין כמעט פעילות של קייטנות ואו פעילויות מיוחדות.
18. כמו כן, לקראת הפעלת המתווה האמור הפיק המתנ"ס חוברת פרסום בה מרוכזות הפעילויות וההפעלות שיתבצעו על ידו. מהחוברת ניתן ללמוד על הפעילויות האמורות להתבצע בפארק.

העתק מחוברת הפרסום מצ"ב כנספח "2".

19. סיכום ביניים – אם לסכם את הרקע העובדתי שפורט לעיל ועומד בבסיס ההחלטה, הרי שההחלטה נשוא העתירה סבירה, מידתית ואף יותר מכך. מדובר בסגירה של פארק אחד בלבד (מתוך עשרות הפרושים ברחבי העיר), למשך תקופת החופש הגדול בלבד, חלק מהפארק (אזור חורשת העצים) נותר פתוח לכולם, גם בחודשי הקיץ הפארק יהיה פתוח יום בשבוע לכולם, ההחלטה נעשתה כחלק ממתווה עם המתנ"ס (ואף נחתם הסכם), בו יופעל הפארק כמתנ"ס חופש גדול פעיל לילדי ונערי עפולה. הפעלת הפארק כוללת פעילויות רבות לאורך תקופת החופש הגדול, הכרוכות בהשקעה כספית ניכרת מצד המתנ"ס/העירייה והן מיועדות לתושבי העיר. שהות של מאות ואלפי ילדים ובני נוער בצורה מרוכזת בתחום הפארק מצדיקה סגירתו לצורך הפעילות מטעמי צפיפות ועומס, בטיחות, ביטחון, סדר וכיו"ב.

הטיעון המשפטי

20. המשיבים יטענו, כי לא רק שההחלטה נשוא העתירה הנה סבירה ומידתית, כמפורט לעיל, אלא שהיא עולה בקנה אחד עם ההכרה של המחוקק ושל הפסיקה בזכותן של רשויות מקומיות לתת עדיפות לתושביהן. גם בשימוש בפארקים או במתקנים עירוניים.
21. העותרים מפנים לעניין זה (בסעיף 35 לעתירה), לבג"ץ 8676/00 אדם טבע ודין נ' עיריית רעננה (פורסם ב"נבו", להלן "עניין רעננה"), אלא שההפניה נעשית בצורה מגמתית וחלקית (תוך הדגשה של נושא היעדר האפשרות לגביית תשלום, אשר אינה רלוונטית לענייננו), ובהתעלם מכך שבפסק דין זה הכיר בית המשפט העליון (ואף הצדיק) את הזכות והצורך של רשות מקומית

להבחין בין תושב הרשות למי שאינו כזה, ואת הזכות לגבות תשלום בגין הכניסה לפארק העירוני.

22. בשל חשיבות הדברים לענייננו, יובאו כאן חלק מהדברים: כך, בעמדת היועץ המשפטי שצוטטה בסעיף 3 לפסק הדין (וצוטטה גם על ידי העותרים) נאמר:

"...אולם, קבעה הוועדה, פתיחות לחד ותשלום לחד. פתיחתם של שטחים ציבוריים לשימוש של כלל הציבור אינה צריכה למנוע מהרשות המקומית לגבות תשלום עבור השימוש בהם לאור השימוש האינטנסיבי הנעשה בפארק עירוני לעומת השימוש בשטחים פתוחים אחרים וההשקעה הציבורית הניכרת המתחייבת עקב כך בהקמתו ובתחזוקתו השוטפת של הפארק".

בסעיף 16 לפסק הדין פסק בית המשפט:

"ההבחנה לעניין גביית דמי הכניסה בין מבקרים שהם תושבי רעננה למבקרים שאינם תושבי העיר, גם היא אינה בגדר הפרה של הנאמנות הציבורית, משום שהקניין הציבורי במקרה שלפנינו הוא קניינם של תושבי רעננה כאשר עיריית רעננה מופקדת בראש ובראשונה על טובתם ועל צורכיהם של התושבים שבתחומה... לעניין זה נודעת חשיבות לשיקול כי היו אלה תושבי העיר רעננה אשר השקיעו מכספם, בדרך של תשלום דמי ארנונה, בהקמת הפארק ובתחזוקתו. על רקע זה ולאור העובדה שמדובר ברכוש העירייה הנמצא בסמיכות לאזורי מגוריהם, הדעת נותנת כי תושבי רעננה הם אלה שלטובתם ולהעלאת איכות חייהם נועד הפארק מתחילה". (כל ההדגשות, כאן ובהמשך, אינן במקור).

ובסעיף 19 נפסק:

"אכן, במקרה דנא עיריית רעננה מבחינה בין תושביה (ובצדס קבוצות מסוימות נוספות) לבין מי שאינו נמנה עמם, עם זאת אני סבור כי אין מדובר בהפליה העולה כדי פגיעה אסורה בשוויון. כלל הוא כי לא כל הבחנה בין פלוני למשנהו מהווה הפליה. משמעותה של הפליה היא "מנהג שרירותי של איפה ואיפה", שהוא חסר כל הצדקה בנסיבות הנתונות (ראה: בג"ץ 678/88 כפר ורדים נ' שר האוצר, [8] בעמ' 508; בג"ץ 5394/92 הופרט נ' "יד ושם", רשות הזיכרון לשואה ולגבורה, [9] בעמ' 360-361). (מכלל זה אנו למדים כי עתים יהא מוצדק ליתן יחס שונה לאנשים שקיים ביניהם שוני רלוונטי הנוגע לעניין הנדון. בענייננו, לאור השיקולים שהוסברו לעיל, בהתחשב בכך שהפארק הינו רכוש העירייה אשר הוקם ומומן בכספם של תושבי רעננה ולאור קירבתו הגאוגרפית של הפארק למקומות מגוריהם, הייתה העירייה רשאית להבחין לעניין גביית דמי הכניסה בין תושבי רעננה לבין תושבים שאינם גרים בתחומה (השווה בג"ץ צנוירט הנ"ל) קיומם של שטחים ירוקים נוספים בסביבה שהכניסה אליהם אינה כרוכה בתשלום, והעובדה שאין מדובר בשירות חיוני – אלה שוללים אף הם את טענת הפגיעה בשוויון, שהרי ההלכה היא כי "דרישת התשלום תהווה הפליה רק אם חסרי אמצעים אינם מסוגלים או מסוגלים בקושי רב לעמוד בו; וטובת ההנאה או השירות שבעבורם נדרש התשלום הם חיוניים או חשובים עד כי אין הצדקה לתלות את קבלתם ביכולת התשלום של הפרט"

23. ביחס לטענה כי ההחלטה המתנה כניסה בתשלום פוגעת בחופש התנועה השיב בית המשפט:

"בעניין זה ניתן להבחין בדרגות שונות של פגיעה בחופש התנועה, על-פי היקף הפגיעה ועוצמתה: "...הפגיעה החמורה ביותר בחופש התנועה והזכות לחירות היא כליאתו של אדם בבית סוהר, על-פי צו מעצר או מאסר...., פחותה הימנה היא הגבלת התנועה לתחומי עיר מסוימת, ופחותה הימנה היא הגבלת התנועה על דרך של איסור כניסה לתחומי עיר מסוימת. במקרה שלפנינו מדובר בפגיעה פחותה בהרבה מכל הפגיעות הנזכרות, שעניינה בכניסה לשטח ספציפי של 150-190 דונם בלבד, שאין לו משמעות מעשית

מבחינת חופש התנועה. לא זו בלבד, אלא שאין מדובר באיסור מוחלט אלא במגבלה המתנה את הכניסה לשטח זה בתשלום דמי כניסה, וגם זאת רק בשבתות ובמועדים. על-פי סיווג אחר שנזכר בפסק-דינו של השופט (כתוארו אז) מצא בדנ"א 2401/95 נחמני נ' נחמני [13], אין

מדובר במגבלה כללית על חופש התנועה, אלא במגבלה ספציפית, שעניינה בהגבלת החופש להיכנס למקום מסוים (בעמ' 749-750). כפי שנקבע שם, הבחנה בין זכות כללית לזכות ספציפית עשויה להשפיע על המשקל שניתן לזכות, הגם שעניין המשקל אינו ממאפייני ההבחנה.

לא מצאתי בפסיקה דיון בהגבלת חופש התנועה בהתייחס לאתר ספציפי כמו זה שלפנינו ועל רקע דרישה לתשלום דמי כניסה. דומה שגם אם ניתן לסווג הגבלה כזאת כהגבלה על חופש התנועה, מדובר בפגיעה זניחה וקלת ערך...

...אפילו אניח, בניגוד לאמור לעיל, שבמקרה דנא פגעה עיריית רעננה בחופש התנועה באמצעות החלטותיה לגדר את הפארק העירוני ולגבות דמי כניסה אליו, עוצמתה של פגיעה זו היא נמוכה ביותר, וניתן למצוא לה צידוק בהגנה על אינטרסים אחרים, בכלל זה הצורך במציאת מקורות מימון לתחזוקה השוטפת של הפארק וההגנה על זכותם של בני העיר רעננה להיכנס לפארק וליהנות מהביקור בו, זכות אשר עומדת להם בהיותם אלה אשר מימנו את הקמת הפארק ואת תחזוקתו."

24. אכן, בצדק מעירים העותרים (סעיף 38 לעתירה), כי סעיף (8)249 לפקודה תוקן, כך שלצד מתן האפשרות לגבות דמי כניסה, הותנתה גבייתם באישור שר הפנים ובהתאם לכללים שייקבעו על ידו.

כללים כאלה אכן טרם אושרו. יחד עם זאת, לפני מספר חודשים הופצה טיוטה של תקנות – "תקנות העיריות (גביית דמי כניסה לגנים ציבוריים) התשע"ט – 2019".

העתק מטיוטת התקנות מצ"ב כנספח "3".

25. בשל פיזור הכנסת לא ברור מתי יאושרו התקנות. מכל מקום בשלב זה לא ניתן לגבות דמי כניסה, ובהתאם לכך העירייה אינה גובה כאלה.

יוער כי העירייה, כמו יתר הרשויות המקומיות, מוצאת עצמה שנים רבות בפני שוקת שבורה, כך שמחד הוכרה זכותה לגבות דמי כניסה ממני שאינו תושב הרשות, ומאידך לא גובשו הכללים המאפשרים לה לממש זכות זו.

עוד יוער, כי אילו התאפשרה גביית תשלום, ניתן היה לשקול את השתתפותם של תושבי חוץ בפעילות החופש הגדול בפארק, זאת הן בשל כך שהשתתפות במימון הפעילויות מצדיקה מתן אפשרות ליהנות מהן, והן בשל כך שגביית תשלום מקטינה את מספר הכניסות (או את מספר הפעמים שאותם תושבים יחזרו בכל פעם) ובכך פותחים העומס והצפיפות בפארק.

מכל מקום, העירייה אינה גובה דמי כניסה לשום פארק מהפארקים שהוקמו ומתוחזקים על ידה, והנושא אינו עומד לדיון בעתירה זו.

חוק איסור הפליה במוצרים

26. מקור חוקי נוסף המאפשר לרשות מקומית לאבחן בין תושביה לבין תושבי רשות מקומית אחרת מעוגן בסעיף 3(א1) לחוק איסור הפליה במוצרים, בשירותים ובכניסה למקומות בידור ולמקומות ציבוריים, התשס"א-2000 (להלן: "חוק איסור הפליה"). העותרים עצמם מפנים לסעיף זה (סעיף 30 לעתירה), אך נמנעים מלצטט את הסעיף במלואו, או להביא את התייחסות הפסיקה אליו.

המשיבים יפרטו:

סעיף 3(א1) לחוק איסור הפליה קובע כדלקמן:

"מי שעיסוקו בהספקת מוצר או שירות ציבורי או בהפעלת מקום ציבורי, לא יפלה בהספקת המוצר או השירות הציבורי במקום העסק, במתן הכניסה למקום הציבורי או במתן שירות במקום הציבורי, מחמת מקום מגורים; ואולם לא יראו הפליה לפי סעיף קטן זה הבחנה שנעשית על ידי רשות מקומית בין תושביה ובין מי שאינם תושביה, במידה הנדרשת לביצוע תפקידיה או להפעלת סמכויותיה לטובת תושביה, והכול בכפוף להוראות כל דין".

27. אם כן, מלשון הסעיף עולה, כי רשות מקומית מוסמכת לאבחן בין תושביה לבין כאלה שאינם, לטובת תושביה.

28. הוראות סעיף זה נדונו בהרחבה במסגרת הפ (מרכז) 14-08-18716 אהמד מנסור נ' המועצה המקומית כוכב יאיר צור יגאל (פורסם ב"נבו"), שם נדונה הגבלה של מכירת מנויים למתקן "קאנטרי קלאב" המצוי בבעלות המועצה המקומית, לתושבי המקום בלבד. כבי השופט ע. גרוסקופף דן באריכות בטענות אודות הפליה ופסק כדלקמן (מכיוון שהדברים חשובים מאוד לענייננו, יובאו הדברים כמעט במלואם, על אף אורכם).

בסעיפים 16 ו- 17 פסק הדין קובע בית המשפט:

"אין חולק כי הקאנטרי קלאב הוא "מקום ציבורי", כהגדרת מונח זה בסעיף 1 לחוק איסור הפליה (הגדרה זו כוללת בריכת שחיה באופן מפורש). לפיכך, משמעותו של סעיף 3(א1) לחוק איסור הפליה היא שככלל אסור לקאנטרי קלאב להפלות על בסיס מקום מגורים...

