

**בעניין:**

**עדאלה - המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל**

ע"י ב"כ עו"ד סארי עראף ו/או נארימאן שחאדה-זועבי ו/או חסן ג'בארין  
ו/או סאוסן זהר ו/או סוהאד בשארה ו/או מאיסאנה מוראני ו/או פאדי  
ח'ורי ו/או רביע אג'בריה  
מעדאלה – המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל  
רחוב יפו 94, ת.ד. 8921, חיפה 31090  
טל': 04-9501610; פקס: 04-9503140  
דוא"ל: sari@adalah.org

**העותר**

- נ ג ד -

1. **משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים**
2. **הממונה על חופש מידע במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים**  
ע"י פרקליטות המדינה  
רח' קריית המדע 5, בניין B3, הר חוצבים, ירושלים  
טל': 073-3929601; פקס: 073-3929609

**המשיבים**

**עתירה מנהלית**

**(לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח – 1998)**

בית המשפט הנכבד מתבקש להורות למשיבים לבוא וליתן טעם מדוע לא ייענו לבקשת העותר מיום 23.1.2019 לקבלת מידע בעניין אופן ההפעלה של שבע תוכניות המפורטות להלן אשר מיועדות לצמצום ממדי העוני בישראל, בהתאם לחוק חופש המידע, התשנ"ח–1998 (להלן: חוק חופש המידע).

**הצדדים לעתירה:**

1. העותר הינו ארגון זכויות אדם הפועל לקידום זכויות האוכלוסייה הערבית בישראל, ובכלל זה פועל להגנה על זכויות במישור החברתי-כלכלי והבטחת שוויון בהקצאות שירותים ותקציבים מטעם המדינה.
2. המשיב 1 הוא המשרד הממשלתי שאחראי על הפעלת שבע תוכניות רווחה לצורך צמצום ממדי העוני בישראל, ואשר המידע המבוקש לגביהן נמצא ברשותו ובאחריותו.
3. המשיבה 2 הינה הממונה על העמדת מידע לרשות הציבור אצל המשיב 1.

## רקע עובדתי:

4. עניינה של עתירה זו באי-היענות המשיבים לבקשת העותר על פי חוק חופש המידע, לקבל לידי מידע בסיסי לגבי אופן היישום של תוכניות המופעלות על ידי המשיב 1 לצורך מיגור העוני, וזאת על אף הפניות החוזרות והנשנות של העותר בעניין.

5. ביום 19.2.2018, פרסם המשיב 1 לרגל היום למיגור העוני שהתקיים בכנסת למחרת, את עיקר התוכניות והשירותים המקודמים על ידיו במטרה לצמצם את ממדי העוני בישראל. במסגרת הפרסום האמור, פורטו שבע תוכניות עיקריות:

- א. תוכנית "נושמים לרווחה";
- ב. תוכנית "מפ"ה – משפחות פוגשות מציאות";
- ג. תוכנית "אשת חיל";
- ד. תוכנית "תעסוקה לרווחה";
- ה. תוכנית "מרכזי הזדמנות";
- ו. תוכנית "תנופה";
- ז. "המיזם הלאומי לביטחון תזונתי"

== מצ"ב פרסום המשיב 1 מיום 19.2.2018 ומסומן כנספח 1/ע

6. בהתאם לפרסום האמור, פנה העותר ביום 23.1.2019 אל המשיבה 2 בבקשה לקבל מידע אודות אופן ההפעלה והיישום של שבע התוכניות הנזכרות לעיל. במסגרת זאת, ביקש העותר לקבל את המידע הבא לגבי כל אחת מהתוכניות:

- א. המועד שבו החלה התוכנית להיות מיושמת;
- ב. פירוט הקריטריונים להשתתפות בתוכנית;
- ג. רשימת היישובים שבהן יושמה התוכנית בכל אחת מהשנים מאז הפעלתה;
- ד. שיעור העוני בכל אחד מהיישובים בהם מיושמת התוכנית;
- ה. שיעור האבטלה, בקרב נשים וגברים, בכל אחד מהיישובים בהם מיושמת התוכנית;
- ו. פירוט התקציבים שאושרו לכל אחת מהרשויות המקומיות בכל אחת מהשנים מאז הפעלת התוכנית;
- ז. פירוט התקציבים שהוקצו בפועל לכל אחת מהרשויות המקומיות בכל אחת מהשנים מאז הפעלת התוכנית;
- ח. מספר המשפחות ומספר הנפשות המשולבות בתוכנית בכל אחד מהיישובים;
- ט. פירוט המידע המבוקש בסעיף ו שלעיל לפי פילוג של משפחות/משתתפים ערבים או יהודים

== מצ"ב בקשת העותר לחופש מידע מיום 23.1.2019 ומסומנת כנספח 2/ע

7. ביום 26.2.2019, התקבל מענה מטעם המשיבה 2, המאשר כי הבקשה הועברה לטיפול. במסגרת אותו מענה נמסר כי לאור עומסי עבודה המוטלים על הממונה על חופש המידע ועל היחידה המקצועית, המועד למתן תשובה מאורך בהתאם לסעיף 7(ב) לחוק חופש המידע, ב- 30 ימים נוספים ועד ליום 23.3.2019.

== מצ"ב תשובת המשיבה 2 מיום 26.2.2019 ומסומנת כנספח ע/3

8. משלא התקבלה תשובה במועד האמור, שלח העותר למשיבה 2 מספר תזכורות בתאריכים 24.4.2019, 26.6.2019, 27.10.2019 ו-14.11.2019, אך לא קיבל כל מענה לפניותיו. בנוסף להתכתבויות האמורות, פנה העותר ליחידה של המשיבה 2 בטלפון מספר פעמים במהלך חודש נובמבר האחרון, והתריע על כוונתו להגיש עתירת חופש מידע באם בקשתו לא תענה בזמן סביר, ותוך ימים ספורים. ביום 10.11.19 נמסר לעותר בעל-פה כי המשיבה 2 תמסור תוך יומיים החלטה באם להיעתר לבקשה שהגיש או לו. אולם, כל ניסיונותיו של העותר העלו חרס, שכן עד לעכשיו לא התקבלה כל תשובה או החלטה מטעם המשיבה 2.

