

ב' אלול תשפ"א
יום שלישי 10 אוגוסט 2021

לכבוד
רביע אגרביה, עו"ד
עדאלה המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל
חיפה

בדוא"ל: rabea@adalah.org

ח.ג.,

הנדון: הגבלת הכניסה לחוף ארגמן עכו
סימוכין: מכתבך מיום 4.8.2021
מכתבך מיום 5.8.2021

**"...את הרע צריך לראות כדי להלחם בו,
על הטוב צריך לשמור בכדי להתנחם בו.**

**אל תרכיבו משקפיים
לא קודרות ולא שמחות
הסתכלו נא בעיניים
בעיניים פקוחות"**

נתן אלתרמן

עיריית עכו אכן נוקטת פעולות נחרצות במלחמתה "ברע", קרי: בעליית תחלואת הקורונה בעיר. יש לבחון החלטותיה בהקשר זה בלבד ו"בעיניים פקוחות". הצגת הדברים על ידך כפגיעה על רקע לאומני, הנה חסרת כל בסיס, שגויה ואף מקוממת. בוודאי שאין העירייה עוסקת ב"גירוש תושבים פלסטינים מהעיר" כמוגדר בכותרת מכתבך מיום 5.8.2021.

1. סעיף 249(29) לפקודת העיריות מסמיך את העירייה: "לעשות בדרך כלל, כל מעשה הדרוש לשם שמירה על תחום העירייה, בריאות הציבור והבטחון בו".

מכוח תפקידה זה עוקבת העירייה בדאגה אחרי מדדי התחלואה בעיר ונוקטת פעולות רבות כדי להילחם במגמה המדאיגה של התפשטות המחלה בעיר.

מדי בוקר מתעדכנת ההנהלה הבחירה של העיר במדדי התחלואה ונשקלים הצעדים אותם ניתן לנקוט לאור הנתונים המתעדכנים.

2. למרבה הצער, לאחר ימים ארוכים של העדר תחלואה חזרה בסוף יוני התחלואה לעיר עכו. ב-27.6.2021 התגלה חולה הקורונה הראשון בעיר, נכון לגל זה, ומאז עולה מספר החולים והמבודדים בקצב מהיר.



3. על אף שהעירייה יזמה מתחמי בדיקות והיא שוקדת על העלאת מספר המתחסנים, תוך השקעת משאבים רבים, טיפס מספר הנדבקים וב-1 באוגוסט עמד מספר החולים על 137, בקצב עליה של 17 חולים מהיום שקדם לו.
 4. במקביל הגיעו לידי העירייה עדויות אודות צפיפות קשה בחוף הרחצה המוכרז – חוף ארגמן. עדויות על אלפי רוחצים בצפיפות בלתי סבירה הצטברו מגורמי האכיפה העירוניים ומתושבים. יש לזכור כי מדובר ברצועת חוף לא גדולה ולכן הגעה של אלפים רבים של מתרחצים מהווה סיכון בריאותי, גם כאשר מדובר בשטח פתוח.
 5. בנסיבות אלה קיבלה העירייה החלטה אודות הטלת מגבלות על הכניסה לחופים למציג "תו ירוק" או אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה.
 6. בניגוד לנטען בפנייתך ההחלטה הינה כללית ואיננה מבדילה בין תושב לשאינו תושב ובוודאי שאיננה מבחינה בין הרוחצים על רקע של לאום.
 7. אוסיף ואדגיש כי החלטת המועצה אודות החלת תנאי התו הירוק על החוף מיושמת במידתיות ותוך הפעלת שיקול דעת. בפועל מוחלות המגבלות בשעות שיא בלבד, בהן מספר המתרחצים גבוה ומציב סיכון בריאותי. במרבית שעות השבוע החוף פתוח והכניסה אליו חופשית, כפי שניתן לראות גם בסופו של סרטון ה-youtube, אליו הפנת במכתבך.
 8. העירייה איננה עוסקת בשום פנים ואופן ב"גירוש תושבים פלסטינים מהעיר". הסרטון אליו הפנית מוציא סיטואציה מהקשרה ותוך חבישת משקפיים שחורים מציג תמונה מעוותת.

משיחות עם מנהל הפיקוח העירוני, אשר תחקר את האירוע המוצג בסרטון למדתי, כי תוך כדי פעילות אכיפה עירונית שגרתית בחוף שמטרתה אכיפת חוקי העזר העירוניים, התבקשו תיירים בחוף להציג תעודת זיהוי. בדיקה זו העלתה כי אין בידיהם תעודות כנדרש, ומרביתם טענו כי "התעודות נמצאות ברכב". יציאתם מהחוף היתה כדי לקבל מהם את תעודות הזיהוי, אלא שלמרביתם לא היו כאלה.