יחד עם זאת, המחוקק קבע חריג לכלל האמור, ועל פיו רשות מקומית רשאית לאבחן בין תושביה לבין מי שאינם תושביה "במידה הנדרשת לביצוע תפקידיה או להפעלת סמכויותיה לטובת תושביה, והכול בכפוף להוראות כל דין"

בהמשך, בסעיף 25 ואילך, נפסק:

"ויובהר, קביעה שיפוטית כי החלטה נתונה היא החלטה מפלה מטעמי לאום, היא קביעה חמורה וקשה, המטילה על מקבל החלטה כתם שאינו רק משפטי, אלא רק ערכי-מוסרי. לאור זאת, ראוי להיזהר בייחס כוונות פסולות להפליה מטעמי לאום בכלל, והפליה כזו על ידי רשות שלטונית בפרט. אמירות לא ראויות של יחידים אינן צריכות להשחיר את פניהם של כלל תושבי הרשות, והתבטאויות לא אחריות של חבר מועצה זה או אחר לא צריכות לשמש כבסיס לייחוס מניעים נפסדים לכלל חברי המועצה.

סיכומו של הדיון בטענה להפליה מטעמי לאום: אין לפני בסיס ראייתי מספק לקביעה כי החלטת המשיבות מיוני 2017 להגביל את מכירת המנויים לתושבי היישוב בלבד התקבלה על מנת להדיר ערבים. ההחלטה מהווה אומנם העדפה של תושבי כוכב יאיר – צור יגאל על פני תושבי חוץ, ובהינתן העובדה שתושבי היישוב הם יהודים ברובם המוחלט, יש לה, כעניין תוצאתי, אפקט מפלה כלפי ערבים, ואולם לא השתכנעתי כי יש לייחס למשיבות כוונה להפלות מטעמי לאום, להבדיל מרצון לפעול לטובת תושבי היישוב (וזאת גם במחיר של פגיעה בתושבי חוץ). במצב דברים זה, השאלה אותה יש לבחון, לאור תיקון מס' 4 לחוק איסור הפליה, היא האם החלטה זו מהווה הפליה אסורה מחמת מקום מגורים, או שמא היא נופלת לגדר הוראת החריג..."

בסעיף 28 ואילך ערך בית המשפט דיון בתכליות העומדות בבסיס התיקון לחוק ולאחריו הוא קובע (סעיף 29 לפסק הדין):

"ואולם, לאיסור על הפליה מחמת מקום מגורים נקבע בתיקון מס' 4 חריג, לפיו רשות מקומית רשאית להעדיף באופן מידתי את תושביה. השאלה אותה עלינו לבחון היא האם קביעה כי האפשרות לרכוש מנויים לקאנטרי קלאב המצוי בבעלות הרשות המקומית, ומופעל על ידי עמותה הנמצאת בשליטתה, מוגבלת לתושבי הרשות היא החלטה העומדת בתנאי הוראת

החריג. דווקא, לצורך בחינת שאלה זו אין אנו נדרשים לזהות תושבי החוץ (ערבים או יהודים, דתיים או חילוניים, מזרחיים או אשכנזים, ימניים או שמאלנים), אלא רק לעצם העובדה שהם אינם תושבי היישוב כוכב יאיר – צור יגאל.

בנוגע לטענה כי מי שמפעילה את הקאנטרי קלאב היא עמותה ולא עירייה (ועל כן לא חל החריג) קבע בית המשפט:

"אין בידי לקבל טענה זו. אכן, הקאנטרי קלאב מופעל על ידי המשיבה 2, שהיא עמותה ולא רשות מקומית (ולפיכך התעורר ספק ביחס לאפשרות לנהל את התובענה כעתירה מנהלית), ואולם המשיבה 1 היא גם בעלת המקרקעין של הקאנטרי קלאב וגם בעלת השליטה במשיבה 2. מכאן שהחלטה בה עסקינן היא הבחנה שעשתה הרשות המקומית, ובמשיבה 2 יש לראות רק את גורם הביצוע, אשר הוציא החלטה זו מהכוח אל הפועל".

בסעיף 33 לפסק הדין מתייחס בית המשפט לטענה כי הוראת החריג בסעיף 3(א1) מאפשרת העדפה (כמו למשל מתן הנחה), אך אין בה כדי להצדיק חסימה מוחלטת של האפשרות לרכוש מנויים על ידי מי שאינם תושבי היישוב. על כך השיב בית המשפט:

"טענה זו, בצורתה העקרונית, אין באפשרותי לקבל. תכליתו של הוראת החריג היא לאפשר לרשות מקומית לקבל החלטה המקנה עדיפות לתושבי הרשות, וזאת כשהדבר נחוץ לצורך ביצוע תפקידיה של הרשות, ומבוצע באופן מידתי. החלטה של הרשות המקומית להגביל שימוש במתקן עירוני מסוים או להגביל השתתפות בפעילות שהיא מארגנת לתושבי היישוב, עשויה להיות, במקרים מתאימים, החלטה המשרתת את תפקידיה של הרשות ליצור ולעודד פעילויות חברתיות לתושבי הרשות, ולחזק את הלכידות החברתית ביניהם. כך, למשל, אין לשלול מניה וביה, את האפשרות שרשות מקומית תחליט להפעיל מועדון נוער לטובת תושבי הרשות בלבד או שתבקש לקיים אירוע שהכניסה אליו תוגבל לתושבי הרשות בלבד".

..עמדת המבקשים שוללת תפיסה עקרונית זו. לשיטתם, בריכות שחיה, כמו גם מקומות ציבוריים אחרים (פארקים, מבני ציבור וכיו"ב), צריכות להיות נגישות במידה שווה לכלל הציבור, ואין מקום לאפשר הדרה מהן על בסיס מגורים. הם מדגישים כי פרשנות כזו נדרשת כדי "לצמצם פערים ולהבטיח שוויון וצדק חלוקתי", שכן היא תאפשר לתושבים ברשויות מקומיות חלשות (הן במגזר הערבי והן במגזר היהודי) ליהנות ממתקנים ציבוריים המצויים בשטחן ובבעלותן של רשויות מקומיות חזקות.

התפיסה העקרונית לפיה יש למנוע, ככלל, הדרה מחמת מקום מגורים היא תפיסה ראויה, אשר קיבלה עיגון סטטוטורי בתיקון מס' 4 לחוק איסור הפליה. ואולם, המחוקק גם הכיר במקביל בכך שאחריותן של הרשויות המקומיות לפעול לטובת תושביהן, והעובדה שפעולתן ממומנת (בחלקה) בכספי הארנונה והאגרות שמשלמים תושבי הרשות, מחייבת להכיר בחריגים לתפיסה זו. הוראת החריג היא נוסחת האיזון שאימצה המחוקק על מנת לאזן בין האינטרסים המתנגשים. בהוראה זו אין כל הגבלה לפיה ההבחנה אותה עושה הרשות חייבת להיות במחיר בלבד, או במתן זכות קדימה לתושבי הרשות, ואינה יכולה להתבטא בדרכים אחרות שיקבעו על ידי הרשות המקומית, בשים לב לתכלית הלגיטימית אותה היא מבקשת לקדם.

יצוין בהקשר זה כי בית המשפט העליון, עוד קודם לתיקון מס' 4 לחוק איסור הפליה, הכיר בצורך לאזן בין השיקולים הנוגדים הללו שעה שאנו עוסקים ביכולתה של רשות מקומית להגביל שימוש במתקניה על ידי מי שאינם תושבי הרשות. בפסק דינו המנחה בבג"ץ 8676/00 אדם טבע ודין אגודה ישראלית להגנתה סביבה נ' עיריית רעננה.. דן בית המשפט בטענה כי עירייה אינה רשאית להפלות בין תושבי הרשות לבין מי שאינם תושבי הרשות לעניין גביית דמי כניסה לפארק ציבורי (בשבתות ובחגים), בין השאר מאחר שהדבר יביא לפגיעה בתושבי הרשויות החלשות, וימנע מהם את האפשרות ליהנות מפארקים ציבוריים (בעניין זה נטען על ידי העותרים כי "בעקבות רעננה ילכו רשויות מקומיות נוספות והן

תסגורנה את הפארקים ואת הגנים העירוניים שבתחומן בזה אחר זה. כך, על פי הטענה, לא יהיו תושבים הרשויות העניות פארקים לבקר בהם".
גישה זו נדחתה על ידי בית המשפט העליון....

ויובהר, בעניין פארק רעננה ההבחנה בין תושבי הרשות לבין מי שאינם תושבי הרשות התייחסה לכאורה רק לסוגיית המחיר (תושבי רעננה היו רשאים להיכנס לפארק בחינם כל ימות השנה, בעוד שמי שאינו תושב רעננה נדרש לשלם דמי כניסה בשבתות ובחגים), ואולם נראה כי בית המשפט העליון לא שלל את האפשרות שיתכנו מצבים בהם קיימת הצדקה למנוע שימוש במתקן עירוני ממי שאינו תושב הרשות (ראו אמנון להבי "קהילות מגורים חדשות בישראל – בין הפרטה להפרדה" דין ודברים ב' 63, 111 הערה 191 (תשס"ו)).

עמדת בית המשפט העליון בעניין פארק רעננה, כמו גם הוראת החריג שבתקון מס' 4 לחוק איסור הפליה, משקפות עמדה עקרונית המכירה בכך שעל רשות מקומית לפעול בראש ובראשונה לטובת תושבי הרשות, ועל כן יש לאפשר לה להעניק להם יחס מועדף בהשוואה למי שאינם תושבי הרשות. כפי שציין פרופ' איסי רוזן-צבי "משפט השלטון המקומי לא רק אינו מונע את התבדלותן שלה רשויות המקומיות זו מזו אלא דווקא מעודד אותה. הרשויות המקומיות מתוארות על ידי בית המשפט במונחים של "משק סגור", כאשר בבסיס מונחת ההנחה שתושבי הרשות המקומית משלמים מסים שצריכים לשוב ולהיות מושקעים בקהילה כשירותים מוניציפליים" (יששכר (איסי) רוזן-צבי, "ממקומיות לאזוריות – לקראת סדר יום חדש למשפט השלטון המקומי" דין ודברים ב' 159, 167 (תשס"ו)).

בסעיף 38 לפסק הדין מתייחס בית המשפט לטענה כי הטעם היחיד שיכול להצדיק הגבלת השימוש במשאבי הרשות המקומית על ידי מי שאינם תושביה הוא התקיימות מצב של "עודף ביקוש":

"גם טענה זו לא ניתן לקבל. כעניין עקרוני, רשות מקומית רשאית להחליט, במקרים מתאימים, להגביל שימוש על ידי מי שאינם תושבי הרשות, גם מטעמים אחרים, שאינם נוגעים ל"עודף ביקוש".

..... המחוקק לא תחום את שיקול דעתה שלה רשות הציבורית ברשימה סגורה של שיקולי, ונראה כי הרשימה היא רשימה פתוחה. במסגרת הנוכחית, אסתפק בהצגת דוגמא נוספת לטעם העשוי להצדיק שימוש בהוראת החריג, בנסיבות בהן לא קיים "עודף ביקוש". רשות מקומית עשויה לקיים אירוע לטובת כלל התושבים (למשל, מופע בידור או שירה בציבור) או קבוצה מסוימת של תושבי הרשות (למשל, מתגייסים לצה"ל), ולהגביל את הכניסה אליו לתושבי חוץ, מהטעם שמטרת האירוע היה לחזק את תחושת השייכות הקהילתית ולחזק את הקשרים בין בני היישוב. גם במצב דברים זה הטענה שהאירוע מתקיים במקום היכול להכיל מספר גדול יותר של משתתפים, ועל כן אין מניעה מבחינת "שיקולי ביקוש" לפתוח אותו לתושבי חוץ, אין בה כדי להצדיק התערבות בהחלטת הרשות (וזאת, כמובן, בהנחה שמדובר בהחלטה מיידית, שהטענה היחידה נגדה היא הפליה מחמת מקום מגורים)".

הוראות אופרטיביות

29. בסיום הדיון הארוך שערך בית המשפט, ולאחר שנתן דעתו על נסיבות המקרה הספציפי שהונח לפניו, ועל מידתיות ההחלטה, הכריע בית המשפט כי על המועצה להקצות 10% מכמות המנויים לתושבי חוץ.

30. לאור דברי החוק והפסיקה לעיל, אין כל ספק כי רשות מקומית יכולה לאבחן בין תושביה לבין מי שאינם, ואף לפעול לטובת תושביה ולהגביל כניסה למתקניה. מובן, שבסופו של יום נבחנת כל החלטה במתחם הסבירות והמידתיות. ולעניין זה יתייחסו המשיבים כעת:

סבירות ומידתיות ההחלטה והתערבות בשיקול הדעת המנהלי

31. עניין כוכב יאיר הני"ל, עסק בסגירה מוחלטת של המתקן העירוני לכל השנה, למעט 10% מכמות המינויים. בעיני בית המשפט שם, סגירה מוחלטת לאורך כל השנה, למעט הקצאה של 10%, הנה מידתיות לאור הוראת הסיפא של סעיף 3(א1) לחוק איסור הפליה.

32. המקרה בענייננו קל ופשוט לאין ערוך לעומת המקרה שנדון בכוכב יאיר. כפי שפורט לעיל, בענייננו מדובר בסגירה מוגבלת של פארק אחד (מתוך עשרות פארקים וגנים שנותרים פתוחים ללא הגבלה וללא תשלום) למשך תקופה של כחודשיים בלבד, וזאת לצורך פעילות אינטנסיבית של המתנ"ס לטובת ילדי בני הנוער של העיר. ("סגירה מוגבלת" מכיוון שישנו חלק מהפארק שנשאר פתוח, וכן יש יום בשבוע בו הפארק פתוח לכולם).

על הפעילויות שאמורות להתקיים ועל הצורך בסגירת הפארק עמדו המשיבים לעיל.

33. מדובר, איפה, בהחלטה מידתית, סבירה, שקולה ועניינית אין כאן לא הפליה, לא גזענות ואף לא שמץ מזה. בנסיבות אלה, אין כל הצדקה להתערבותו של בית משפט נכבד זה.