== מצ"ב תזכורות ששלח העותר למשיבה 2 ומסומנות כנספח ע/4

### הטיעון המשפטי:

9. המשיבים הפרו - וממשיכים להפר - את הוראות חוק חופש המידע בכך שאינם מוסרים לעותר עד ליום הזה את המידע שביקש, וזאת בניגוד מובהק לחובתם למסור תשובה במסגרת לוח הזמנים הקבוע בסעיף 7 לאותו חוק, וחרף הפניות החוזרות של העותר אשר מתריעות על כך.

10. כידוע, סעיף 7(ב) לחוק חופש המידע קובע כי על הרשות הציבורית להודיע למבקש המידע ללא שיהוי, ולא יאוחר מ-30 ימים מקבלת הבקשה, על החלטתה בבקשתו. עוד קובע הסעיף כי ראש הרשות הציבורית, או מי שהסמך לכך, רשאי להאריך את מתן התשובה ב-30 ימים נוספים לפי החלטה מנומקת. במידה שמתעורר צורך בעוד הארכה לאור היקפו או מורכבותו של המידע המבוקש, סעיף 7(ג) מאפשר לראש הרשות הציבורית להורות על הארכה נוספת של 60 ימים לכל היותר. מכאן, התקופה המקסימאלית שעומדת לרשות המשיבים בכדי להשיב על בקשה לקבלת מידע הינה 120 ימים, החל מקבלת הבקשה.

11. במקרה דנן, המשיבה 2 לא הודיעה על מתן הארכות נוספות מעבר להארכה הראשונית מיום 26.2.2019, ומכל מקום כבר עברה התקופה המקסימאלית שבמסגרתה חייבים היו המשיבים להעביר את המידע לעותר. כאמור, מאז פניית העותר למשיבים בבקשה לקבלת מידע מיום 23.1.2019, עברה תקופה של כמעט 11 חודשים.

12. הפסיקה כבר עמדה בעבר על החובה של הרשות הציבורית לתת מענה לבקשות חופש מידע ללא שיהוי ובמסגרת לוח הזמנים הקבוע בחוק. בהקשר זה, נקבע כי התעלמות מבקשות למסירת מידע הינה התנהלות פסולה שיכולה אף להצדיק פסיקת הוצאות במקרים מסוימים. ראו למשל את דבריו של השופט י' כהן בעניין **מועצה מקומית שבלי** :

"סעיף 7 לחוק מתווה את הנהלים להגשת בקשה לקבלת מידע ולפיו על הרשות הציבורית להודיע למבקש המידע, ללא שיהוי ולא יאוחר מ- 30 ימים

מיום הגשת הבקשה, על החלטתה בבקשה וביכולתה להאריך את מועד התגובה ב-30 ימים נוספים ובלבד שתימסר הודעה על כך למבקש המידע בכתב ובאופן מנומק.

במקרה דידן, כשלו המשיבים עת התעלמו כליל מפניות העותרת והנטען בתשובת המשיבה 1 אין בו כדי להצדיק את התנהלותם וכדי מחיקת ההליך ללא פסיקת הוצאות. אי פסיקת הוצאות משמעו מתן יד ועידוד התנהלות לא נכונה ולכך איני יכול להסכים".

עת"מ (מנהליים נצ'י) 21003-03-12 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' מועצה מקומית שבלי**, בעמ' 3 (פורסם בנבו, 23.4.2012); ראו גם עת"מ (מנהליים ת"א) 2380/08 **התנועה לחופש המידע נ' משטרת ישראל**, בעמ' 6 (פורסם בנבו, 21.9.2009).

13. חשיבותו של המידע המבוקש מוסיפה לצורך במסירתו ללא כל שיהוי נוסף. למעשה, מדובר במידע בסיסי לגבי אופן והיקף היישום של תוכניות רווחה על ידי המשיב 1, ואשר מעצם טיבו וטבעו צריך להיות שקוף ומונגש לכלל הציבור. הדברים מקבלים משנה תוקף שעה שמדובר בתוכניות המיועדות לעזור לאוכלוסיות המוחלשות ביותר במדינה. התכלית העומדת בבסיס תוכניות אלה מחייבת את המשיב 1 לאסוף ולפרסם את כל המידע הרלוונטי לגבי יישומן, על מנת להבטיח כי התוכניות אכן מונגשות למשפחות הזקוקות ביותר ומופעלות במידה שוויונית בקרב כלל האוכלוסיות המוחלשות במדינה.

14. חשוב לציין כי הנתונים המבוקשים על ידי העותר, ובכלל זה שמות היישובים המשתתפים בתוכניות, המצב הסוציו-אקונומי ביישובים אלה, התקציבים המועברים להם, או הקריטריונים להשתתפות בתוכניות – מהווים כולם מידע חיוני שיש בגילוי כדי להבטיח שהתוכניות מגשימות את המטרה המקורית שלהן.

15. בהקשר זה, המידע המבוקש יעזור לעותר, בהיותו ארגון זכויות אדם הפועל למען מימוש זכויות חברתיות וכלכליות באוכלוסייה הערבית, לבדוק האם התוכניות שלעיל מופעלות ביישובים ערביים, ולהבין את ממדי הפעלתן ביחס לקבוצות אוכלוסייה שונות. כמובן, מידע זה נדרש לעותר על מנת לוודא שהמשיב 1 נוהג באופן שוויוני בכל הקשור לקביעת קריטריונים להשתתפות בתוכניות, סוג היישובים שבהם מופעלות התוכניות וגובה המשאבים המוקצים להפעלתן, וכתוצאה להבטיח שאין הפליה בין אוכלוסיות מוחלשות שונות בכל הקשור למימוש ההטבות הניתנות במסגרת התוכניות.

