

עיריית אום אל פאחם ואח'

באמצעות עו"ד סוהאד בשארה ואח'
מעדאלה – המרכז המשפטי לזכויות המיעוט
הערבי בישראל
ת.ד. 8921, יפו 94, חיפה. טל: 04-9501610;
פקס: 04-9503140

העותרים

נ ג ד

1. ראש הממשלה
2. משרד הבינוי והשיכון
3. רשות מקרקעי ישראל

באמצעות פרקליטות המדינה
משרד המשפטים, ירושלים
טלפון: 073-3925590; פקס: 02-6467011

המשיבים

תגובת העותרים להודעת עדכון מטעם המשיבים

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 4.7.2023, מתכבדים בזאת העותרים להגיש את תגובתם להודעת העדכון מטעם המשיבים אשר הוגשה ביום 13.6.2023 (להלן: הודעת העדכון) כדלקמן:

1. ביום 22.4.2021 הוצא צו על תנאי המורה למשיבים לבוא וליתן טעם:

"מדוע לא יבוטל תבחין "נפות הפריפריה הגיאוגרפית" לקביעת המפה הכללית של אזורי העדיפות הלאומית, כפי שאומץ בהחלטה 3738 של הממשלה ה-34, "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית" (15.4.2018) (להלן: החלטה 3738).

מדוע לא ייכללו היישובים אום אל-פחם, עארה-ערערה, כפר קרע, באקה אלגרביה, ג'ת, יישובי מועצה מקומית מעלה עירון, יישובי מועצה מקומית בסמ"ה, אום אלקטף, מיסר ואלעריאן במפה הכללית שנקבעה בהחלטה 3738, ומדוע לא יזכו יישובים אלה בהטבות שניתנו מכוחה, במסגרת החלטה 4302 של הממשלה ה-34 "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון" (25.11.2018), ורשימת ההטבות של משיבה 3 (רשות מקרקעי ישראל).

2. מאז הוצאת הצו על תנאי ועד ליום זה, מלבד השינוי אליו נתייחס בהמשך, הוארכו שתי החלטות הממשלה נשוא הצו באופן עקבי, תוך כדי התעלמות מההשלכות המשפטיות הכרוכות בהוצאת צו על תנאי. כך גם עולה מהודעה העדכון מטעם המשיבים (סעיפים 5-12 להודעת העדכון).

3. ואכן, כפי שהובהר בהודעת העדכון מטעם המשיבים, באשר לראש הראשון של הצו על תנאי לא חל כל שינוי. וכלשון הודעת העדכון: "סיכומם של דברים: לעניין מפת העדיפות הלאומית הכללית, לעת הזו, עד ליום

31.7.23 (או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין) [אשר טרם התקבלה], מצויה בתוקף המפה מושא החלטה 1371, שמן הבחינה העקרונית לעניינו של הצו על תנאי שהוצא, היא דומה להחלטת הממשלה הנתקפת בעתירה." (סעיף 12 להודעת העדכון).

4. לפיכך, השרירותיות והאפליה בהחלטת הממשלה הכללית שבבסיסה קריטריון הנפתיות עודנה שרירה וקיימת באותה מתכונת בה היא התקיימה ערב הוצאת הצו על תנאי. שרירותיות זו התבטאה בתוצאה מפלה כפי שפורט בגוף העתירה (סעיפים 26-32 לכתה העתירה) ועיקרי הטענות מטעם העותרים (סעיפים 4-9 לעיקרי הטענות).

5. באשר לראש השני של הצו על תנאי (החלטת ממשלה מס' 4302 מיום 25.11.18), מעדכנים המשיבים בהודעתם לעניין זה כי החלטת ממשלה מס' 561 מיום 21.5.2023 עדכנה את מפת ההטבות לעניין משרד הבינוי והשיכון בשני מישורים: א. עדכון נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה העומדים בבסיס הנתונים לצורך ההחלטה; ב. במסגרת החלטת ממשלה מס' 561 לעיל, הוחלט להישען גם על מפת הפריפריה החברתית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון (סעיף 16.ב. להודעת העדכון).

== מצ"ב העתק החלטת ממשלה מס' 561 מיום 21.5.2023 כנספח ע/1.