34. בעניין רעננה הני"ל עמד בית המשפט על הצורך באיזון האינטרסים השונים על מנת לבחון את סבירות ההחלטה והגיע למסקנה שהועדה המשרדית (אשר המליצה על אפשרות לגביית דמי כניסה בתנאים מסוימים) איזנה כראוי בין האינטרסים השונים. ובלשון בית המשפט שם (סעיף 26 ואילך לפסק הדין):

"כפי שצוין לעיל, השאלה המרכזית במקרה שלפנינו עניינה בסבירות החלטתה של עיריית רעננה לגבות דמי כניסה לפארק, ולא בעצם סמכותה לעשות כן. אמנם, דחינו את טענות העותרת להיעדר סמכות לגבות דמי כניסה, אולם מכאן אין מתחייבת גבייתם של תשלומים כאלה. שיקול-הדעת בעניין עומדת באמות המידה לבחינת סבירותה של ההחלטה המינהלית.

...

בעניין זה יש להביא בחשבון אינטרסים אחדים: האינטרס האחד עניינו בחשיבות קיומם של פארקים ציבוריים ושל שטחים פתוחים לאיכות החיים ולרווחת התושבים. ...גביית דמי כניסה לפארק עומדת לכאורה בניגוד לאינטרס זה, שכן היא מגבילה את האפשרות של הציבור או חלק ממנו ליהנות מהפארק, אולם ניגוד זה, לפחות בחלקו, הוא ניגוד לכאורי בלבד, שכן גביית דמי הכניסה נועדה לשימורו של הפארק ולתחזוקתו ברמה נאותה כדי שהפארק יישאר מקום בילוי והנאה לאנשים רבים. בעניין זה יש ליתן משקל לטענתה של העירייה כי ללא תשלום דמי הכניסה היא עשויה להתקשות בתחזוקה השוטפת של הפארק, והדבר עלול להביא לסגירת הפארק או להפחתה ניכרת ברמת תחזוקתו, מה שיפגע באינטרס המשותף לכול – קיום שטחים ירוקים ופארקים עירוניים. אינטרס נוסף, שגם עליו הייתה העירייה צריכה ליתן מענה, הוא האינטרס הלגיטימי של תושבי רעננה, שהם אשר מימנו במיסייהם את הקמת הפארק ואת תחזוקתו, ואשר עלולים למצוא עצמם מנועים מליהנות מהפארק שנועד בראש ובראשונה עבורם....בנסיבות אלו, כפי שנאמר על-ידי הנשיא ברק בהקשר דומה: "נדרש איזון עדין בין הצרכים המתנגשים. אי אפשר רק עם איכות הסביבה, אך אי אפשר בלעדיה" (בג"ץ 4128/02 אדם טבע ודין – אגודה ישראלית להגנת הסביבה נ' ראש-ממשלת ישראל [23], בעמ' 514). גם בענייננו נראה כי יש הכרח לבצע את האיזון האמור. מטלה זו הוטלה על הוועדה הבין-משרדית".

35. כאמור לעיל, החלטת העירייה מאזנת היטב את כל האינטרסים השונים, מחד היא מותירה את כל הפארקים בשטחה פתוחים, סוגרת חלקית את הפארק לחודשיים בלבד ומאפשרת כניסה מוגבלת אליו גם בחודשיים אלה. מאידך, הסגירה נעשית מתוך שיקולים עניינים של קיום פעילות אינטנסיבית בתקופת החופש הגדול. הסגירה המוגבלת נועדה להבטיח את בטיחותם של

המשתתפים, למנוע עומס וצפיפות, ולאפשר קיום של פעילויות והפעלות מיוחדות לילדי הקייטנות ובני הנוער.

36. בנסיבות אלה, כאמור, אין מקום להתערבותו של בית משפט נכבד זה. כידוע, עקרון במשפט המנהלי הוא עקרון אי התערבותו של בית המשפט בשיקול הדעת המנהלי, כל זמן שזה נופל לגדר מתחם הסבירות. עמד על כך בית המשפט העליון בבג"ץ 376/81 משה לוגסי נ' שר התקשורת, פ"ד לו(2) 449:

"כאשר בית משפט זה בוחן סבירות פעולתה של רשות מינהלית, העוסקת במוטל עליה בתחום סמכויותיה או מפעילה כוחות שהוענקו לה לפי החוק או לפי סדרי המינהל, מקובל על בית משפט זה מאז ומתמיד כלל גדול: אין הוא פוסק בשאלה, מה הדרך, שהיה נוקט בית המשפט, לו היה ניצב במקומה של הרשות המינהלית והיה מבצע את מה שמוטל עליה או את המסור לסמכותה. בעת הבחינה, אם רשות מינהלית פעלה בסבירות, אין בית המשפט שואל את עצמו, אם גם הוא בעצמו היה נוקט אותה דרך ממש; לא זהות הגישות בין בית המשפט לבין רשות מינהלית היא אבן הבוחן, אשר כל סטייה ממנה מוליכה למסקנה בדבר הקיום של חוסר סבירות. על-מנת להניע את בית המשפט, כי יתערב בפעולה של רשות מינהלית ויפסול אותה, יש תחילה לשכנע את הערכאה השיפוטית, כי פעולתה של הרשות סוטה באופן מהותי וקיצוני מן הסביר, וכי חוסר ההיגיון הטמון בה יורד לשורשו של עניין." (ראו גם עע"מ 8025/06 פלוני נ' עמיגור ניהול נכסים בע"מ ואח', פסקה 14 לפסק הדין (פורסם בנבו)).

התייחסות לטענות נוספות של העותרים

37. המבקשים יתייחסו למספר טענות נוספות שהופיעו בעתירה.

38. בסעיף 17 לעתירה מפנים העותרים לסרט וידאו שצולם מטעם ערוץ "כאן 11", ממנו עולה לכאורה, כי תושבי חוף יהודיים (במקרה זה נערים מהעיר טבריה) מוכנסים אל שטח הפארק, דבר המעיד על גזענות.

יש להצר על כך שהעותרים מציינים, שוב, מיזע חלקי ומגמתי. קטע הוידאו מוכיח בדיוק ההפך, כי מאחורי החלטת העירייה אין שום מניע גזעני. מבירור שערכה העירייה בעקבות הצפייה בקטע הוידאו עולה, כי מדובר בנער מהעיר טבריה אשר מתאמן בחוג לאקרובטיקה במתנ"ס עפולה. הנער הוזמן על ידי מאמנו להתאמן (במסגרת החוג) בפארק. תחילה לא הורשה הנער להיכנס (דבר המעיד על השוויון המלא בהתייחסות לתושבי חוף) לפארק ורק לאחר שהמאמן שוחח עם השומר הוא הורשה להיכנס.

39. בסעיף 40 לעתירה למזים העותרים, מקל וחומר, כי אם רשות מוסמכת לגבות זמי כניסה רק מכות סמכות חוקית, הרי שהיא מנועה מלסגור את הפארק לתושבי חוף שזו פגיעה חמורה.

יש לדחות טענה זו. ראשית, המגבלה בענייננו אינה חמורה מהטלת זמי כניסה. הטלת תשלום זמי כניסה היא קבועה, לא מוגבלת בזמן, ולא ניתן לחמוק ממנה. בענייננו, איסור הכניסה הוא זמני בלבד. בעפולה יש פארקים רבים שמציעים בחינם וללא כל מגבלה את אותן "שירותי". הפארק פתוח לאורך כל השנה לכולם ללא תשלום, וגם בחודשי הקיץ הוא פתוח לכולם בימי שישי בשבוע.

בנוסף, כפי שעולה מפסק הדין בעניין כוכב יאיר, לרשות המקומית ישנה סמכות לפעול לטובת תושביה ולהעדיף אותם על פני תושבי חוץ מכוח סעיף 3(א1) לחוק איסור הפליה.

מאזן הנוחות וסיכויי העתירה

40. על פי הפסיקה, שני השיקולים אשר על פיהם ייקבע אם יש ליתן צו ביניים הם סיכויי העתירה ומאזן הנוחות. היחס בין שני השיקולים הללו הינו בבחינת "מקבילית כוחות". ככל שסיכויי העתירה גבוהים יותר, כך ניתן למעט בדרישת מאזן הנוחות, ולהיפך (בר"ם 5338/10 מנרב הנדסה ובניין בע"מ נ' החברה הלאומית לדרכים בישראל בע"מ, (פורסם בנבו, 08.09.2010);

41. לעיל הראו המשיבים באריכות כי ההחלטה נשוא העתירה היא עניינית, סבירה ומידתית ועל כן אין כל מקום להתערבותו של בית משפט נכבד זה. מהוראות החוק ומהפסיקה שהובאו לעיל עולה, כי העירייה פעלה בסמכות ובסבירות. לפיכך סיכויי העתירה בענייננו נמוכים מאוד.

42. גם מאזן הנוחות אינו נוטה לטובת העותרים. כפי שפורט לעיל בין העירייה לבין המתנ"ס נחתם הסכם לפיו יפעיל המתנ"ס את הפארק בתקופת החופש הגדול. בהתאם לכך פרסם ותיאם המתנ"ס פעילויות רבות בשטח הפארק המיועדות לילדי ובני הנוער של העיר. ככל שיינתן הצו ייגרם שיבוש בפעילויות המתוכננות ויש חשש שחלק מהן יבוטלו (מובן שקשה להעריך איזה וכמה מהפעילויות יבוטלו, שכן הדבר תלוי בעומס המבקרים שיגיעו לפארק ככל שיינתן הצו). מאידך, דחיית הצו לא תגרום נזק. תושבי החוץ, בהן העותרת 1, יוכלו לבקר בכל פארק ברחבי העיר. יוכלו לבקר בפארק הספציפי הזה בימי שישי, ויוכלו לבקר בו מתי שרק יחפצו החל מתום חופשת הקיץ ולאורך השנה כולה, ויוכלו אף להנות מאזור התורשה שבפארק.

סיכום

43. בסיום תגובה זו ישובו המשיבים ויבקשו מכב' ביהמ"ש לסנן את "רעשי הרקע" שמנסים העותרים ליצור, ולהתעלם מהטענות אודות גזענות והפליה, כביכול, בהתבסס על אמירות כאלה ואחרות, חלקן ישנות, חלקן נאמרו בתקופת בחירות, אך המשותף לכולן הוא שאין להן שום קשר להחלטה נשוא העתירה שהתקבלה ממניעים ענייניים בלבד.

44. העיר עפולה, המכונה לעתים - בירת העמק, משמשת כמוקד מסחרי תעסוקתי ותרבותי לכל יישובי הסביבה. מדי יום פוקדים את העיר עשרות אלפים מתושבי הסביבה, מי ללמוד, מי לעבוד, מי לקנות ומי למכור, ומי לבלות בפארקים ויתר המתקנים המוצעים ללא תשלום.

בין הבאים, יהודים מוסלמים ונוצרים, ללא שום הבדל גזע וזת ומין. כך היה עד היום, וכך גם ימשיך להיות.

45. לאור האמור, מבוקש מכב' ביהמ"ש לדחות את הבקשה והעתירה ולחייב את המבקשים בהוצאות משפט ובשכ"ט עו"ד.

46. תגובה זו נתמכת בתצהירו של שלום שלמה - מנכ"ל העירייה.



אבי גולדהמר, עו"ד
ב"כ המשיבים

תצהיר

אני הח"מ, שלום שלמה ת.ז. 43386044, לאחר שהזהרתי כי עלי להצהיר אמת וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים לכך בחוק, מצהיר בזה בכתב כדלקמן:

1. שמי ומס' תעודת הזהות שלי כאמור בכותרת.
2. הנני משמש כמנכ"ל עיריית עפולה (להלן: "העירייה").
3. הנני עושה תצהיר זה בתמיכה לתגובת העירייה לעתירה ובקשה לצו ביניים במסגרת עת"מ 3161-07-19 נארימאן שחדה זועבי ואח' נ' ראש עיריית עפולה ואח'.
4. הריני להצהיר כי כל העובדות המפורטות בתגובה נכונות לפי מיטב ידיעתי ואמונתי.
5. זה שמי וזוהי חתימתי ותוכן תצהירי אמת.



 שלום שלמה

אישור

אני הח"מ, איתי קידר, עו"ד, מאשר בזה כי תצהיר זה נחתם ביום 10/7/2019 בידי מר שלום שלמה, בעל ת.ז. 43386044, לאחר שהזהרתי כי עליו לומר את האמת וכי יהא צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר את נכונות הצהרתו דלעיל וחתם עליה בפניי.