16. קבלת מידע מסוג זה מהווה חלק אינטגרלי מעבודתו של העותר. כזכור, העותר הגיש בעבר מספר עתירות על בסיס מידע דומה, אשר התקבלו על ידי בית המשפט העליון והובילו לקביעות תקדימיות בעניין השוויון. ראו למשל את העתירה בעניין סיווג יישובים לאזורי עדיפות לאומית לצורך מתן הטבות על ידי הממשלה (בג"ץ 11163/03 **ועדת המעקב העליונה לענייני ערבים בישראל נ' ראש ממשלת ישראל** (פורסם בנבו, 27.2.2006)); העתירה בעניין סגירת מוקדי אבטלה (בג"ץ 8249/04 **זיאד מטר נ' משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה** (פורסם בנבו, 25.5.2005); או העתירה בעניין יישום תוכנית שיקום שכונות (בג"ץ 727/00 **ועד ראשי הרשויות המקומיות הערביות בישראל נ' שר הבינוי והשיכון**, פ"ד נו(2) 79 (2001)).

17. לעניין החשיבות של הזכות לחופש המידע ככלי לקידום התנהלות תקינה של רשויות המדינה, יפים הדברים של השופט א' רבילין בע"מ 6013/04 **משרד התחבורה נ' חברת החדשות הישראלית בע"מ**, פ"ד ס(4) 60 (2006):

"זכותו של הציבור לחופש גישה למידע המוחזק בידי רשויות הציבור, באה לקדם את תרבות השלטון: "קבלת מידע על-אודות דרכיו ואורחותיו של השלטון חיונית היא ליכולתו של הציבור לפקח על פעילותן של רשויות השלטון; וידעתן של רשויות השלטון כי חשופות הן לביקורת תביא מצדה ליתר סדר ומשטר ותרתיע אותן מעשיית מעשים החורגים מן המותר והראוי"... חופש המידע מבטיח את שקיפות פעולתו של השלטון ואת העמדתו "באור השמש". מכאן הגישה כי חופש המידע הוא תנאי הכרחי לקיום ביקורת על השלטון, כמו גם לאמון הציבור בשלטון..."

שם, בעמ' 76.

18. הלכה היא כי ככל שהעניין הציבורי שבחשיפת המידע גבוה יותר, כך גדל הצורך בחשיפת המידע המבוקש (ראו ע"מ 1825/02 **משרד הבריאות נ' איגוד בתי אבות – א.ב.א.**, פ"ד נט(3) 726, 735-736 (2005)). המידע המבוקש במסגרת עתירה זו הינו מידע בעל אופי ציבורי מובהק אשר מאפשר הפעלת ביקורת על המשיב 1 למען קידום ערכי השוויון, שלטון החוק וזכויות האדם. חשיפת המידע האמור תטיב עם קבוצות אוכלוסייה מוחלשות שסובלות מתנאים קשים של מחסור ועוני, ותאפשר לעמוד על זכותם ליהנות במידה שוויונית מתוכניות הרווחה המופעלות על ידי המשיב 1.

19. על רקע כל האמור לעיל, מתבקש בית המשפט הנכבד להורות למשיבים למסור ללא כל דיחוי את המידע שהתבקש על ידי העותר בפנייתו מיום 23.1.2019.

20. לפני סיום יצוין שהמשיבים לא השיבו לבקשת חופש המידע של העותר. בכך, לא הותירו לעותר כל ברירה מלבד פניה לבית המשפט. על כן, מתבקש בית המשפט הנכבד לפסוק הוצאות לטובת העותר.

סארי עראף, עו"ד

חיפה, 4.12.2019

## תוכן עניינים לנספחים

עמוד	שם הנספח	מספר נספח
7	פרסום המשיב 1 מיום 19.2.2018	1/ע
10	בקשת העותר לחופש מידע מיום 23.1.2019	2/ע
17	תשובת המשיבה 2 מיום 26.2.2019	3/ע
20	תזכורות ששלח העותר למשיבה 2	4/ע

נספח ע/1

**פרסום המשיב 1 מיום 19.1.2018**



הודעת הדובר

19/02/2018

משרד העבודה והרווחה מפרסם את עיקר התוכניות והשירותים לצמצום ממדי העוני בישראל

מדינת ישראל

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

-אגף דוברות והסברה-

הודעה לעיתונות

לרגל היום למיגור העוני שיצוין מחר (20.2.18) בכנסת

משרד העבודה והרווחה מפרסם את עיקר התוכניות והשירותים לצמצום ממדי העוני בישראל

# עלייה של 53% בגובה ההכנסה הממוצעת בקרב משפחות תכנית "נושמים לרווחה"

# 134 מעונות נבנו בשנה האחרונה, 25% מעל היעד שהוצב  
# כרטיסי מזון בטעמים בשווי 500 ₪ חולקו ל-11,000 משפחות ב-48 רשויות מקומיות

שר העבודה והרווחה חיים כץ: "בשנתיים האחרונות שמנו דגש מיוחד על פיתוח תוכניות תעסוקה ותמיכה במשפחות במעגל העוני במטרה לסייע לשילוב מיטבי בעבודה ושיקום כלכלי לתא המשפחתי. את השינוי הדרמטי בממדי העוני אני תולה בהצעת החוק שאני מקדם בימים אלו אשר תובא לאישורה של ועדת השרים בשבועות הקרובים, במסגרתה נגדיל את הקצבה למקבלי השלמת הכנסה תוך הצמדתה לשכר הממוצע במשק, מהלך זה יתן לנו את הביטחון שאף אזרח ותיק לא יהיה מתחת לקו העוני שוב".