6. על כן מבקשים המשיבים למחוק את העתירה על שני ראשיה. לחלופין סבורים המשיבים, כי "דין ראשו השני של הצו על תנאי שהוצא, בחלקו המתייחס למפת ההטבות בתחום הבינוי והשיכון, להתבטל – ודין העתירה ביחס לכך – להימחק..." ועוד לחלופין מציעים המשיבים, כי "הודעה נוספת מטעמה תוגש עד ליום 14.9.23, זאת על מנת להביא עדכון בפני בית המשפט הנכבד, ביחס להתפתחויות הנוגעות למפת אזורי העדיפות הכללית, המצויה בתוקפה נכון לשעת כתיבת שורות אלו, עד ליום 31.7.23".

7. עיון בהחלטת הממשלה האמורה כמו גם בהודעת העדכון מטעם המשיבים, מעלה כי על יישובי הפריפריה חברתית יושמו מבחנים שרירותיים אשר השאירו חלק מיישובי העותרים מחוץ ליישובי עדיפות לאומית באופן מפלה, אף ביחס ליישובים יהודיים סמוכים. שכן, החלטת הממשלה האמורה קבעה, בין היתר, כי "מתוך כלל היישובים שנכללו במפת הפריפריה החברתית שבהחלטה 1371 ייכללו יישובים שמתקיימים בהם אמות מידה מצטברות אלה: א. יישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 1 או 2. ב. היישובים אינם כלולי במפה הכללית". לפיכך, נוספו לרשימת היישובים הזכאים להטבות בתחום הבינוי והשיכון, העיר אום אל-פאחס, מועצה מקומית בסמ"ה, מועצה מקומית מעלה עירון (מבין היישובים העותרים), מועצה מקומית גיאסר א זרקא ומועצה מקומית רכסים.

8. שאר יישובי העותרים - עארה-ערערה, כפר קרע, באקה אלגרבייה, ג'ת, מייסר, אום אלקטף ואלעריאן - אשר אינם כלולים ברשימת יישובי עדיפות לאומית לפי החלטת הממשלה העדכנית, "לא נכללו ברשימה מאחר שהם אינם עומדים בתבחין שנקבע לעניין הדירוג החברתי-כלכלי, קרי בהיותם מעבר לרף שנקבע במסגרת החלטה 561 (1-2)", כפי שהובהר בהודעת העדכון מטעם המשיבים (סעיף 18 להודעת העדכון).

9. **אלא מה, קריטריון הדירוג החברתי-כלכלי, כפי שנקבע כאן, מייצר קריטריון ייחודי, נפרד, ושרירותי לצורך בחינת זכאותם של יישובי הפריפריה החברתית - מרביתם יישובים ערביים.** הודעת העדכון מטעם המשיבים