איתי קידר, עו"ד
 יועץ משפטי עיריית עפולה

 חתימת עורך הדין

נספח 1

(1)

הסכם שימוש בפארק העירוני

אשר נחתם ביום 16.6.19 בעפולה

בין:

עיריית עפולה

מצד אחד

(להלן: "העירייה")

לבין:

מרכזים לקהילה והתחדשות שכונות בע"מ ע.ר. 510871551 (להלן: "המתנ"ס")

מצד שני

והעירייה היא הבעלים של פארק עירוני הידוע כחי פארק עפולה (להלן: "הפארק");

והמתנ"ס הוא גוף ללא כוונת רווח הפועל בקרב האוכלוסייה, על רבדיה השונים, בתחום השיפוט של העירייה, והוא מקיים פרויקטים, תוכניות ופעילויות בקרב הקהילה בתחומי החינוך, התרבות הרווחה והספורט;

והמתנ"ס מעוניין לעשות שימוש בשטח הפארק בחודשי הקיץ על מנת לקיים בו פעילויות פנאי שונות לטובת תושבי וילדי העיר עפולה;

והעירייה מסכימה לתת למתנ"ס זכות שימוש ללא תמורה בשטח הפארק למשך תקופת תופשת הקיץ לצורך קיום פעילויות נופש ופנאי;

והצדדים מעוניינים להעלות על הכתב את פרטי ההתקשרות ביניהם;

אשר על כן הוסכם והותנה בין הצדדים כדלקמן:

1. המבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד הימנו.
2. העמדת הפארק לשימוש המתנ"ס
 - 2.1 מוסכם בזאת כי העירייה תעמיד את שטח הפארק העירוני לשימוש הבלעדי של המתנ"ס, לצורך ביצוע פעילויות נופש ופנאי במשך כל תקופת חופשת הקיץ, למעט ימי שישי בשבוע, בין התאריכים: 21.6.19-31.8.19 (להלן: "תקופת הקיץ").
 - 2.2 במשך כל תקופת הקיץ ינוהל שטח הפארק על ידי המתנ"ס לצורך קיום פעילויות פנאי, נופש, תרבות, הפעלת קייטנות ועוד.
 - 2.3 השטח שיועמד לרשות המתנ"ס לא יכלול את האזור הדרומי של הפארק הכולל את החורשה והאזור המיועד לעריכת "פיקניקים" ו- "מנגלים".
 - 2.4 במשך כל תקופת הקיץ יהיה המתנ"ס האחראי הבלעדי לניהול הפארק ולקיום הפעילויות בתחומו, לרבות בכל הכרוך בשמירה על הפארק, שמירה על הציוד במקום, בטחון, בטיחות, גביית תשלומים וכיו"ב.
 - 2.5 כמו כן, במשך תקופת הקיץ יהיה המתנ"ס מוסמך לקבוע את שעות הפעילות של הפארק, להגביל את כמות הנכנסים, לקיים פעילויות והפעלות לילדי או תושבי עפולה בלבד וכן לגבות תשלום עבור הפעילויות או חלקן.

2.6 לא תשולם תמורה כספית לעירייה עבור מתן זכות השימוש בפארק למתנ"ס.

3. התחייבות המתנ"ס

3.1 המתנ"ס מתחייב כי לאורך כל תקופת הקיץ הוא יקיים פעילויות פנאי שוטפות לטובת תושבי עפולה. בין היתר יתקיימו הפעילויות הבאות:

3.1.1 הפעלת קייטנות ומסגרות קיץ

3.1.2 אירועי שיא לילדים ומשפחות

3.1.3 הופעות

3.1.4 אירועי ספורט הרקדות ופנאי

3.1.5 קבלות שבת

3.2 לקראת חופשת הקיץ יפיק המתנ"ס חוברות ו/או חומר פרסום לתושבי העיר, בהם יפורטו סוגי הפעילויות ומועדן.

3.3 המתנ"ס מתחייב לעשות בפארק שימוש סביר וזהיר ולצורך קיום הפעילויות בלבד.

3.4 המתנ"ס יעמיד מדריכים ו/או מפעילים מטעמו אשר יפקחו על הפעילויות ואשר יבטיחו כי השימוש בפארק נעשה בצורה סבירה, זהירה ותוך שמירה על הציוד והמתקנים בפארק.

4. אחזקת הפארק בתקופת הקיץ

4.1 במהלך תקופת הקיץ תמשיך העירייה לבצע בפארק את עבודות התחזוקה השוטפות הנהוגות במהלך השנה.

4.2 עבודות תחזוקה החורגות מחתחזוקה השוטפת והנובעות מהפעילויות שמבצע המתנ"ס בפארק יבוצעו וימומנו על ידי המתנ"ס בלבד.

4.3 המתנ"ס יישא בכל העלויות הנובעות מקיום הפעילויות על ידו, לרבות אך לא רק: הקמת מתקנים ופירוקם, העמדת כח אדם מתאים לצורך פיקוח והדרכה, שמירה על הציוד המותקן בפארק לצורך הפעילויות וכיו"ב.

4.4 המתנ"ס ידווח לעירייה באופן מיידי על כל תקלה או נזק למתקן קבע או תשתיות שאירע במהלך הפעילות. העירייה תפעל לתקן כל נזק או תקלה שאירע לתשתית או מתקן קבע על מנת להבטיח שימוש בטוח בשטח הפארק.

4.5 כל נזק שייגרם למתקנים שהותקנו על ידי או מטעם המתנ"ס או שנגרם כתוצאה מהפעילויות.

5. אחריות וביטוח

5.1 במשך כל תקופת הקיץ יהיה המתני"ס האחראי הבלעדי לכל נזק לאדם או רכוש אשר ייגרם כתוצאה מהפעילויות אותן מקיים המתני"ס בפארק.

5.2 המתני"ס ידאג לבטח את כל הפעילות המבוצעת על ידו בשטח הפארק ביטוחים מתאימים.

5.3 יודגש, כי הביטוח השוטף של העירייה ימשיך לחול גם בתקופת הקיץ, אך אין בכך בכדי להטיל אחריות כלשהי על העירייה לנזק שייגרם לאדם או רכוש כתוצאה מהפעילויות שיקיים המתני"ס בשטח הפארק.

5.4 ככל שקיום הפעילות על ידי המתני"ס בפארק תצריך את העירייה להרחיב את פוליסת הביטוח שלה או לערוך בה שינויים, יישא המתני"ס בעלויות הכרוכות בשינויים אלה, זאת מבלי לגרוע מהחובה של המתני"ס לבטח בעצמו את הפעילות המבוצעת על ידו בפארק.

6. שימוי

המתני"ס ישפה את העירייה בגין כל תביעה מכל סוג שהוא שתוגש כנגד העירייה בגין אירוע או נזק שנגרמו כתוצאה מהפעילויות המבוצעות על ידי המתני"ס בשטח הפארק בתקופת הקיץ.

7. בעלות

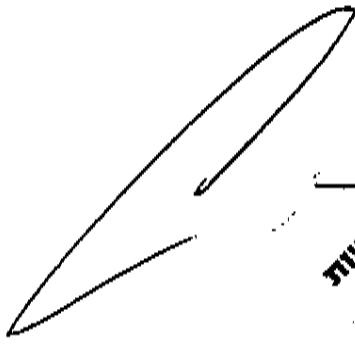
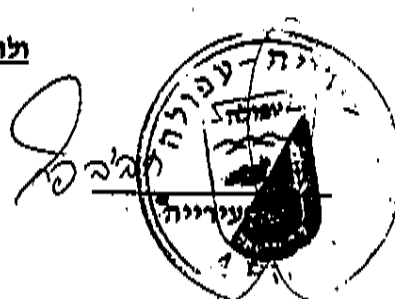
למען הסר ספק, אין באמור בהסכם בכדי לגרוע מזכויותיה הקנייניות של העירייה בפארק. מובהר ומודגש, כי הסכם זה נועד ליתן זכות שימוש בלבד למתני"ס לתקופה.

8. הכנסות

כל ההכנסות אשר יתקבלו מהפעלתו של הפארק בתקופת הקיץ על ידי המתני"ס תהינה של המתני"ס, לצורך כיסוי ההוצאות הכרוכות בקיום הפעילות בפארק.

ולואיה באו הצדדים על האתום:

חברת עפולה עפולה
 שכונת לוחיה ודןמחדשות
 בית אשכול בעמק יזרעאל
 ת.ד. 1061 עפולה
 חל"צ 250

נספח 2

2

עפולה
מ.ד. 4010000

AFULIKE

אירועי קיץ

שכולם אוהבים

מצטלמים בכמה שיותר אירועים.
מעלים לרשתות החברתיות.

360 אירועים

כל הקיץ ברחבי העיר. תנסו לעקוב...

www.afula.muni.il עריית עפולה

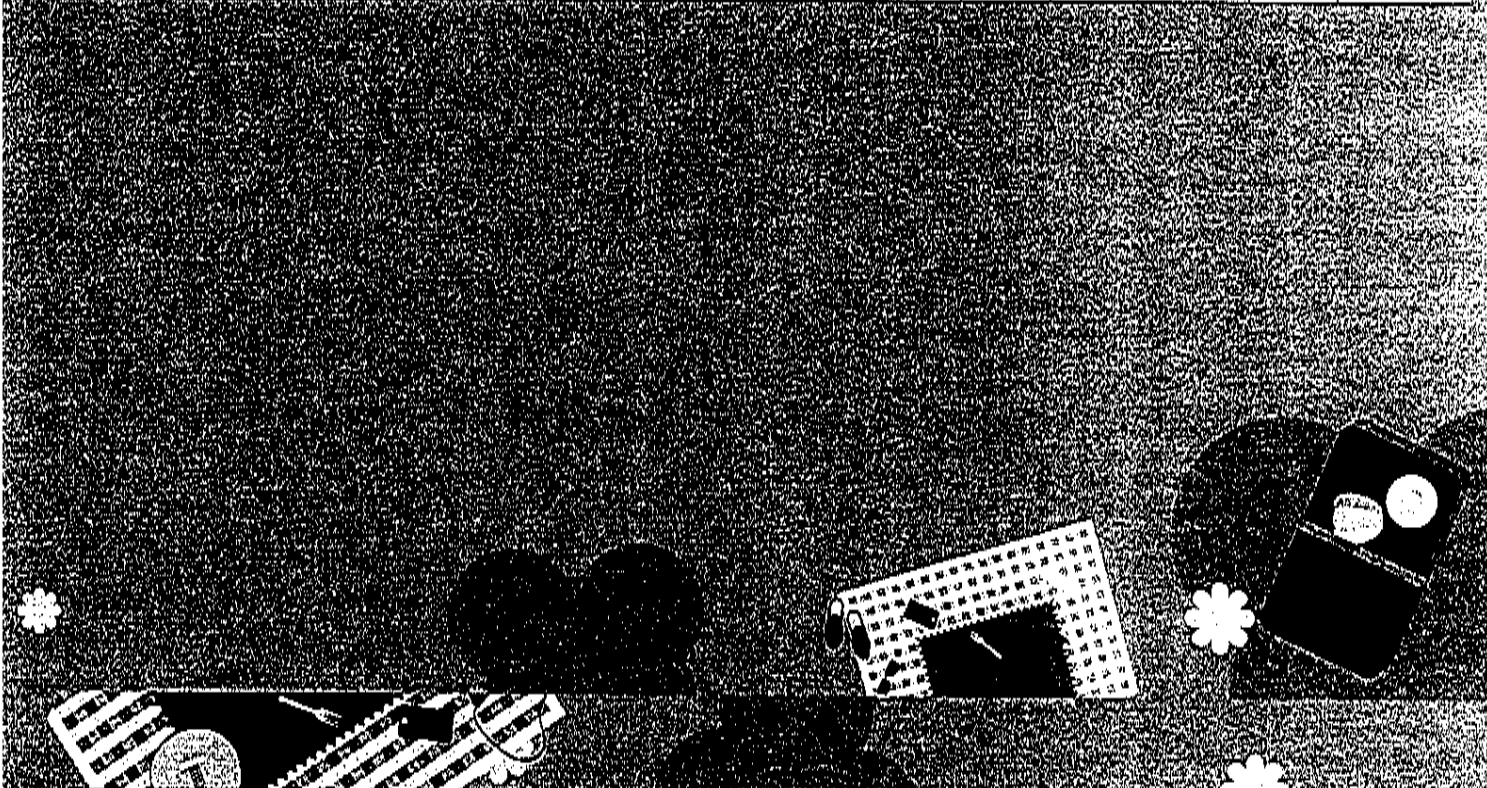
מחיר	מספר מילים על האירוע	שעות	מיקום	שם האירוע	תאריך
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	19:00	פארק עירוני	הקרנת סרט לילדים	27
ללא עלות	מספר מילים על האירוע	20:00	רח' נווה צדק / ספורטק עפולה	מגשים מטרים	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	18:00	בית אשכול בית לעול סב	פזמוני הקיץ בית לילדים	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	17:30-19:30	מקום קריאת על דרון עפולה	מספר מילים על האירוע	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	20:00	בית יצא	גשם בראש	27
ללא עלות	מספר מילים על האירוע	21:00-04:00	פארק עפולה	לילת לנדים לילדים	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	21:00-04:00	פארק עפולה	לילת לנדים לילדים	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	20:00	פארק עירוני	קורסיפי	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	17:00	בית אשכול בית לעול סב	שמשפי בטחון	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	18:00-19:00	מקום קריאת על דרון עפולה	רביעי האחרון	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	21:00-04:00	פארק עפולה	לילת לנדים לילדים	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	21:00-04:00	בית אשכול בית לעול סב	פסטיבל "יוטי"	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	21:00-04:00	פארק עפולה	מרכז נוש' שובר זמן	27

מחיר	מספר מילים על האירוע	שעות	מיקום	שם האירוע	תאריך
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	18:00-22:00	פארק עירוני	לילת כדורגל ישרן בחודש הקיץ - לגילאי +18	27
ללא עלות	מספר מילים על האירוע	20:30	פארק עירוני	מספר מילים על האירוע	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	17:00	בית אשכול בית לעול סב	מספר מילים על האירוע	27
ללא עלות	מספר מילים על האירוע	17:30-19:30	מקום קריאת על דרון עפולה	מספר מילים על האירוע	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	21:00-04:00	בית אשכול בית לעול סב	מספר מילים על האירוע	27
ללא עלות	מספר מילים על האירוע	20:00	רח' נווה צדק / ספורטק עפולה	מספר מילים על האירוע	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	17:30-19:30	פארק עירוני	מספר מילים על האירוע	27
ללא עלות	מספר מילים על האירוע	21:00-01:00	מקום קריאת על דרון עפולה	מספר מילים על האירוע	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	10:00	מקום קריאת על דרון עפולה	מספר מילים על האירוע	27
ללא עלות	מספר מילים על האירוע	17:00-19:00	פארק עירוני	מספר מילים על האירוע	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	21:00	פארק הרבנות	מספר מילים על האירוע	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	17:00	בית אשכול בית לעול סב	מספר מילים על האירוע	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	21:00-04:00	מקום קריאת על דרון עפולה	מספר מילים על האירוע	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	17:30-19:30	פארק עירוני	מספר מילים על האירוע	27
הכניסה לחופשי הוציא תחום	מספר מילים על האירוע	18:00-22:00	פארק עירוני	מספר מילים על האירוע	27