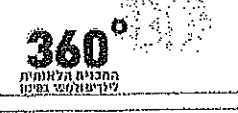
בקרב כ-2,500 המשפחות שהשתתפו בשנת 2017 בתכנית "נושמים לרווחה" לטיפול במשפחות בעוני, חלה עלייה של 53% בהכנסה הכוללת (שכר וקצבאות) הממוצעת, ביחס להכנסתן הכוללת הממוצעת ערב הצטרפותן לתכנית. מדובר בעלייה של מכ-2323 ₪ בממוצע למשפחה, ל-3558 ₪. עוד מראים הנתונים כי עומק העוני – המרחק הממוצע של המשפחות המשתתפות מקו העוני – צומצם ב-33% וכן כי כ-190 מהמשפחות (8%) המשתתפות עלו מעל קו העוני, נתונים המבוססים על ההכנסות והקצבאות ביחס לגודל משפחה עפ"י הגדרות הביטוח הלאומי. כמו כן, שיעור המעסיקים בקרב המשפחות המשתתפות עלה ב-27% תוך פחות משנה.

תכנית "נושמים לרווחה" במרכז עוצמה" מופעלת כיום ב-104 רשויות ברחבי הארץ ומלווה כ-3,000 משפחות באופן אינטנסיבי ומגשיה שרות לעוד 13,500 לקוחות במגוון תחומי חיים - העצמה לשילוב בקהילה, תעסוקה, מיצוי זכויות, ניהול כלכלי, מסוגלות אישית ומשפחתית, בעלות כוללת של 100 מיליון ש"ח לשנה. המשתתפים בתכנית הם יחידים ומשפחות המתמודדים עם חיים בעוני והדרה, ריבוי הסמים ומיעוט הזדמנויות לשנות את מצבם, כמו גם קושי במיצוי זכויות ובשימוש במשאבי הקהילה והממסד.

בשנה הקרובה יגדיל המשרד את מספר המשתתפים בתכנית "נושמים לרווחה" לטיפול במשפחות המתמודדות עם חיים בעוני והדרה בכ-370 משפחות נוספות, ובסך הכל יטופלו כ-3,300 משפחות.

בנוסף מפעיל המשרד את תכנית מפ"ה – משפחות פוגשות הזדמנות, תכנית חדשנית שמטרתה שינוי מצב חיים של משפחות המתמודדות עם מציאות חיים של עוני והדרה. במסגרת הפיילוט טופלו 120 משפחות, כאשר כל עו"ס טיפלה בשתיים עד חמש משפחות, המאפשר פיתוח קשר אישי ואינטנסיבי בין העו"ס למשפחות. כל משפחה המשתתפת בתכנית מקבלת סל מענים גמיש

- פניות חיבור
- חוק חופש המידע
- ביקורת פנים
- מחלקות לשירותים חברתיים
- ועדות ערב
- כתובות וטלפונים של אנשים
- ביטלטר
- חיפוש ממוקד
- ועדות ומועצות
- מיצוי זכויות
- שירותי ממשל זמן
- השמה חוץ ביתית
- חיפוש עובד סוציאלי
- טפסים
- כנסים ואירועים
- קמפיון ספריות עו"ס
- תקנון ונעריפים (תע"ס)
- חזרי המנהל הכללי
- מכרזי כוח אדם
- מכרזים
- פרסומי קול קורא
- כתב העת "חברה ורווחה"
- מוקדי סיוע
- מוקד חירום טלפוני - 118
- שירות ייעוץ לאזרח
- קישורים
- ממשל זמן
- כל זמנ
- תמוסד לביטוח לאומי
- קישור למערכת התקצוב
- באתר משרד האוצר
- קישור למערכת התמיכות
- באתר משרד האוצר
- תכנסת
- קישורים נוספים





בשוי 2,900 נה לשנה לצרכים מגוונים, כמו: סל מזון, רכישת תרופות, חיבור לגז ו/או חשמל, תשלום חובות למעון ילדים ועוד.

לצמצום מימדי העוני הבינן מגזריים המשרד יסד את תכנית "אשת חיל" המפעילה 74 קבוצות ב-68 רשויות ברחבי הארץ, עבור 2,700 נשים מאוכלוסיות מסורתיות כגון יוצאות אתיופיה, יוצאות קווקז, יוצאות צרפת ונשים ערביות, המתאפיינות בהעדר רקע תעסוקתי ושיעור אבטלה גבוה במיוחד. שילוב בתעסוקה בקרב מסיימות התכנית עומד על 67.5%. משך התוכנית היא עד 3 שנים, ובמהלכה ניתנים כלים ומיומנויות להשתלבות מוצלחת בעבודה ופיתוח מקצועי ותעסוקתי. הנשים מקבלות סדנאות הכנה לעבודה, קורסים לרכישת מיומנויות מחשב ועוד.

כמו כן, מפעיל המשרד תכנית "תעסוקה לרווחה" ב-20 רשויות שמסייעת ל-608 משפחות להתקדם בתעסוקה עם 69% שיעורי הצלחה. מטרת תכנית זו היא שיקום כלכלי-תעסוקתי עבור משפחות המתמודדות עם אבטלה או תת-תעסוקה, משתתפים זוכים ללייווי פרטני וקבוצתי ע"י עו"ס תעסוקתי, סדנת הכנה לעבודה וניהול כלכלי, וסל שירותים גמיש לצרכים תומכי תעסוקה.

