



13.09.2021

לכבוד  
סני"צ איאד פרגי  
מפקד תחנת עכו  
בפקס: 04-9876896  
אימייל: [ako@police.gov.il](mailto:ako@police.gov.il)

לכבוד,  
שמעון לנקרי  
ראש עיריית עכו  
בפקס: 04-9956066  
אימייל: [mayor@akko.muni.il](mailto:mayor@akko.muni.il)

לכבוד  
עו"ד גיל לימון  
משנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי)  
בפקס: 02-6467001

לכבוד  
עו"ד אביחי מנדלבליט  
היועץ המשפטי לממשלה  
בפקס: 02-6467001

שלום רב,

## דחוף ביותר!

### הנדון: סגירת העיר עכו בפני תושבי חוף ביום כיפור והצבת מחסומים בעיר

בהמשך להודעה שפורסמה באתר עיריית עכו בעניין החלטת עיריית עכו לסגור את העיר בפני תושבי חוף ולהציב מחסומים רבים בעיר ביום כיפור, הריני לפנות אליכם בזאת בבקשה להימנע מהצבת כל מחסומים בעיר עכו שיש בהם בכדי לאסור כניסת תושבים מחוף לעיר, להגביל את היציאה מהעיר או להגביל את חופש התנועה בתוכה. הכל כמפורט להלן:

1. ביום 12.09.2021 פורסמה באתר עיריית עכו הודעה תחת הכותרת: "העירייה והמשטרה ערוכים ליום הכיפורים", לפיה דווח כי במהלך ישיבה מיוחדת שקיים ראש העיר שמעון לנקרי עם נציגים מהמשטרה והעירייה הוחלט "שלא לאפשר כניסה לעיר ביום הכיפורים לתושבי חוף" וכי "משטרת ישראל תציב 18 מחסומים ברחבי העיר (מצ"ב העתק ההודעה מאתר עיריית עכו).
2. ההחלטה הנ"ל על שני נדבכיה - סגירת העיר עכו בפני תושבי חוף והצבת 18 מחסומים ברחבי העיר - התקבלה בהעדר סמכות והיא גם לא מידתית.
3. אין ספק כי סגירת העיר והצבת המחסומים הנ"ל תפגע בחופש התנועה של תושבי העיר וכל מי שיבקש לפקוד אותה ביום כיפור. אין צורך להכביר מילים אודות הזכות לחופש התנועה כזכות יסוד חוקתית המבטיחה חופש תנועה לכל התושבים והאזרחים במדינה ללא הגבלה על בסיס תושבות בעיר מסוימת או על בסיס גיאוגרפי.



4. יתירה מכך, המחסומים הנ"ל יפגעו בניהול היומיום של רבים מתושבי העיר ובכלל, בקיום קשריהם המשפחתיים, גישתם למרחבים הציבוריים בעיר, בעיסוקיהם והגעה למקומות עבודתם אם יחפצו בכך, שכן הבחירה היא בידי העובד באם לעבוד ביום כיפור אם לאו.

5. הלכה פסוקה היא, כי אין פוגעים בזכות יסוד חוקתיות ללא חקיקה ראשית מפורשת העומדת בתנאי פיסקת ההגבלה. חיפוש בדינים הרלוונטיים, כולל בפקודת המשטרה [נוסח חדש], תשל"א-1971, לא נמצא כל סעיף המסמיך את המשטרה להציב מחסומים ולמנוע כניסה לעיר על בסיס תושבות מקומית ביום הכיפור. יודגש כי סמכות כללית המאפשרת למשטרה להציב מחסומים אינה רלבנטית כאן שכן הסמכות חייבת להיות מפורשת וקונקרטית, אשר מפרטת את הנסיבות שבהן ניתן לפגוע בחופש תנועה על בסיס תושבות מקומית (לעניין זה ראו בג"ץ 6824-07 ד"ר עאדל מנאע נ' רשות המסים, פ"ד סד(2) 479 (2010); בג"ץ 1550/18 עמותת הפורום החילוני נ' שר הבריאות (2020)).

6. ובכל מקרה, הצבת 18 מחסומים הינה פעולה קיצונית ביותר ולא במקרה אין עיר אחרת בישראל שקיבלה החלטה כזו לקראת יום כיפור. לכן ההחלטה הנדונה היא לא לתכלית ראויה - בשל פגיעתה החמורה ביותר בזכויות יסוד חוקתיות – והיא גורפת ובלתי מידתית.

לאור כל האמור לעיל ולדחיפות הנושא, אבקש את תגובתכם עד למחר בשעה 12:00 בצהריים, שאם לא כן, נשקול פניה לבית המשפט העליון בנושא זה.

בכבוד רב,

סוהאד בשארה, עו"ד

#### העתקים:

מר קובי שבתאי, המפקח הכללי של המשטרה, בפקס: 02-5428118

מר עומר בר לב, השר לביטחון הפנים, במייל: sar@mops.gov.il