תאריך	שם האירוע	מיקום	שעות	מספר מילים על האירוע	מחיר
14-7-19	משתתפות בית	מספר 10 רובע ירושלים	17:30-19:30	משתתפות בית, פעילות חושבת עבר הלדים בשמורת מדבר סבבה יחד ובעצמי נהגנו לשמור הטמשים עם משחקים וצימוצים.	ללא עלות
	בשבת כפון	בית אשכול בית לגור טוב	17:00	הפעלת בובת סבון ללדים	הכניסה לתישבי הציג חזים
	סודות ג'וני לכל המשפחה	בית אשכול בית לגור טוב	17:00	סודות ציג לכל המשפחה עם האמה שלייה כשר	הכניסה לתישבי הציג חזים
15-7	לילת לבנים לנער	אמפי פארק עפולה עלת	21:00-04:00	מקום פעילות לנער עם רבנים בוגרים ופעילות משותפת לאורך הקיץ - גופנים יחסי, עבודת מלאכה לילדים, משחקי שאלון, בנה פתוחה לנער זוג, קר, טיפוס, מבנה ליוג, חידה בריחה, קריקט, פיות שיבה אלטרנטיבית ועוד.	ללא עלות
	הקבנת סרט לילדים	פארק עירי	19:00	הקבנת סרט לילדים תחת לפת השברים "ביבי בוס"	הכניסה לתישבי הציג חזים
	מנשים מנשים	רח כרמל ספרינת עפולה עלת	20:00	אירוע הפעלה לבני חור במסגרת נמוגיש הספוטס ברחבי העיר	הכניסה לתישבי הציג חזים
16-7	לילת לבנים לנער	פארק עירי	21:00-04:00	מקום פעילות לנער עם רבנים בוגרים ופעילות משותפת לאורך הקיץ - גופנים יחסי, עבודת מלאכה לילדים, משחקי שאלון, בנה פתוחה לנער זוג, קר, טיפוס, מבנה ליוג, חידה בריחה, קריקט, פיות שיבה אלטרנטיבית ועוד.	הכניסה לתישבי הציג חזים
	פסטיבל אמנויות לנערים	פארק עירי	18:00-20:00	פסטיבל קהילות בפארק העירי שמוגיש תערוכה המונחת לנעמי אמנויות בעלי חיים, האצות לילת גופנות למשפחות צעירות	הכניסה לתישבי הציג חזים
	קורס פס	פארק עירי	20:00	אמנוי סו המאנתרים בליווי מאמנת מקצועית	הכניסה לתישבי הציג חזים
17-7	סודות ג'וני בדרום לכל המשפחה	בית אשכול בית לגור טוב	17:00	סודות ג'וניות בדרום עי משתתבים על אור ירוק	הכניסה לתישבי הציג חזים
	רבני חזים	מספר 10 רובע ירושלים	18:00-19:00	חלק מפעילות המשחקיה רבנית החקים הנהג לילדים ילדים אבאם גיליה	הכניסה לתישבי הציג חזים

תאריך	שם האירוע	מיקום	שעות	מספר מילים על האירוע	מחיר
17-7	לילת לבנים לנער	פארק עירי	21:00-04:00	מקום פעילות לנער עם רבנים בוגרים ופעילות משותפת לאורך הקיץ - גופנים יחסי, עבודת מלאכה לילדים, משחקי שאלון, בנה פתוחה לנער זוג, קר, טיפוס, מבנה ליוג, חידה בריחה, קריקט, פיות שיבה אלטרנטיבית ועוד.	הכניסה לתישבי הציג חזים
	מרכז גשר שער זמן	בית אשכול -רחוקים עפולה עלת	21:00-04:00	מרכז טעו פחות כולל סדנאות אמנו, חידה, פעילות מוחיקה, מועדון פתוח, סולם ומשחקים	ללא עלות
	שירים בספאק	פארק עירי	17:30-19:30	פעילות המשירה והיוגן היימדי העצמי ללדים	הכניסה לתישבי הציג חזים
18-7	לילת לבנים לנער	פארק עירי	21:00-04:00	מקום פעילות לנער עם רבנים בוגרים ופעילות משותפת לאורך הקיץ - גופנים יחסי, עבודת מלאכה לילדים, משחקי שאלון, בנה פתוחה לנער זוג, קר, טיפוס, מבנה ליוג, חידה בריחה, קריקט, פיות שיבה אלטרנטיבית ועוד.	הכניסה לתישבי הציג חזים
	זמנה	פארק עירי	20:30	פעילות כושר עם מסיבה מקצועית על מנת להעביר על אור ירוק ספורט.	ללא עלות
	סודות בבת	בית אשכול בית לגור טוב	17:30	סודות הבנת בובת מנשים	הכניסה לתישבי הציג חזים
19-7	מנוגב ללדים	עדרה עירי	17:30-20:30	קב פס בשירה הפונה לכל המשפחה סדנאות המשפחה עי מדועלים מקצועיים פסלים זיגס אסימטרי רחב	ללא עלות
	שחיה לילת לנער	בית אשכול בית לגור טוב	21:00-04:00	שחיה לילת לנער עם רבנים בוגרים ופעילות משותפת לאורך הקיץ - גופנים יחסי, עבודת מלאכה לילדים, משחקי שאלון, בנה פתוחה לנער זוג, קר, טיפוס, מבנה ליוג, חידה בריחה, קריקט, פיות שיבה אלטרנטיבית ועוד.	עלות 5 ש"ח
	שירת סיפור	ספרינת עפולה עלת	17:00	מסרטים מוארים	הכניסה לתישבי הציג חזים
19-7	קבלת שבת קהילתית	פארק עירי	17:00-18:00	קבלת שבת קהילתית בפארק העירי בהשתתפות חובשי העיר, לקבל את השבת ביחידה קהילה חזקת עם משיקה ותוכן מעשיר.	הכניסה לתישבי הציג חזים
	לילת לבנים לנער	פארק עירי	18:00-22:00	לילת לבנים לנער ברחבי העיר - גלגלי 18+	הכניסה לתישבי הציג חזים
	משתתפות בית	מספר 10 רובע ירושלים	17:30-19:30	משתתפות בית, פעילות חושבת עבר הלדים בשמורת מדבר סבבה יחד ובעצמי נהגנו לשמור הטמשים עם משחקים וצימוצים.	הכניסה לתישבי הציג חזים

מספר מילים על האירוע	מוחיר
את לומר עם רכבים במרחב ופועלים משחקות הקיץ - גרפיטי חזונית, עבודות מלוטזות, תשוקת שאלון, בנות פיי, יומם יצו, קור, טובי ליון, חודי בר, פנתון י"ז, אלטרנטיבית.	ללא עלות
את לומר עם רכבים במרחב ופועלים משחקות הקיץ - גרפיטי חזונית, עבודות מלוטזות, תשוקת שאלון, בנות פנתון, לומר יצו, קור, טובי ליון, חודי בריוון, קאינקי, פנתון שיבה אלטרנטיבית ועוד.	הרכיבה לחופשי, העיר חזום
אפילו לומר ועוד במסבקה במגרש הספאט ברחבי העיר	ללא עלות
הבנת המילה ממצבן סאכו	הרכיבה לחופשי, העיר חזום
לוח לומר עם רכבים במרחב ופועלים משחקות הקיץ - גרפיטי חזונית, עבודות מלוטזות, תשוקת שאלון, בנות פנתון, לומר יצו, קור, טובי ליון, חודי בריוון, קאינקי, פנתון שיבה אלטרנטיבית ועוד.	עלות 10 ₪, תשלום חד פעמי לכל הויקי.
לוח לומר עם רכבים במרחב ופועלים משחקות הקיץ - גרפיטי חזונית, עבודות מלוטזות, תשוקת שאלון, בנות פנתון, לומר יצו, קור, טובי ליון, חודי בריוון, קאינקי, פנתון שיבה אלטרנטיבית ועוד.	ללא עלות
לוח לומר עם רכבים במרחב ופועלים משחקות הקיץ - גרפיטי חזונית, עבודות מלוטזות, תשוקת שאלון, בנות פנתון, לומר יצו, קור, טובי ליון, חודי בריוון, קאינקי, פנתון שיבה אלטרנטיבית ועוד.	הרכיבה לחופשי, העיר חזום
לוח לומר עם רכבים במרחב ופועלים משחקות הקיץ - גרפיטי חזונית, עבודות מלוטזות, תשוקת שאלון, בנות פנתון, לומר יצו, קור, טובי ליון, חודי בריוון, קאינקי, פנתון שיבה אלטרנטיבית ועוד.	ללא עלות
לוח לומר עם רכבים במרחב ופועלים משחקות הקיץ - גרפיטי חזונית, עבודות מלוטזות, תשוקת שאלון, בנות פנתון, לומר יצו, קור, טובי ליון, חודי בריוון, קאינקי, פנתון שיבה אלטרנטיבית ועוד.	ללא עלות
לוח לומר עם רכבים במרחב ופועלים משחקות הקיץ - גרפיטי חזונית, עבודות מלוטזות, תשוקת שאלון, בנות פנתון, לומר יצו, קור, טובי ליון, חודי בריוון, קאינקי, פנתון שיבה אלטרנטיבית ועוד.	ללא עלות
לוח לומר עם רכבים במרחב ופועלים משחקות הקיץ - גרפיטי חזונית, עבודות מלוטזות, תשוקת שאלון, בנות פנתון, לומר יצו, קור, טובי ליון, חודי בריוון, קאינקי, פנתון שיבה אלטרנטיבית ועוד.	ללא עלות





מספר מילים על האירוע	מוחיר	שם האירוע	מיקום	שעות	תאריך
פעילויות הנשירה והחזק הדיוט היצמתי לילדים	הרכיבה לחופשי, העיר חזום	יציאים בספאק	פארק עירוני	17:30-19:30	24.7
לוח כדורגל שיעור בחוש הקיץ - לגילאי 18+	הרכיבה לחופשי, העיר חזום	לוח כדורגל	פארק עירוני	18:00-22:00	24.7
עורב שירה חזונית וילדים	הרכיבה לחופשי, העיר חזום	עורב קרייזיק	בית אטכול, בית לוחל סטב	17:00	25.7
שחיה לילית לומר, קריסובים, שייקים ופירות העונה וחצון פענות יציב אלטרנטיבית, מפעי במע פנתון לומר יצו.	הרכיבה לחופשי, העיר חזום	שחיה לילית לומר	ברכת עפולה עלילת	21:00-01:00	25.7
אירוע הפעלה לבני נוער במסבקה במגרש הספאט ברחבי העיר	ללא עלות	מגרשים מאורגים	שכונת	20:00	25.7
משחקי ילדים, פעילות חזונית עורב הילדים בשכונת, מרחבי במבנה יד וצפוני המע, לשכונות ולחשוב עם משחקים וצפוניים.	ללא עלות	משחקי ילדים	גן גאלים	17:30-19:30	25.7
מרכז נוער פנתון כולל סדנאות אומן, חודי פעילות מויקה, פנתון פנתון, טוליס וסמינרים	ללא עלות	מרכז נוער 'אחרונה'	עומם 5 עפולה	21:00-04:00	28.7
ליצת ספיטס לומר הכוללת טורניר קס רוגל כדורסל, חזונית נכונה, עבודות מלוטזות, כל שחזק מקבל היצרה נריפה, הפורטר בוגיא פייסם.	עלות 10 ₪, תשלום חד פעמי לכל הקיץ.	לוח לבנים לומר	פארק עירוני	21:00-04:00	28.7
סדו רכוב ורגלי של בני נוער עם רכז בוגר ברחבי העיר והקמת עמדות פעילות חזונית במוקדי נוער ברחבי העיר	הרכיבה לחופשי, העיר חזום	סירת נעור	ברחבי השכונות	21:00-04:00	28.7
פעילויות הנשירה וחזונית הדיוט היצמתי לילדים	הרכיבה לחופשי, העיר חזום	יציאים בספאק	פארק עירוני	17:30-19:30	28.7
לוח כדורגל שיעור בחוש הקיץ - לגילאי 18+	הרכיבה לחופשי, העיר חזום	לוח כדורגל	פארק עירוני	18:00-22:00	28.7
מוקד פעילות לומר עם רכבים במרחב ופועלים משחקות לאורך הקיץ - גרפיטי חזונית, עבודות מלוטזות, תשוקת שאלון, בנות פנתון, לומר יצו, קור, טובי ליון, חודי בריוון, קאינקי, פנתון שיבה אלטרנטיבית ועוד.	ללא עלות	ליחות לבנים לומר	אומפי פארק עפולה עלילת	21:00-04:00	29.7
אירוע הפעלה לבני נוער במסבקה במגרש הספאט ברחבי העיר	ללא עלות	מגרשים מאורגים	חד כורס, ספורטק עפולה עלילת	20:00	29.7