תוכנית נוספת הינה "מרכזי הזדמנות" לשילוב אוכלוסיות רווחה בתעסוקה. במסגרת התוכנית, פועלים עובדים סוציאליים ומאמנים תעסוקתיים (קואורטורים) המספקים לפגועים הדרכה, לייווי, הפנייה לתוכניות ייעודיות ומיצוי זכויות אשר יאפשר פניות טובה יותר והכנה יעילה של הפגועים לשוק העבודה. כיום מפעיל משרד העבודה והרווחה 8 מרכזים הפרוסים בערים הגדולות בכל הארץ, כאשר החדש מבניהם נפתח לאחרונה בנתניה, אשר מיועד ל-500 איש במקביל. תקציב המרכזים עומד על כ-25 מיליון ₪.

בנוסף, מפעיל המשרד את תוכנית "תנופה" אשר לראשונה נותנת מענה לאוכלוסיות אשר מקבלות הבטחת הכנסה ליותר משנה, ולהן חסמים וצרכים ייחודיים אשר מונעים מהם להשתתף בשוק העבודה. כך, מציע המשרד תוכנית שיקומית שמציעה לייווי צמוד של עובד סוציאלי, השלמת השכלה בתחומים חיוניים לשוק העבודה (כגון אנגלית, חשבון ותוכנות מחשב), מיצוי זכויות, אימון תעסוקתי והשמה בתעסוקה. בשנה החולפת השתתפו בתוכנית כ-1000 מפגעים, כאשר השאיפה בשנת 2018 היא להכפיל את מספר המשתתפים.

משרד העבודה ממשיך להרחיב ולשפר את המענים במערך מעונות היום. בשנת 2017 בנה 134, מספר הגדול ב-25% מיעד מספר המעונות שאמור היה להיבנות באותה שנה. בשנת 2018 יפעל המשרד לבינוי של 108 מעונות יום חדשים אשר יקלטו כ-7,500 פעוטות נוספים.

במסגרת "המיזם הלאומי לבטחון תזונתי" – סיפק המשרד בשנת 2017 כרטיסים נטענים לרכישה ברשתות המזון ב-48 רשויות מקומיות לכ-11,000 משפחות וניתנו ארוחות חמות לעוד כ-3700 ביצולי שואה נזקקים. בשנת 2017 תקציב המשרד את התוכנית ב-53,000,000 ₪. שווי כל כרטיס עומד על 500 ₪ לחודש.

נספח ע/2

**בקשת העותר לחופש מידע מיום 23.1.2019**



23 ינואר 2019

לכבוד,  
גברת רונית ספיר  
מנהלת תחום העמדת מידע לציבור  
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים  
ירמיהו 39, מגדל הבירה, ירושלים  
במייל: [hofmeida@molsa.gov.il](mailto:hofmeida@molsa.gov.il)

שלום רב,

**בקשה לקבלת מידע על פי הוראות חוק חופש המידע התשנ"ח 1998**

הרינו לפנות אליכם בבקשה לקבלת מידע על פי הוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק"), כדלקמן:

כזכור, ביום 19.02.2018 פרסם משרדכם לרגל היום למיגור העוני שצוין ב 20.02.18, את עיקר התכניות והשירותים לצמצום ממדי העוני בישראל (להלן: "הפרסום"), במסגרתו פורטו התכנית להלן המקודמות מטעם משרד הרווחה והשירותים החברתיים, במטרה לצמצום ממדי העוני בישראל:

- א. תכנית "נושמים לרווחה"
- ב. תכנית מפ"ח – משפחות פוגשות מציאות
- ג. תכנית "אשת חיל"
- ד. תכנית "תעסוקה לרווחה"
- ה. תכנית "מרכזי הזדמנות"
- ו. תכנית "תנופה"
- ז. "המיזם הלאומי לביטחון תזונתי"

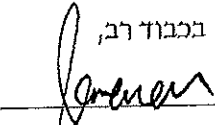
1. בכל אחת מהתכנית לעיל נבקש לקבל את המידע הבא:
  - א. מתי החלה התוכנית להיות מיושמת;
  - ב. פירוט אודות הקריטריונים להשתתפות בתכנית;
  - ג. רשימה של היישובים/הרשויות המקומיות בהן מיושמת התכנית, במהלך כל אחד מהשנים מאז הפעלתן;



- ד. מה הוא שיעור העוני בכל אחד מהיישובים/ הרשויות המקומיות בהם מיושמת התכנית;
- ה. מה הוא שיעור האבטלה בקרב נשים וגברים בכל אחת מיישובים/ הרשויות המקומיות בהם מיושמת התכנית;
- ו. פירוט התקציבים שאושרו לכל אחת מהרשויות המקומיות במסגרת כל אחת מהתכנית במהלך כל אחת מהשנים בה מיושמות התוכניות;
- ז. פירוט התקציבים שהוקצו בפעול לכל אחת מהרשויות המקומיות במסגרת כל אחת מהתכנית במהלך כל אחת מהשנים בה מיושמות התוכניות;
- ח. נא לפרט בכל יישוב את מספר המשפחות ואת מספר הנפשות המשולבים בכל אחת מהתוכניות;
- ט. נא להמציא את המידע המבוקש בסעיף ו' לעיל לפי פילוג של משפחות/ משתתפים ערבים ויהודים;

2. יצוין כי "עזאלה - המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל" הינה עמותה רשומה הפועלת למטרה ציבורית ובעלת אישור ניהול תקין לשנת 2019, על כן, הינה זכאית לפי ת' 6 (ב) לתקנות תופש המידע (אגרות), התשנ"ט-1999 לפטור מאגרת בקשה ומאגרת טיפול בעד 4 שעות העבודה הראשונות החל בשעה הרביעית (רצ"ב אישור ניהול תקין).

3. אודה לקבלת המידע בהקדם האפשרי, ותוך שלושים יום מעת קבלת בקשה זו כמצוות החוק.