 9. שוטר זומן למקום, אלא שעוד טרם הגעתו עזבו התיירים את המקום, ככל הנראה עקב היותם שוהים בלתי חוקיים.
 10. בעניין זה אבקש להדגיש כי עיריית עכו איננה עוסקת בזיהוי, גירוש או הענשת שוהים בלתי חוקיים. אין זה מתפקידה ואין זה מסמכויותיה.
 11. יחד עם זאת כניסתם המסיבית של תיירים תושבי הרשות הפלסטינית, הינה מהשיקולים אותם שקלה העירייה בקבלת ההחלטה אודות דרישת התו הירוק.
- לפי נתונים עולמיים המתפרסמים מעת לעת, אחוז המתחסנים תושבי הרשות הפלסטינית נמוך באופן משמעותי (8.3% מחוסנים בחיסון שני; 12% מחוסנים



כולל מחוסנים חלקית) לעומת אחוז המתחסנים בישראל בכלל ובעכו בפרט (63% מחוסנים בחיסון שנית; 67% מחוסנים כולל מחוסנים חלקית).

נוכחותם של תיירים בלתי מחוסנים, ישראלים, אירופאים, אמריקאים, פלסטינים או אחרים, היא שמעלה משמעותית את הצורך בהחלת מגבלות תו ירוק וזאת ללא קשר למוצאם או לאומם. הטענה לפיה הנימוק הינו נימוק לאומני מתעלמת לחלוטין מהמציאות, ומדרכי הפעולה של עיריית עכו והיותה עיר מעורבת המכבדת את בני הדתות והלאומים כולם.

12. בעניין זה יש לציין כי כל תושב או תייר המגיע מחו"ל ומבקש להיכנס לתחומי מדינת ישראל נדרש לבדיקות קורונה חוזרות ובמרבית המקרים נדרש הוא גם לתקופת בידוד. תושבי הרשות הפלסטינית הנכנסים לישראל, אינם כפופים למגבלות קורונה בכניסתם לישראל. ושוב אחזור ואדגיש, עיריית עכו איננה אמונה על מניעת כניסתם של תיירים כלשהם לישראל, מקרוב או מרחוק. יחד עם זאת משהוברר לעירייה כי אלפים מבין המבלים בחופיה הינם תושבי הרשות, אשר כידוע מרביתם אינם מחוסנים, ומשהתיירות המבורכת כשלעצמה יצרה צפיפות עצומה בחופים, בחרה העירייה להגביל בשעות השיא את הכניסה לחופים לבעלי תו ירוק או מציגי בדיקה שלילית בלבד, וזאת במסגרת סמכויותיה לשמור על בריאות הציבור.

13. לעניין סמכויותיה והמגבלות אותן רשאית העירייה להטיל במסגרת שיקול דעתה אפנה לפסה"ד בעניין עת"מ 62411-07-20 גיא בית און נ' מדינת ישראל ואח' (פורסם בנבו, 11.10.2020) ובעיקר לדברים שלהלן:

"יוצא אפוא שחלק מהחובות החלות על ראש העירייה, הוא לדאוג לשמירת הבריאות של תושבי עירו. וכך לשם ביצוע המטלה, במסגרת הסמכויות שהדין מקנה לו, ובעזרת אנשי מקצוע, יועצים והממונה על הקורונה כמו גם בעזרת החשיפה למידע בדבר תחלואה בעיר מוסמך ראש העירייה לבצע "כל מעשה הדרוש לשם שמירה על ... בריאות הציבור" ובין השאר לשנות את שעות הפתיחה והסגירה של הפארק לפי הנתונים העדכניים שהוא מקבל, ולפי הדרך המוסכמת כיום על המומחים, קרי, מניעת התקהלויות, ופתיחת הפארק שתאפשר את ההתקהלויות תסייע לסכל את המטרה של הפחתת התחלואה.

דווקא המנעות מנקיטת פעולות ומיישום המלצות המומחים, במסגרת הסמכויות הנתונות לו ובמסגרת אחריותו תהווה מחדל. "**פס' 37 לפסה"ד, שם.**"

14. לסיום אציין כי עצם העלאת הטענה לפיה עיריית עכו מפלה בין תייר לתייר על בסיס לאומי הינה מקוממת ממש. העיר עכו מארחת במשך שנים ולאורך השנה כולה מאות אלפי תיירים בני הלאומים כולם. רק בחודש שחלף הגיעו לעיר כ- 40-50 אלף תיירים ביום בכל אחד מימי חג עיד אל אדחא, כדי לבלות בעיר את החג. התיירים התקבלו בעיר בברכה, תוך שהעירייה משקיעה באירוח זה משאבים כבירים כנדרש באירועי תיירות רבי משתתפים.



15. לסיכום - עיריית עכו תמשיך להקפיד על בריאות תושביה והתיירים הנכנסים אליה, תוך הפעלת שיקול דעת ביישום ההחלטה אודות דרישות התו הירוק לשעות שיא.

העירייה תמשיך להפעיל סמכויותיה במטרה למנוע הדבקות גם בשטחים פתוחים, וגם כאשר שטחים אלה נמצאים בחוף הים. בשעות שיא תמשיך העירייה להציב תנאים שנועדו להוריד את שיעור התחלואה וזאת ללא קשר ללאום או כל מאפיין בלתי רלוונטי אחר.

בכבוד רב ובב"ח,

כנרת הדר, עו"ד
יועמ"ש העירייה

העתק: עו"ד אביחי מנדלבלית, היועמ"ש לממשלה
מר שמעון לנקרי, רה"ע
מר יניב אשור, מנכ"ל העירייה

S:\m9\archiv\lmb\37\37327.Doc