מחיר	מספר מילים על האירוע	שעות	מיקום	שם האירוע	תאריך
הגביסה לחושבי העיר חזום	מיקוד פעילות לזמן עם רבנים בגרים בפעילות משותפת לאורך הקיץ - גרפיטי חזוני, עמדות מלאכותיות לזמן, משחקי שולחן, במה פתוחה לזמן יוצר, קיר טיפוס, מנצח ליווי, חזרי בריחה, קרייזר, פינות שיבה אלטרנטיביות ועוד.	21:00-04:00	פארק עירי	לילות לבנים לזמן	30.7
הגביסה לחושבי העיר חזום	מרכז טעם פתוח כולל סדנאות אומן, חזרי פעילות מוזיקה, מופעים, סדנאות טיפוסים וסדנאות.	21:00-04:00	עמדה 5 עפולה	מרכז טעם רבמטה	
הגביסה לחושבי העיר חזום	אמנות כח מאתגרים בליווי טאמנות מקצועיות	20:00	פארק עירי	קראפיס	
הגביסה לחושבי העיר חזום	חלק מפעילות המשחקיה והיציאה החוקיים הצבת ילדים "אלאור" ומשחקי התחלפות"	18:00-19:04	גן בארנים עפולה	רבני תאמרון	
הגביסה לחושבי העיר חזום	מיקוד פעילות לזמן עם רבנים בגרים בפעילות משותפת לאורך הקיץ - גרפיטי חזוני, עמדות מלאכותיות לזמן, משחקי שולחן, במה פתוחה לזמן יוצר, קיר טיפוס, מנצח ליווי, חזרי בריחה, קרייזר, פינות שיבה אלטרנטיביות ועוד.	21:00-04:00	פארק עירי	לילות לבנים לזמן	31.7
הגביסה לחושבי העיר חזום	פעילות הצעירה והחכם החיפוי הצעיר לילדים	17:30-19:30	פארק עירי	יוצרים בפארק	
הגביסה לחושבי העיר חזום	לזמן כדורגל שיעור בחורשי הקיץ - לילדים +18	19:00-22:00	פארק עירי	לילות לבנים	
הגביסה לחושבי העיר חזום	שחייה לילית לזמן, קרייזר, שיקים וצפרות העונה החופו פענת שיצנו אלטרנטיביות מופעי במה פתוחה לזמן יוצר, קיר טיפוס, מנצח ליווי, חזרי בריחה, קרייזר, פינות שיבה אלטרנטיביות ועוד.	21:00-01:00	קאנופי קלאב	שחייה לילית לזמן	1.6
הגביסה לחושבי העיר חזום	אירוע הפעלה לזמן טעם במצוקה צננתית והספורט כדורגל חזני	20:00	עמדות	מטרסים פארקים	
הגביסה לחושבי העיר חזום	הצבת כדורגל שיקולוד היציאה לילדים	17:30	בית אשכול-בית לחבר טוב	הצבת כדורגל שיקולוד	
הגביסה לחושבי העיר חזום	משחקי היציאה, פעילות חוץ-עירונית עברו הילדים פאנומי מרכז כדורגל יחד עם מנצח ליווי לזמן יוצר, קיר טיפוס, מנצח ליווי, חזרי בריחה, קרייזר, פינות שיבה אלטרנטיביות ועוד.	17:30-19:30	גן כרש עפולה	מטריקוריה יציאה	4-4.6
הגביסה לחושבי העיר חזום	פעילות הגביסה החזני החזני לילדים	17:30-19:30	פארק עירי	יוצרים בפארק	
הגביסה לחושבי העיר חזום	לילות לבנים לזמן ישיבת בחורשי הקיץ - הלואי +18	18:00-22:00	פארק עירי	לילות לבנים	4.8
הגביסה לחושבי העיר חזום	מיקוד פעילות לזמן עם רבנים בגרים בפעילות משותפת לאורך הקיץ - גרפיטי חזוני, עמדות מלאכותיות לזמן, משחקי שולחן, במה פתוחה לזמן יוצר, קיר טיפוס, מנצח ליווי, חזרי בריחה, קרייזר, פינות שיבה אלטרנטיביות ועוד.	21:00-04:00	פארק עירי	לילות לבנים לזמן	
הגביסה לחושבי העיר חזום	פעילות הצעירה והחכם החיפוי הצעיר לילדים	17:00	פארק עירי	שעה סופי	

מחיר	מספר מילים על האירוע	שעות	מיקום	שם האירוע	תאריך
הגביסה לחושבי העיר חזום	מיקוד פעילות לזמן עם רבנים בגרים בפעילות משותפת לאורך הקיץ - גרפיטי חזוני, עמדות מלאכותיות לזמן, משחקי שולחן, במה פתוחה לזמן יוצר, קיר טיפוס, מנצח ליווי, חזרי בריחה, קרייזר, פינות שיבה אלטרנטיביות ועוד.	21:00-04:00	אומפי פארק עפולה עלית	לילות לבנים לזמן	5.6
הגביסה לחושבי העיר חזום	מיקוד פעילות לזמן עם רבנים בגרים בפעילות משותפת לאורך הקיץ - גרפיטי חזוני, עמדות מלאכותיות לזמן, משחקי שולחן, במה פתוחה לזמן יוצר, קיר טיפוס, מנצח ליווי, חזרי בריחה, קרייזר, פינות שיבה אלטרנטיביות ועוד.	21:00-04:00	פארק עירי	לילות לבנים לזמן	5.6
הגביסה לחושבי העיר חזום	הקצות סרט לילדים תחת כיפת השמיים * צגות עם השקע המסחרי"	19:00	פארק עירי	רבנות סרט לילדים	
הגביסה לחושבי העיר חזום	אירועי הפעלה לזמן טעם במצוקה צננתית והספורט כדורגל חזני	20:00	ספורטס עפולה עלית	מטרסים פארקים	
הגביסה לחושבי העיר חזום	לילות לבנים לזמן בארלות חזוני, קרייזר, כדורגל, חזרי בריחה, עמדות מלאכותיות, כל שחקן מקבל חולצה מיוחדת, חזרי בריחה, קרייזר, פינות שיבה אלטרנטיביות ועוד.	21:00-04:00	פארק עירי	לילות לבנים לזמן	6.6
הגביסה לחושבי העיר חזום	מיקוד פעילות לזמן עם רבנים בגרים בפעילות משותפת לאורך הקיץ - גרפיטי חזוני, עמדות מלאכותיות לזמן, משחקי שולחן, במה פתוחה לזמן יוצר, קיר טיפוס, מנצח ליווי, חזרי בריחה, קרייזר, פינות שיבה אלטרנטיביות ועוד.	21:00-04:00	פארק עירי	לילות לבנים לזמן	6.6
הגביסה לחושבי העיר חזום	אמנות כח מאתגרים בליווי טאמנות מקצועיות	20:00	פארק עירי	קראפיס	
הגביסה לחושבי העיר חזום	הצבת כדורגל שיעור בחורשי הקיץ - לילדים +18	17:00	בית אשכול-בית לחבר טוב	סדרת פסטה	
הגביסה לחושבי העיר חזום	משחקי היציאה, פעילות חוץ-עירונית עברו הילדים פאנומי מרכז כדורגל יחד עם מנצח ליווי לזמן יוצר, קיר טיפוס, מנצח ליווי, חזרי בריחה, קרייזר, פינות שיבה אלטרנטיביות ועוד.	18:00-19:05	גן כרש עפולה	רבני תאמרון	7.6
הגביסה לחושבי העיר חזום	מיקוד פעילות לזמן עם רבנים בגרים בפעילות משותפת לאורך הקיץ - גרפיטי חזוני, עמדות מלאכותיות לזמן, משחקי שולחן, במה פתוחה לזמן יוצר, קיר טיפוס, מנצח ליווי, חזרי בריחה, קרייזר, פינות שיבה אלטרנטיביות ועוד.	21:00-04:00	פארק עירי	לילות לבנים לזמן	
הגביסה לחושבי העיר חזום	פעילות הצעירה והחכם החיפוי הצעיר לילדים	17:30-19:30	פארק עירי	יוצרים בפארק	

מחיר	מספר מילים על האירוע	שעות	מיקום	שם האירוע	תאריך
הכניסה למושב היציאה חנם	לאת כדורגל שיעור בחודש הקיץ - לגילאי 18+	18:00-22:00	פארק עירייה	לאת כדורגל	7.8
הכניסה למושב היציאה חנם	שחייה לילת לילת, קטניות, שיקום ופירוק תפוחי היפוך. חופים כמה פתוחה. חופים אלטרנטיביים, מופעי כמה פתוחה. לילת לילת.	21:00-01:00	קאמפוס קולא	שחייה לילת לילת	8.8
הכניסה למושב היציאה חנם	אירוע הפעלה לבני מער במחנה במנוע הספאטי. ברחבי העיר.	20:00	רח' כרמל ספורטק עפולה עלית	מוצגים מוצגים	
הכניסה למושב היציאה חנם	משתדלה ידית פעילות הדתות בעש הימים בשבתות. מוצגים במנוע ידית אופנטי. האמנים להתעניין עם משחקים אינטראקטיביים.	17:30-19:30	אן ברני ובעת המורה	משחקי כדורסל	12.8
הכניסה למושב היציאה חנם	מקד פועלות לגור עם רכבים בוגרים ופעילות משענת. למוך הקיץ - גופיטי חטוב, עמדות מלומדות. לחיך, משחקי שולחן, במה פתוחה לגור יצי, קי, טופוס, מנופי לייזר, חודי בריחה, קרייז, פסטי טיבה אלטרנטיביים ומופעי.	21:00-04:00	ברחוב השבתות	לילות לבנים לילת	
הכניסה למושב היציאה חנם	מרכז נוער פתוח כולל סדנאות אמון, חודי פעילות מוזיקלית, מנופי, טוליס וסמנטיים.	21:00-04:00	עופרה 5 עפולה	מרכז נוער "אמנות"	
הכניסה למושב היציאה חנם	סיו רכב יצי של ננוט עם רכב בוגר ברחבי העיר והקמת עמדות פעילות ידית במנופי לילת ברחבי העיר.	21:00-04:00	ברחוב השבתות	סירת נוער	
הכניסה למושב היציאה חנם	הקדמת סרט לעולים חתות כפרת השנים.	19:00	פארק עירייה	הקדמת סרט לעולים	
הכניסה למושב היציאה חנם	אירוע הפעלה לבני נוער במנופי במנוע הספאטי. ברחבי העיר.	20:00	רח' כרמל ספורטק עפולה עלית	מוצגים מוצגים	
הכניסה למושב היציאה חנם	מסיבת מועד - מלל פופליקס ומופעי לילת הבית.	17:30	בית אשכול- בית לגור טוב	מסיבת מועד	
הכניסה למושב היציאה חנם	נספח עבודה עפולת של להקת רגוע התקופות.	21:00-04:00	פארק עירייה	מופעי להקת נוער מקומית	
הכניסה למושב היציאה חנם	ספר פועלות לילת עם רכבים בוגרים ופעילות משענת. למוך הקיץ - גופיטי חטוב, עמדות מלומדות. לחיך, משחקי שולחן, במה פתוחה לגור יצי, קי, טופוס, מנופי לייזר, חודי בריחה, קרייז, פסטי טיבה אלטרנטיביים ומופעי.	21:00-04:00	בית אשכול בית אשכול- בית לגור טוב	עלילות לבנים לילת	13.8
הכניסה למושב היציאה חנם	מקד פועלות לגור עם רכבים בוגרים ופעילות משענת. למוך הקיץ - גופיטי חטוב, עמדות מלומדות. לחיך, משחקי שולחן, במה פתוחה לגור יצי, קי, טופוס, מנופי לייזר, חודי בריחה, קרייז, פסטי טיבה אלטרנטיביים ומופעי.	21:00-04:00	אנפי פארק עפולה עלית	לילת לבנים לילת	
הכניסה למושב היציאה חנם	אירוע סיום שנה של להקת הנוער היחידות של מרכז נוער "החותר".	20:00	פארק המור פ	עבודה עפולת	
הכניסה למושב היציאה חנם	אמוני כח האמנים בליון מאפינת מקומית.	20:00	פארק עירייה	קרוסו	