בכבוד רב,  
  
נארימאן שחאדה זועבי עו"ד



מדינת ישראל  
 משרד המשפטים  
 רשות התאגידים  
 רשם העמותות



תאריך: ו' אדר תשע"ח  
 21 פברואר 2018  
 מס' עמותה: 580312247  
 קוד סריקה: 15

לכבוד  
 עדאלה - המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל (ע"ר)  
 דרך יפו 94  
 ת.ד. 8921  
 חיפה 3341314

א.ג.ג.

**הנדון: אישור ניהול תקין לשנת 2018**

מספר עמותה: 580312247  
 שם עמותה: עדאלה - המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל (ע"ר)

בהתאם לבקשתכם, בנוגע למתן אישור ניהול תקין לשנת 2018, אנו מאשרים בזה כי העמותה מקיימת את דרישות חוק העמותות, התשי"ם-1980 בכל הנוגע להגשת דו"חות, הודעות ופרוטוקולים.

אישור זה יבוטל במידה ויתגלה כי העמותה אינה ממלאת אחר הוראות חוק העמותות וכללי ניהול תקין.

אישור זה תקף מיום הוצאתו ועד ליום 31.12.18.

לידיעה – העמותה נרשמה ברשם העמותות בתאריך 25 דצמבר 1997.



בכבוד רב  
 רשם העמותות  
 רשות התאגידים (מלכ"רים)

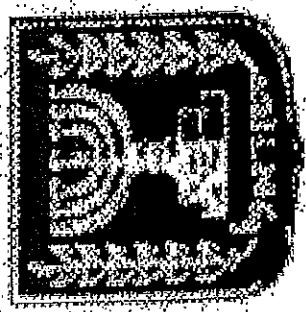
\* בכל פניה אלינו, נא לציין את מספר העמותה.

\*\* תבהרה: אין באישור זה כדי להעיד כי העמותה עומדת בכל דרישות החוק והרשם, אלא לכך שכאמור לעיל העמותה הגישה דיווחים שנתיים בהתאם לחוק והנחיות הרשם, ולא נמצאו ליקויים בפעילותה המצדיקים ביטול האישור.

רשם העמותות עורך בעמותות ביקורות יזומות במהלך השנה, אף לאחר מתן אישור ניהול תקין. ליקויים שימצאו בעמותה לאחר מתן האישור, עלולים להביא לביטול האישור שניתן או לשינוי נוסח האישור.

מומלץ לבדוק באתר רשות התאגידים – רשם העמותות והחליץ חאם האישור בנוסף. בנוסף, ניתן לעיין בדיווחי העמותה ללא תשלום באתר הגיידסטאר, וכן לעיין בתיק העמותה בכפוף לתשלום אגרת.

יחוב לרמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001  
 טלפון: 02-6462548 1-700-70-60-44 פקס: [moked-amutot@justice.gov.il](mailto:moked-amutot@justice.gov.il)  
 שעות קבלת קהל: ימים א', ב', ד', ה' 08:30-12:30; יום ג' הפקדת מסמכים בלבד (בקומת כניסה)  
 כחלק מחשיירות שניתן לך במשרד המשפטים אנו מומינים אותך לחיכנס לאתר יבל זכות  
 במחובות: [kolzchut.org.il/justice](http://kolzchut.org.il/justice) כי יש לך את הזכות לדעת מהן הזכויות שלך



משרד המשפטים

מסמך זה הינו העתק שנוסר בשלמותו ביום וכשעה המצוינים,  
בסריקה ממחשבת מודימה מהמסמך המצוי בתיק.

בהתאם לנוהל הבדיקות במשרד המשפטים.

על התתום

משרד המשפטים (חתימה מוסדית).



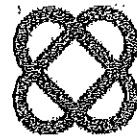
Geoda

משרד המשפטים  
מחלקת המידע והקשר עם הציבור  
מסמך זה הינו העתק שנוסר בשלמותו ביום וכשעה המצוינים,  
בסריקה ממחשבת מודימה מהמסמך המצוי בתיק.

28 Feb 2018 01:26:08 +02:00



**משרד העבודה הרווחה  
והשירותים החברתיים**  
חוסן חברתי לישראל



תאריך מילוי הבקשה: 23.01.18

לכבוד:

גברת רונית ספיר  
מנהלת תחום (העמדת מידע לציבור)  
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים  
רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים

**בקשה לקבלת מידע**

**לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998**

**פרטי המבקש/ת:**

עדאלה – המרכז  
המשפטי לזכויות המיעוט  
שם משפחה: הערבי בישראל שם פרטי: \_\_\_\_\_

מספר תעודת זהות (כולל ספרת בקורת) מספר ע"ר 580312247

**כתובת המבקש/ת:**

רחוב: \_\_\_\_\_ יפו מספר בית וכניסה: 94

ישוב: \_\_\_\_\_ חיפה מיקוד: 31090 טלפון: 049501610

דואר אלקטרוני (e-mail): adalah@adalah.org

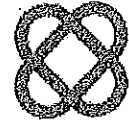
**פרטי הבקשה:**

הגני מבקש את המידע שלהלן: (ניתן לצרף בדף נפרד את פרטי המידע המבוקש ובחתימת המבקש)

רצ"ב מכתב גפרד

המידע המבוקש הנו (יש לסמן): אודותי / הנחיות מנהליות / אחר





הנני מתחייב/ת לשאת באגרת איתור וטיפול ובאגרת הפקה עד לסכום שלא יעלה על 150 ₪ (\*)  
במידה והממונה על העמדת מידע לציבור יודיע לי כי עלות הטיפול והפקה בבקשתי גבוהה יותר תידרש  
הסכמה נפרדת ממני להמשך הטיפול.