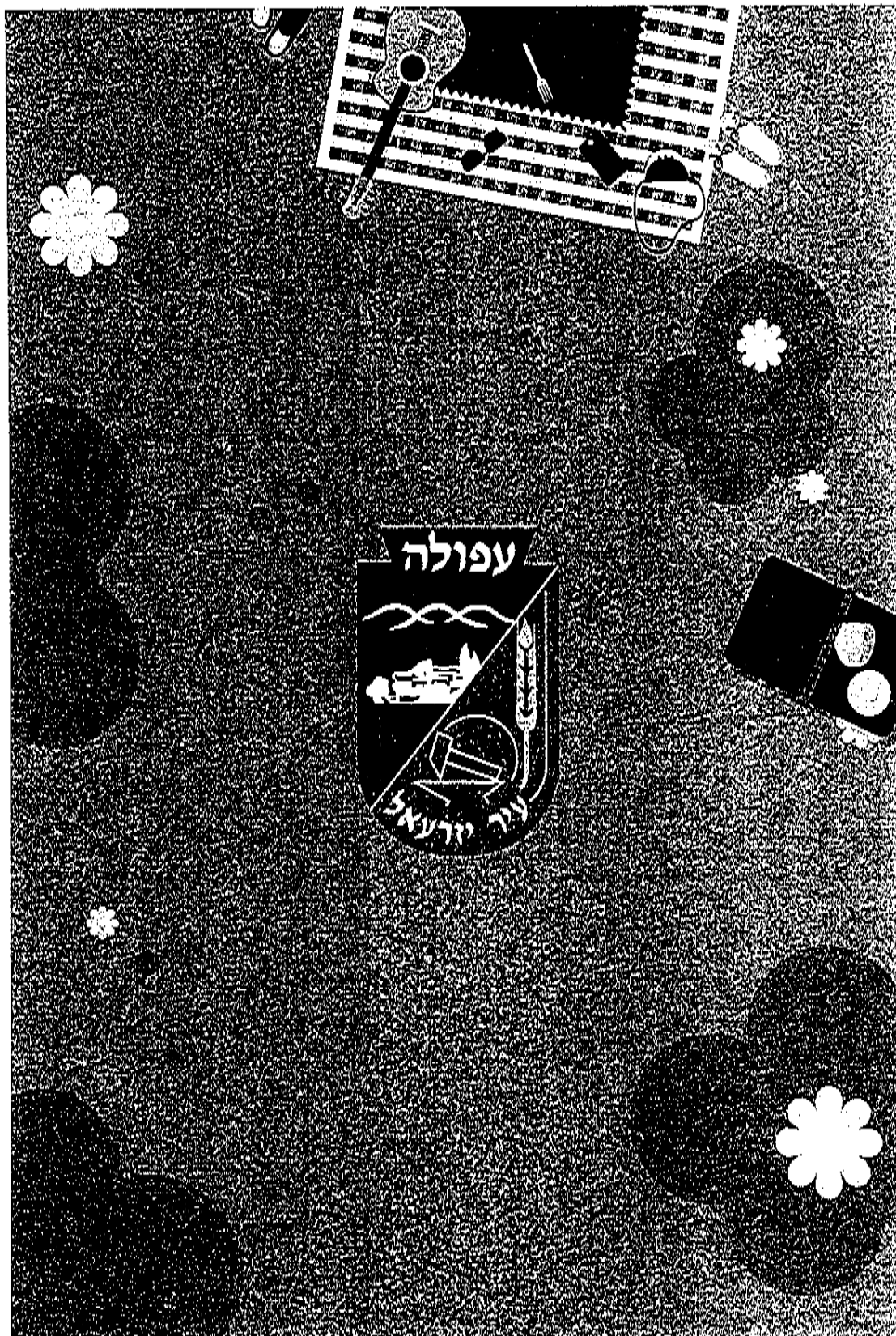
מחיר	מספר מילים על האירוע	שעות	מיקום	שם האירוע	תאריך
הכניסה למושב היציאה חנם	לאת כדורגל שיעור בחודש הקיץ - לגילאי 18+	21:00-04:00	פארק עירייה	לילת לבנים לילת	14.8
הכניסה למושב היציאה חנם	חוצה נכחה, עמדות ספורטבית, כל שחקן מקבל תוצאה נכחה. השומר סדא פריסם.	20:00	ספורטק עירייה	דריחה על גיל ונכחה	
הכניסה למושב היציאה חנם	הלק מפועלות ואמנותיות היחידות חתות. חצות לילת לילת במנופי ובחייאת.	18:00-19:00	אן ברני ובעת המורה	רביעי האמון	
הכניסה למושב היציאה חנם	פעילות המערה היחידות חתות לילת.	17:30-19:30	פארק עירייה	ימיים פארק	
הכניסה למושב היציאה חנם	לאת כדורגל שיעור בחודש הקיץ - לגילאי 18+	18:00-22:00	פארק עירייה	לילת כדורגל	
הכניסה למושב היציאה חנם	פעילות נכחה עם מוסיקה מנופי על מנת לשמור על אצוה היים ספורטבית.	20:30	פארק עירייה	חטבה	
הכניסה למושב היציאה חנם	אירוע הפעלה לבני נוער במנופי במנוע הספאטי. ברחבי העיר.	21:00-01:00	קאמפוס עפולה	שחייה לילת לילת	15.8
הכניסה למושב היציאה חנם	שנת ספיר	ספירית בית אנפי	שנת ספיר	שנת ספיר	
הכניסה למושב היציאה חנם	פועלות נכחה לילת לילת.	20:00	ספורטק עפולה עלית	מוצגים מוצגים	
הכניסה למושב היציאה חנם	פועלות נכחה לילת לילת.	17:00	בית אשכול- בית לגור טוב	פעילות נכחה לילת	
הכניסה למושב היציאה חנם	מנופי חטוב, עמדות מלומדות. לחיך, משחקי שולחן, במה פתוחה לגור יצי, קי, טופוס, מנופי לייזר, חודי בריחה, קרייז, פסטי טיבה אלטרנטיביים ומופעי.	18:00-19:00	בית אשכול- בית לגור טוב	מסיבת בריחה	16.8
הכניסה למושב היציאה חנם	הקדמת סרט לעולים חתות כפרת השנים.	21:00	פארק הרבנות	הקדמת סרט לעולים	17.8
הכניסה למושב היציאה חנם	עבודה עפולת כולל סדנאות אמון, חודי פעילות מוזיקלית, מנופי, טוליס וסמנטיים.	21:00-04:00	עופרה 5 עפולה	מרכז נוער "אמנות"	

מחיר	מספר נמלים על הארבע	שעות	מיקום	שם הארבע	תאריך
הגביסה לחושבי העיר חום	מסך פעילות לזמן עם גברים בוגרים ופעילות משותפת לאורך הקיץ - גופישי חובבי, עמדות מלאומיות לזמן, משחקי שולחן, במה פחותה לזמן יציב, קיר טפיס, מבטי ליוני, חודי בריחה, קריקה, פינוח שיבה אלטרנטיבית ועוד.	21:00-04:00	פארק עירוף	צפוני לילה או לילת לבנים לזמן	18.8
הגביסה לחושבי העיר חום	פעילות המשורה וההקדמה הנפשי לילדים	17:30-19:30	פארק עירוף	שירים בפארק	
הגביסה לחושבי העיר חום	לעת כדורגל שיעור בחודשי הקיץ - לגילאי +19	18:00-22:00	פארק עירוף	לעת כדורגל	
הגביסה לחושבי העיר חום	משחקייה ייחודי, פעילות חוץ-עבר הילדים בשלמות, מדובר במבנה כידי וצבעוני המנעי לשלמות החושבים עם משחקים ופעילויות.	17:30-19:30	גן רפשיש ורצו יריצאל	משחקייה ייחודי	18-22.8
הגביסה לחושבי העיר חום	מסך פעילות לזמן עם גברים בוגרים ופעילות משותפת לאורך הקיץ - גופישי חובבי, עמדות מלאומיות לזמן, משחקי שולחן, במה פחותה לזמן יציב, קיר טפיס, מבטי ליוני, חודי בריחה, קריקה, פינוח שיבה אלטרנטיבית ועוד.	21:00-04:00	פארק עירוף	לילת לבנים לזמן	19.8
הגביסה לחושבי העיר חום	הבנת סדרות אנטנות שוקולד הורים ולילדים	17:00	בית אשתול - בית לגרול טוב	סדרת שוקולד	
הגביסה לחושבי העיר חום	הקצת סרט לילדים תחת כיפת השערם.	15:00	פארק עירוף	הקצת סרט לילדים	
הגביסה לחושבי העיר חום	אירוע הפעלה לבני נוער במסגרת המגושי הספורט ברחבי העיר	20:00	רח' נושה	מגושים מוארים	20.8
הגביסה לחושבי העיר חום	מסך פעילות לזמן עם גברים בוגרים ופעילות משותפת לאורך הקיץ - גופישי חובבי, עמדות מלאומיות לזמן, משחקי שולחן, במה פחותה לזמן יציב, קיר טפיס, מבטי ליוני, חודי בריחה, קריקה, פינוח שיבה אלטרנטיבית ועוד.	21:00-04:00	פארק עירוף	לילת לבנים לזמן	
הגביסה לחושבי העיר חום	ספסל פעילות לילדים לנפשי אצטדיון חיים ברא	18:00-20:00	פארק עירוף	פסטיבל הורים וילדים / תוכנית הארבעה	21.8
הגביסה לחושבי העיר חום	סדרת קופולי יוני לזמן ילדים	17:00	פארק עירוף	סדרת אירועי	21.8
הגביסה לחושבי העיר חום		17:00	פארק עירוף	שעת סיפור	21.8

מחיר	מספר נמלים על הארבע	שעות	מיקום	שם הארבע	תאריך
הגביסה לחושבי העיר חום	הלק מפעילות המשחקייה הייחודי וההקדמה הנפשי לילדים	16:00-19:00	גן רפשיש ורצו יריצאל	רצו הארבע	21.8
הגביסה לחושבי העיר חום	מסך פעילות לזמן עם גברים בוגרים ופעילות משותפת לאורך הקיץ - גופישי חובבי, עמדות מלאומיות לזמן, משחקי שולחן, במה פחותה לזמן יציב, קיר טפיס, מבטי ליוני, חודי בריחה, קריקה, פינוח שיבה אלטרנטיבית ועוד.	21:00-04:00	פארק עירוף	לילת לבנים לזמן	
הגביסה לחושבי העיר חום	פעילות המשורה וההקדמה הנפשי לילדים	17:30-19:30	פארק עירוף	יוצאים בפארק	
הגביסה לחושבי העיר חום	לעת כדורגל שיעור בחודשי הקיץ - לגילאי +18	18:00-22:00	פארק עירוף	לעת כדורגל	
ללא עלות	פעילות כדור עם מסגרת משפיעה על מנת לזמן על אורח חיים כספטיבי.	20:30	פארק עירוף	אמנה	
עלות 5 ש"ח	שדויה לילת לזמן, קריקה, שיקים ופירות הונגה תלום פחות שיבו אלטרנטיבית, מופעי במה פחותה לזמן יציב, קיר טפיס, מבטי ליוני, חודי בריחה, קריקה, פינוח שיבה אלטרנטיבית ועוד.	21:00-04:00	באקאנטה קלאב	שדויה לילת לזמן	22.8
ללא עלות	אירוע הפעלה לבני נוער במסגרת המגושי הספורט ברחבי העיר	20:00	רח' סלמה	מגושים מוארים	
הגביסה לחושבי העיר חום	קבלת שבת קריחת בשרי הייחודי וההקדמה הנפשי לחושבי העיר חום	17:30-18:00	פארק עירוף	קבלת שבת קריחת בשר	23.8
הגביסה לחושבי העיר חום	מסך פעילות לזמן עם גברים בוגרים ופעילות משותפת לאורך הקיץ - גופישי חובבי, עמדות מלאומיות לזמן, משחקי שולחן, במה פחותה לזמן יציב, קיר טפיס, מבטי ליוני, חודי בריחה, קריקה, פינוח שיבה אלטרנטיבית ועוד.	21:00	פארק ורצו	ריקוד עם	24.8
הגביסה לחושבי העיר חום	מסך פעילות לזמן עם גברים בוגרים ופעילות משותפת לאורך הקיץ - גופישי חובבי, עמדות מלאומיות לזמן, משחקי שולחן, במה פחותה לזמן יציב, קיר טפיס, מבטי ליוני, חודי בריחה, קריקה, פינוח שיבה אלטרנטיבית ועוד.	21:00-04:00	פארק עירוף	לילת לבנים לזמן	
הגביסה לחושבי העיר חום	אירוע כדורגל לילדים	20:00	פארק עירוף	קופסו	25.8
הגביסה לחושבי העיר חום	מסך פעילות לזמן עם גברים בוגרים ופעילות משותפת לאורך הקיץ - גופישי חובבי, עמדות מלאומיות לזמן, משחקי שולחן, במה פחותה לזמן יציב, קיר טפיס, מבטי ליוני, חודי בריחה, קריקה, פינוח שיבה אלטרנטיבית ועוד.	18:00	פארק עירוף	מסכת פגמית	
הגביסה לחושבי העיר חום	פעילות המשורה וההקדמה הנפשי לילדים	17:30-19:30	פארק עירוף	שירים בפארק	
הגביסה לחושבי העיר חום	לעת כדורגל שיעור בחודשי הקיץ - לגילאי +18	18:00-22:00	פארק עירוף	לעת כדורגל	
ללא עלות	משחקייה ייחודי, פעילות חוץ-עבר הילדים בשלמות, מדובר במבנה כידי וצבעוני המנעי לשלמות החושבים עם משחקים ופעילויות.	17:30-19:30	גן רפשיש ורצו יריצאל	משחקייה ייחודי	25-28.8

מחיר	מספר מילים על האירוע	שעות	מיקום	שם האירוע	תאריך
ללא עלות	אירוע הפעולה לגבינו במסגרת המגזר הספורט ברחבי העיר	20:00	רח כרמל ספורטק עפולה עלית	מנשמים ספורט	26.8
הכניסה לטמטי החצי חום	אמנטי כחמאמרים בלוי מאמנת מקצועית	20:00	פארק עירי	קורספיס	
הכניסה לטמטי החצי חום	חלק מפעילות המשחק והיות התקנים העזת ילדים בודדים עם קאנון חזק	18:00-19:08	אן ררצל עפולה עלית	רנצי האמטי	
הכניסה לטמטי החצי חום	פעילות המשחה והחוק הדינמי העממי לילדים	17:30-19:30	פארק עירי	מירם בפיאן	28.8
הכניסה לטמטי החצי חום	לעת כחוגל שיטן בחורשי הקיץ - לגילאי 18+	18:00-22:00	פארק עירי	לעת כחוגל	
ללא עלות	פעילות סמך עם מסיקה מקפידה על מנת לשמור על אורחיים ספציפיים	20:30	פארק עירי	חומבה	
ללא עלות	אירוע הפעולה לגבינו במסגרת המגזר הספורט ברחבי העיר	20:00	רח כרמל ספורטק עפולה עלית	מנשמים ספורט	23.8
בגילאי 10 ומ	מתפנחים בדרך אטרקטיבית והפתחת ווספי	10:00-14:00	בריכה עירי	ססנת בריכה	30.8
ללא עלות	רקוד עם	21:00	פארק ורנבה	רקוד עם	31.8

הכניסה לטמטי החצי חום	הפגנת בני נוער בסימן	18:00-20:00	פארק עירי	מיני גולף	ש-ה'
	הענה לגבינו בענין ציבורים נקמת מחצלת ושלוחות פוג פוג במקום	21:00	ברחבי העיר	סירת הורים - ימות מחצות	א-ה'
הכניסה לטמטי החצי חום	פעילות מתנפחים לילדים מהחוג המיומן	18:00-21:00	פארק עירי	מתנפחים	ש-ה'
הכניסה לטמטי החצי חום	עמות רכיבה על סוס פניו לטקס של החיות בפארק	18:00-20:00	פארק עירי	פנת ליטויסוס פוני	ש-ה'
הכניסה לטמטי החצי חום	רכיבה לאורך שבילי הפארק במלתי אופן ובימנות	18:00-21:00	פארק עירי	חלת אופן ובימנות	ש-ה'



נספח 3

3



תוכן עניינים

2..... טיוטת תקנות

2..... א. שם התקנות המוצעות

2..... ב. מטרת התקנות המוצעות והצורך בהן

2..... ג. להלן נוסח טיוטת התקנות המוצעות:

3..... טיוטת תקנות העיריות (גביית דמי כניסה לגנים ציבוריים), התשע"ט - 2019

3..... 1. הגדרות

3..... 2. וועדה מייעצת

4..... 3. מתן היתר לגביית דמי כניסה

4..... 4. תנאים למתן ההיתר

4..... 5. עקרונות לבחינת הבקשה

5..... 6. הגשת בקשה

5..... 7. תחילה

6..... דברי הסבר

טיוטת תקנות

א. שם התקנות המוצעות

תקנות העיריות (גביית דמי כניסה לגנים ציבוריים), התשע"ט-2019

ב. מטרת התקנות המוצעות והצורך בהן

בהתאם לסעיף 8)249 לפקודת העיריות [נוסח חדש] שר הפנים רשאי להתיר לעירייה לגבות דמי כניסה לגנים, גינות ומקומות מרגוע או נופש המשמשים את הציבור (להלן- "גן ציבורי") וזאת במקרים חריגים לפי כללים שיקבע באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.
בנוסף, סעיף 24(א) לפקודת המועצות המקומיות [נוסח חדש] קובע כי סעיף 8)249 האמור יחול, בשינויים המחויבים, על מועצה מקומית.
התקנות המוצעות מבקשות לקבוע כללים כאמור.

ג. להלן נוסח טיוטת התקנות המוצעות:

טיוטת תקנות מטעם משרד הפנים:

טיוטת תקנות העיריות (גביית דמי כניסה לגנים ציבוריים), התשע"ט - 2019

בתוקף סמכותי לפי סעיף 8)249 לפקודת העיריות [נוסח חדש]¹ (להלן - "פקודת העיריות") וסעיף 24א לפקודת המועצות המקומיות [נוסח חדש]² (להלן - "פקודת המועצות המקומיות") ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. הגדרות בתקנות אלה-

"גן ציבורי" - גן, גינה ומקום מרגוע או נופש אחר לשימוש הציבור כמשמעותם בסעיף 8)249 לפקודת העיריות;
 "דמי כניסה" - כמשמעותם בסעיף 8)249 לפקודת העיריות;
 "היתר" - היתר לגביית דמי כניסה הניתן לפי תקנה 3;
 "הוועדה מייעצת" - הוועדה שהוקמה לפי תקנה 2;
 "מדריך להקצאת שטחים לצרכי ציבור" - תדריך תכנון להקצאת קרקע לצרכי ציבור של מנהל התכנון במשרד האוצר, ספטמבר 2016;
 "רשות מקומית" - עירייה או מועצה מקומית;
 "השר" - שר הפנים.

2. וועדה מייעצת (א) תוקם ועדה מייעצת שתפקידה ליעץ לשר בדבר התקיימותם של התנאים והעקרונות הקבועים בתקנות 4 ו- 5.

(ב) הועדה המייעצת תהיה בת שלושה חברים כמפורט להלן:

(1) נציג שר הפנים, שימונה על ידי שר הפנים מבין עובדי משרדו והוא יהיה יושב ראש הועדה המייעצת;

(2) נציג השר להגנת הסביבה שימונה על ידי שר הפנים מבין עובדי המשרד להגנת הסביבה;

(3) נציג שר הבינוי והשיכון שימונה על ידי שר הפנים מבין עובדי משרד הבינוי והשיכון.

¹ דיני מדינת ישראל מסי 8, עמ' 197
² דיני מדינת ישראל 9, עמ' 256.

- מתן היתר לגביית דמי כניסה
3. השר, לאחר התייעצות עם הוועדה המייעצת, רשאי לתת היתר לרשות מקומית לגבות דמי כניסה לגן ציבורי; התיר השר גביית דמי כניסה לגן ציבורי, יקבע השר את גובה דמי הכניסה ויכול שיקבע גם כל אחד מאלה:
- (א) גובה דמי כניסה שונה למי שהינו תושב הרשות המקומית ולמי שאינו תושב הרשות המקומית או גביית דמי כניסה רק למי שאינו תושב הרשות המקומית;
- (ב) גביית דמי כניסה בימים מסוימים בשנה או בשבוע בלבד או לתקופה מוגבלת בזמן, או גביית דמי כניסה למעט ימים מסוימים בשבוע בלבד
- תנאים למתן ההיתר.4. לא יינתן היתר אלא אם כן, נתקיימו כל אלה:
- (א) הגן הציבורי אינו כולל מתקני משחק ומדשאות בלבד ומסופקים בו שירותים מיוחדים בסוגם ובהיקפם, המטילים על הרשות המקומית עלויות ואחזקה חריגות ואשר אין הכרח לספקם במסגרת שטח ציבורי פתוח, לפי הקבוע במדריך להקצאת שטחים לצרכי ציבור; לעניין זה- "עלויות הקמה ואחזקה חריגות"- עלויות הגבוהות מעלויות הקמה והחזקה של גן ציבורי שיש בו מדשאות או מתקני משחק בלבד;
- (ב) שטח הגן הציבורי הוא 100 דונם לפחות;
- (ג) שטח הגן עולה על היקף השטחים הציבוריים הפתוחים הנדרשים בהתאם לקבוע במדריך להקצאת שטחים לצרכי ציבור, ביחס להיקף האוכלוסייה ברשות המקומית והשטחים הציבוריים הפתוחים הנדרשים אכן קיימים ומפותחים ברשות המקומית ברמה נאותה;
- (ד) בקרבת הגן הציבורי ישנם גנים ציבוריים אחרים שהכניסה אליהם אינה כרוכה בתשלום דמי כניסה;
- (ה) אין מניעה מבחינת התכנון ומבחינת השתלבות הגן הציבורי במרקם העירוני לביצוע פעולות הנדרשות לשם גביית דמי הכניסה ביעילות, ובכלל האמור סגירת הגן הציבורי וגידורו לצורך גביית דמי הכניסה;
- (ו) גביית דמי כניסה לגן הציבורי לא תמנע זכות מעבר חופשית של הציבור בין החלקים השונים של הרשות המקומית או של השכונה שממוקם בה הגן הציבורי.
5. עקרונות לבחינת הבקשה החלטה בבקשה למתן היתר לגביית דמי כניסה תינתן בין היתר, לפי העקרונות הבאים:

- (א) תינתן עדיפות לגביית תשלום על ידי הרשות המקומית בעד חניה המשמשת את מבקרי הגן הציבורי על פני גביית דמי כניסה ;
- (ב) תינתן עדיפות לגביית תשלום על ידי הרשות המקומית בעד פעילויות המבוצעות בגן הציבורי על פני גביית דמי כניסה ;
- (ג) יישקל הצורך להימנע מגידור או סגירה של גן ציבורי הכולל שטחים שהם בעלי ערכי טבע או נוף ייחודיים ; לעניין זה- "ערכי טבע או נוף ייחודיים"- חוף הים, נחלים, שמורות טבע וערכי נוף כפי שיקבעו על ידי השר ;

6. הגשת בקשה
- (א) רשות מקומית רשאית להגיש לשר בקשה למתן היתר לגביית דמי כניסה לאחר שפרסמה הודעה על כוונתה האמורה באתר האינטרנט שלה או בעיתון מקומי שהנו בעל תפוצה רחבה בתחומי הרשות המקומית, ולאחר שנתנה לכל המעוניין אפשרות להעיר את הערותיו בכתב בתוך תקופה של 21 ימים.
- (ב) בקשת רשות מקומית לגביית דמי כניסה לגן ציבורי תוגש בידי ראש הרשות המקומית וטעונה אישור מועצת הרשות המקומית ;
- (ג) בבקשה יתואר הגן הציבורי, יצוין גובה דמי הכניסה המבוקש, לרבות התייחסות לפרטים בתקנה 3(1) ו-2), ויצורפו אליה כל המסמכים הדרושים לשם הוכחת התקיימות התנאים והעקרונות הקבועים בתקנות 3 ו-4 ;
- (ד) קיבלה הרשות המקומית הערות כאמור בתקנת משנה (א), יצורף העתק של ההערות לבקשה והתייחסות הרשות המקומית להערות, ככל שמצאה לנכון לעשות כן ;
- (ה) הועדה המייעצת רשאית לדרוש מרשות מקומית שהגישה בקשה נתונים ומסמכים נוספים, ככל שתראה לנכון.
7. תחילה של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.

ב _____ התש _____ (ב _____ 20)

[תאריך עברי] (תאריך לועזי)

(חמ _____ 3-)

אריה מכלוף דרעי
שר הפנים

דברי הסבר

בעקבות פסק הדין שניתן במסגרת בג"ץ 8676/00 אדם טבע ודין נגד עיריית רעננה ועל בסיס המלצות ועדה שמונתה על ידי מנכ"ל משרד הפנים בנושא, מוצעות תקנות אלה. בהתאם לסעיף (8)249 לפקודת העיריות [נוסח חדש] שר הפנים רשאי להתיר לעירייה לגבות דמי כניסה לגנים, גינות ומקומות מרגוע או נופש המשמשים את הציבור (להלן – "גן ציבורי") וזאת במקרים חריגים לפי כללים שיקבע באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת. בנוסף, סעיף 24(א) לפקודת המועצות המקומיות [נוסח חדש] קובע כי סעיף (8)249 האמור יחול, בשינויים המחויבים, על מועצה מקומית. התקנות המוצעות מבקשות לקבוע כללים כאמור. בנוסף, התקנות מבקשות לקבוע כי השר ימנה "ועדה מייעצת" שתעביר אליו חוות דעת מנומקת לעניין שאלת עמידת בקשה שהוגשה על ידי רשות מקומית להתיר גביית דמי כניסה, כאמור, בכללים אותם מוצע לקבוע בתקנות.

פירוט עיקרי התקנות המוצעות:

תקנה 2

תקנה 2 מבקשת לקבוע כי תקום ועדה מייעצת לשר הפנים שתפקידה יהיה לייעץ לשר הפנים בדבר התקיימות התנאים למתן היתר לגביית דמי כניסה וכן בדבר התקיימות העקרונות אותם על השר לשקול במסגרת החלטתו בבקשה למתן היתר גביית דמי כניסה. בוועדה המייעצת יהיו שלושה חברים כלהלן:
נציג שר הפנים והוא יהיה יו"ר הועדה;
נציג השר להגנת הסביבה;
נציג שר משרד הבינוי והשיכון;

תקנה 4

תקנה 4 מבקשת לקבוע כי רק בהתקיים מספר תנאים מצטברים יהיה רשאי שר הפנים לתת היתר לרשות מקומית לגבות דמי כניסה, כאמור.
התנאים הם:

1. מסופקים שירותים מיוחדים בגן הציבורי; שירותים מיוחדים הם שירותים מסוג מיוחד המטילים על הרשות המקומית עלויות חריגות, כאשר המדובר הוא בשירותים שאין הכרח על הרשות המקומית לספקם לפי הקבוע ב"מדריך להקצאת שטחים לצרכי ציבור".
2. שטח הגן הציבורי הוא 100 דונם לפחות.
3. קיימים ברשות המקומית שטחים ציבוריים פתוחים מפותחים והיקפם עומד בקבוע בנושא

- ב"מדריך להקצות שטחים לצרכי ציבור", אשר אינן נכללים בשטח הגן הציבורי בגינו מבוקש היתר לגבות דמי כניסה.
4. בקרבת הגן הציבורי, בגינו מבוקש היתר לגבות דמי כניסה, ישנם גנים ציבוריים אחרים שהכניסה אליהם אינה כרוכה בתשלום.
5. ניתן מבחינת השתלבות הגן הציבורי במרקם העירוני לבצע את הפעולות נדרשות לשם גביית דמי הכניסה ביעילות, ובכלל האמור סגירת הגן הציבורי וגידורו.
6. גביית דמי כניסה לגן הציבורי לא תפגע בזכות המעבר של הציבור במרחב הציבורי, שאינו חלק מהגן הציבורי.

תקנה 5

תקנה 5 מבקשת לקבוע כי מעבר לתנאי הסף שפורטו לעיל במסגרת תקנה 4, לצורך מתן היתר לגביית כניסה לגן ציבורי, על שר הפנים לשקול את העקרונות הבאים, כאשר הוא בוחן בקשה לגביית דמי כניסה:

1. תינתן עדיפות לגביית תשלום על ידי הרשות המקומית בעד חניה המשמשת את מבקרי הגן הציבורי על פני גביית דמי כניסה;
2. תינתן עדיפות לגביית תשלום על ידי הרשות המקומית בעד פעילויות המבוצעות בגן הציבורי על פני גביית דמי כניסה;
3. יישקל הצורך להימנע מגידור או סגירה של גן ציבורי הכולל שטחים שהם בעלי ערכי טבע או נוף ייחודיים.

תקנה 6

תקנה 6 מבקשת לקבוע את ההוראות לעניין הגשת בקשה על ידי רשות מקומית לקבלת היתר לגביית דמי כניסה ובכלל האמור: אופן הגשת הבקשה ומתן הזדמנות לכל המעוניין להעיר הערותיו לעניין כוונת הרשות המקומית לבקש היתר לגביית דמי כניסה.

מועד ההגשה: 10/07/2019 13:18
מספר תיק: 3161-07-19
סוג מסמך: תגובה/תשובה
מספר אסמכתא למעקב: 602840
הוגש על ידי: ת.ז. 005669718

על המגיש לשמור את מספר האסמכתא לשם קבלת מידע אודותיו.
המסמך הועבר לבדיקת מזכירות.
• אם יאושר, יתויק בתיק ותאריך ההגשה החוקי יחושב לפי תאריך ההגשה בפועל ולא לפי תאריך האישור. כמו כן, יופק אישור שיוצג בתיקיית תיק נייר.
• אם לא יאושר, תשלח למגיש הודעה על כך. המסמך שנדחה יוצג בתיקיית תיק נייר.