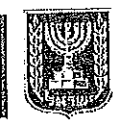
רצ"ב אסמכתא על תשלום אגרת הבקשה-סכום אגרת בקשה: 20 ₪  
ע"ד אלה - המרכז המעגלי לשינויים  
המיעוט הקריטי בישראל (ע"ר)  
מס' עמותה 7-121-58-031

- (\*) אגרת טיפול לשעה: 30 ₪ החל מהשעה הרביעית.
- אגרת הפקה: לכל עמוד צילום או עמוד פלט מחשב: 0.2 ₪, לתקליטור מחשב: 2.5 ₪.
- אדם המבקש מידע על עצמו או על זכויותיו, יהיה פטור מאגרת בקשה ומאגרת טיפול בעד 4 שעות עבודה החל מהשעה הרביעית, קרי: החיוב באגרת טיפול יתאפשר רק החל מהשעה השמינית לטיפול בבקשתו.

קטגוריות נוספות שגם לגביהן קיים פטור מאגרת בקשה ומאגרת טיפול בעד 4 שעות עבודה החל מהשעה הרביעית, קרי, אגרת טיפול תיגבה החל מהשעה השמינית בלבד, כאשר מבקש המידע הוא אחד מאלה:

- מידע שמבקש נציג של עמותה רשומה כמשמעותה בחוק העמותות, התש"ם-1980, או חברה לתועלת הציבור כהגדרתה בחוק החברות, התשנ"ט-1999 (להלן חל"צ) הפועלת לקידום מטרה ציבורית.
- לשם קבלת הפטור על המבקש להציג אישור ניהול תקין בתוקף מאת הרשם המוסמך על פי דין, אדם, המבקש את המידע לצורך מחקר אקדמי.
- יש להציג אישור המעיד על זיקתו של המבקש למוסד האקדמי המוכר ע"י המל"ג.
- אדם, שאין ביכולתו לשלם את האגרה והוא מקבל אחת מהגמלאות שלהלן:  
(לצורך קבלת הפטור על המבקש להציג אישור מאחד המוסדות הבאים המעניק את הגמלה).
- גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 (יש להציג אישור מבטל"א).
- תשלום לפי חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972 (יש להציג אישור מבטל"א).
- תגמול לפי הכנסה לפי סעיף 14 ג 1 לחוק וכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957 או לפי סעיף 14 לחוק וכי המלחמה בנאצים, התשי"ד-1954
- (יש להציג אישור מהרשות לזכויות ניצולי השואה, משרד האוצר).
- תשלום לפי סעיף 11 לחוק תגמולים לאסירי ציון ובני משפחותיהם, תשנ"ב-1992 (יש להציג אישור מבטל"א).

קצבה חודשית מלאה לפי פרק ט לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, שניתנת לנכה זכאי אשר דרגת אי כושר השתכרותו היא בשיעור 75 אחוזים ומעלה (יש להציג אישור מהמוסד לביטוח לאומי).



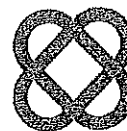


נספח ע/3

**תשובת המשיבה 2 מיום 26.2.2019**



משרד העבודה והרווחה  
והשירותים החברתיים  
חוסן חברתי לישראל



26 בפברואר 2019  
כ"א באדר א' תשע"ט

לכבוד

עו"ד נארימאן שחאדה זועבי

באמצעות דוא"ל: [adalah@adalah.org](mailto:adalah@adalah.org)

שלום רב,

1998הגדון: מענה לבקשתך בהתאם לחוק חופש המידע, תשנ"ח-ת-

במענה לפנייתך מיום 23/01/2019 למשרד העבודה והרווחה (להלן: "המשרד") בהתאם לחוק חופש המידע תשנ"ח - 1998, (להלן: "החוק"), הריני להשיבך, כדלקמן:  
בקשתך לקבלת מידע הועברה בטיפולנו.

1998(ב) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-7 יום כפי שקבוע בסעיף 30 המועד למתן תשובה לבקשה עומד על

(ב) 7 עם זאת, בשל עומסי עבודה המוטלים הן על הממונה והן על היחידה המקצועית, בהתאם לסמכותי לפי סעיף 23/03/2019 ימים נוספים ועד ליום 30 מוארך המועד למתן תשובה לבקשתכם ב-

נשוב ונודיעך את החלטתנו בבקשתך בהקדם האפשרי.

בברכה,

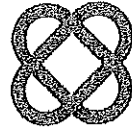
רונית ספיר

מנהלת תחום (העמדת מידע לציבור).



>מנהלת תחום (העמדת מידע לציבור)  
רח' ירמיהו 39, מגדלי הבירה ירושלים 91012  
| טל. 02-5085906 | מייל: [HofMeida@molsa.gov.il](mailto:HofMeida@molsa.gov.il)

משרד העבודה הרווחה  
והשירותים החברתיים  
חוסן חברתי לישראל



העתק:

רון אשכנזי - עו"ד, הלשכה המשפטית



>מנהלת תחום (העמדת מידע לציבור)  
רח' ירמיהו 39, מגדלי הביירה ירושלים 91012  
| טל. 02-5085906 | מייל: HofMeida@molsa.gov.il

נספח ע/4

## **תזכורות ששלח העותר למשיבה 2**



Wesam Sharaf &lt;wesam@adalah.org&gt;

## Fwd: 1998 בקשה לקבלת מידע על פי הוראות חוק חופש המידע התשנ"ח

Nareman Shehadeh - Zoabi &lt;nareman@adalah.org&gt;

Sun, Oct 27, 2019 at 11:22 AM

To: Wesam Sharaf &lt;wesam@adalah.org&gt;

----- Forwarded message -----

From: Nareman Shehadeh - Zoabi &lt;nareman@adalah.org&gt;

Date: Wed, 26 Jun 2019, 13:14

Subject: Re: 1998 בקשה לקבלת מידע על פי הוראות חוק חופש המידע התשנ"ח

To: &lt;hofmelda@molsa.gov.il&gt;

שלום רב,

ביום 23.1.19 פנינו אליכם בבקשה לקבלת מידע אודות תכניות המקדם משרד הרנוחה למיגור ממדי העוני בישראל. ביום 26.2.19 התקבלה תגובתכם לפיה מבקשים להאריך את המועד למתן תשובה ב 30 ימים נוספים. חרף האמור בתגובתכם, עד לרגע כתיבת שורות אלו לא התקבלה כל תשובה לבקשתנו, אף לא כל התייחסות נוספת מצדכם. על כן, אבקש את תשובתכם באופן מיידי, ולכל המאוחר תוך שבוע ימים, אחרת לא יהיה מנוס מלפנות לערכאה השופטת בבקשה בהתאם.

בברכה,

נארימאן שחאדה זועבי, ע"ד  
ארגון עדאלה

On Wed, Apr 24, 2019 at 11:00 AM Nareman Shehadeh - Zoabi &lt;nareman@adalah.org&gt; wrote:

שלום רב,

טרם נתקבל המידע המבוקש חרף חלוף הזמן. גא להעביר לידינו את המידע המבוקש בהקדם האפשרי.

בברכה,

נארימאן שחאדה זועבי, ע"ד  
ארגון עדאלה

On Wed, Jan 23, 2019 at 1:01 PM Nareman Shehadeh - Zoabi &lt;nareman@adalah.org&gt; wrote:

שלום רב,

רצ"ב טופס בקשת אזרח לקבלת מידע ומכתב נלווה.

בברכה,

נארימאן שחאדה זועבי, ע"ד



Wesam Sharaf &lt;wesam@adalah.org&gt;

## Fwd: 23.1.2019 בקשתנו לקבלת מידע מיום 23.1.2019

1 message

Nareman Shehadeh - Zoabi &lt;nareman@adalah.org&gt;

Sun, Oct 27, 2019 at 11:21 AM

To: Wesam Sharaf &lt;wesam@adalah.org&gt;

----- Forwarded message -----

From: Nareman Shehadeh - Zoabi &lt;nareman@adalah.org&gt;

Date: Wed, 2 Oct 2019, 12:53

Subject: 23.1.2019 בקשתנו לקבלת מידע מיום 23.1.2019

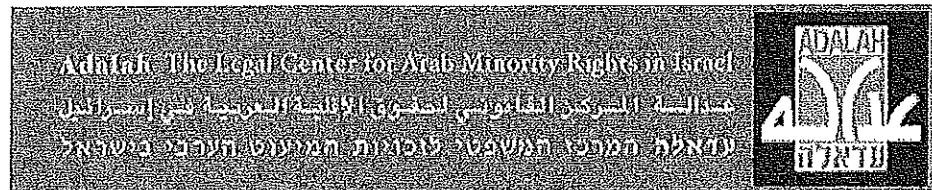
To: &lt;hofmelda@molsa.gov.il&gt;

גב' ספיר שלום רב,

ביום 23.1.2019 פנית אליכם בבקשה לקבלת מידע אודות התכניות המקודמות מטעם משרד הרווחה והשרותיים החברתיים במטרה לצמצום ממדי העוני בישראל. (רצ"ב עותק מפניית האמורה)  
 על פי מכתב הארכה שהתקבל מטעמכם, המועד למתן מענה לבקשה הוארך עד ליום 23.3.19 בשל עומסי עבודה.  
 מאז, ועד לרגע כתיבת שורות אלו ניסיתי מספר פעמים לצור אתכם קשר, הן טלפונית והן באמצעות המייל, ללא כל מענה.  
 על כן, אבקש לקבל את המידע האמור לאלתר, ותוך שבוע ימים לכל היותר.

בברכה,

Nareman Shehadeh Zoabi / ناريمن شحادة زعبي / נארימאן שחאדה זועבי  
 Attorney, Social Economic Rights Unit



📎 בקשת חופש מידע תכניות רווחה.pdf  
 182K



Wesam Sharaf &lt;wesam@adalah.org&gt;

**תזכורת בעניין בקשת מרכז עדאלה לחופש מידע מיום 23.1.2019**

1 message

Wesam Sharaf &lt;wesam@adalah.org&gt;

Thu, Nov 14, 2019 at 12:17 PM

To: hofmeida@molsa.gov.il

שלום רב,  
ביום 23.1.2019 פנינו אליכם בבקשה לקבלת מידע אודות תכניות המקדם משרד הרווחה למיגור ממדי העוני בישראל.  
ביום 26.2.2019 התקבלה תגובתכם לפיה מבקשים להאריך את המועד למתן תשובה ב-30 ימים נוספים, קרי עד 23.3.2019, זאת בשל עומסי עבודה. תשובה לא התקבלה במועד האמור.  
תזכורת גשלו ביום 24.4.2019, ביום 26.6.2019, וביום 2.10.2019, ללא הועיל.  
מאז, ועד כתיבת שורות אלו ניסינו מספר פעמים לצור אתכם קשר, הן טלפונית והן באמצעות המייל. בשיחה טלפונית עמכם מיום 10.11.2019, הודעתם כי תמסרו תשובה עד ליום 12.11.2019. לא נמסרה תשובה, וניסיונות לצור אתכם קשר טלפונית לא קיבלו מענה. לכן, אבקש לקבל את המידע האמור לאלתר, ללא כל דיחוי נוסף.  
בברכה,

Wesam Sharaf

Legal Intern

Adalah – The legal Center for Arab Minority Rights in Israel

P. O. Box 8921, Haifa 31090

Tel.: +972 (04) 9501610; Fax (04) 9503140