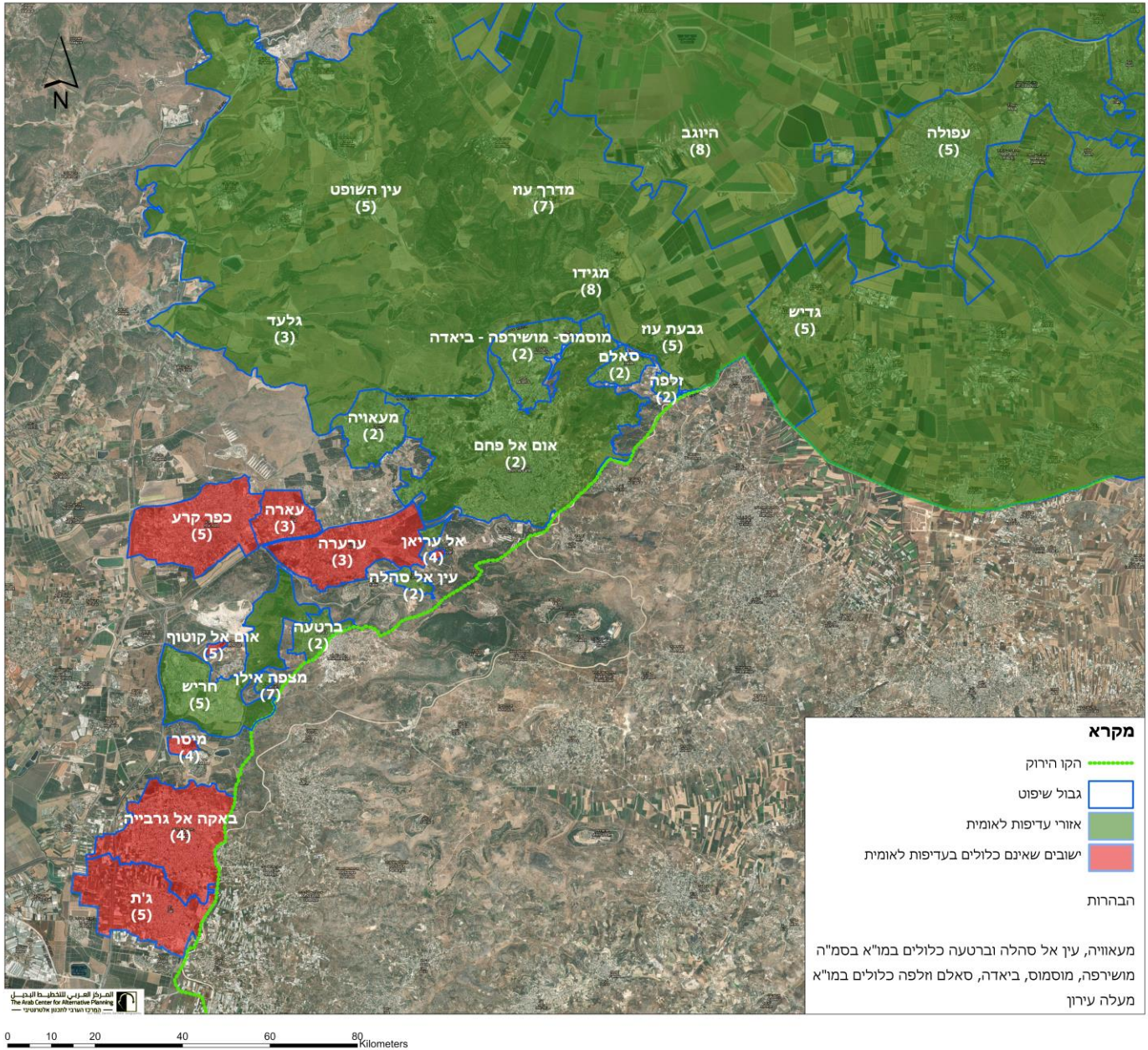
אינה מסבירה או מבהירה בצורה כלשהי מה הטעם לקריטריון זה ומדוע הוא שונה דווקא כשמדובר ביישובים שכבר סווגו כפריפריה חברתית, בהשוואה לשאר היישובים הכלולים ברשימת העדיפות הלאומית.

10. מצב דברים זה מביא לתוצאה מפלה, ביחס ליישובים יהודיים, אף אלה הסמוכים, אשר נמצאים ברשימת היישובים בהחלטת הממשלה הני"ל, על אף דירוגם החברתי-כלכלי הגבוהה, ביחס ליישובים הערבים שהושארו מחוץ לרשימה כמפורט לעיל. להלן טבלה משווה הממחישה את התוצאה המפלה ואת שרירותיות החלטת הממשלה הני"ל (הטבלה אינה ממצצה והיא לצורכי הדגמה בלבד):

יישוב/מועצה מקומית	מדד חברתי-כלכלי	ישוב באזורי עדיפות לאומית
אל-עריאן	4	לא
אום אלקטף	5	לא
באקה אלגרביה	4	לא
ג'ת	5	לא
מייסר	4	לא
עארה-ערערה	3	לא
כפר קרע	5	לא
עפולה	5	כן
חריש	5	כן
מצפה אילן	7	כן
טבריה	4	כן
כרמיאל	6	כן
מגידו	8	כן
היוגב	8	כן
גבעת עוז	5	כן
מדרך עוז	7	כן
הזורע	5	כן
גלעד (אבן יצחק)	3	כן
גדיש	5	כן
עין השופט	5	כן
דבורה	8	כן
ברק	7	כן
מבוא דותן (התנחלות)	5	כן
חרמש (התנחלות)	5	כן

11. הנה כי כן, העיוות ברמה היישובית עודנו קיים באותה חריפות ושרירותיות אשר היו קיימים ערב הוצאת הצו על תנאי. כך יישובים ערבים שנמצאים במדד חברתי-כלכלי נמוך, הוצאו מרשימת יישובי העדיפות

לאומית, לעומת ישובים יהודיים סמוכים הנמצאים בדירוג חברתי-כלכלי גבוהה בהרבה. להלן מפה שמדגימה אף היא את העיוות שנוצר:



12. יצויין, וכפי שהבהירו העותרים בעתירתם ובעיקרי הטענות מטעמם, כי לגבי הישוב חריש, וכמנהגה מזה שנים, הממשלה ממשיכה לקבל לגבי החלטות ייעודיות וייחודיות לעניין אזורי עדיפות. ההחלטה האחרונה בעניין הינה החלטה מסי' החלטה מספר 1357 של הממשלה מיום 10.04.2022 (2022 - 2025). החלטה זו התקבלה

בהמשך להחלטות ממשלה קודמות, אשר הוזכרו בעתירה (החלטת ממשלה מס' 870 מיום 20.12.2015 והחלטות שבאו לאחריה).

קישור להחלטת ממשלה 1357 :

https://www.gov.il/he/departments/policies/dec1357_2022

13. אשכול חברתי-כלכלי לא הווה שיקול בהקשר של חריש, כמו גם לא היווה קריטריון להכללת יישובים רבים ברשימת יישובי העדיפות הלאומית, כפי שהמפה והטבלה לעיל מדגימים. דבר המלמד על השרירותיות שבהחלטה נשוא הודעת העדכון של המשיבים, כמו כן על העוות והאפליה שהחלטה זו, כקודמותיה, ממשיכה ליצור.

לאור כל האמור לעיל, העותרים מבקשים להפוך את הצו על תנאי על שני ראשיו למוחלט ולחילופין לקבוע מועד קרוב להמשך הדיון בעתירה.


ד"ר סוהאד בשארה, עו"ד
ב"כ העותרים

היום, 16.7.2023

נספחים

עמוד	שם נספח	מספר נספח
9	החלטת ממשלה מס' 561 מיום 21.5.2023	1/ע

1/ע

החלטת ממשלה מס' 561 מיום 21.5.2023



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 561 של הממשלה מיום 21.05.2023 .

קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון

561.

מ ח ל י ט י ם :

1. היישובים שמתקיימים בהם אמות המידה שלהן והמפורטים בנספחים שלהן יוכרזו, לצורך פעילות משרד הבינוי והשיכון בתחומי הפעילות שמפורטים בהחלטה זו, כיישובים בעלי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הדיור והפיתוח (להלן: "היישובים") במטרה לקדם את השגת היעדים האלה:
 - א. להקל על מצוקת הדיור של רבים מתושבי המדינה.
 - ב. לחזק את אזורי הפריפריה הגיאוגרפית ובראשם הגליל והנגב.
 - ג. לעודד הגירה חיובית ליישובים.
 - ד. לעודד בנייה ביישובים.
 - ה. להעצים את חוסנם הכלכלי של היישובים.

2. אמות המידה לקביעת היישובים

2.1 מתוך כלל היישובים שנכללו במפה הכללית שבהחלטת הממשלה מספר 1371 מיום 10.4.2022 (להלן: "החלטה 1371") ייכללו היישובים שמתקיימים בהם אמות מידה מצטברות אלה:

ביישובים עירוניים:

א. יישובים שמספר תושביהם עולה על 2,000 נפש ואשר אינם כלולים במועצות אזוריות.

מזכירות הממשלה

ב. יישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 5 ומעלה, אם חל לגביהם אחד מאלה:

1. מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה ביישוב, על פי תוצאות מכרזי רשות מקרקעי ישראל, החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת;

לעניין סעיף זה, "מרכיב ערך הקרקע" – על-פי תוצאות מכרזי רשות מקרקעי ישראל שבהם המדינה שיווקה קרקעות לבנייה רוויה בשיטה תחרותית ביחס למחיר הקרקע ובמכרזי תוכנית "מחיר מטרחה" – על בסיס שומת הקרקע.

2. ביישובים שבהם החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022 המדינה לא שיווקה קרקעות לבנייה רוויה בשיטה תחרותית ביחס למחיר הקרקע, לרבות בתוכנית "מחיר מטרחה", לפחות ב-2 מכרזים שונים והיקף יח"ד ששווקו בהצלחה במצטבר לא עלה על 100 יח"ד, ערך הקרקע וערך הקרקע המפותחת בבנייה רוויה נקבעו על פי שומה ביחס לתקופה האמורה. מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה ביישוב, על פי שומה, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת.

ביישובים כפריים:

יישובים הכלולים במועצות אזוריות וכן מועצות מקומיות שמספר תושביהן אינו עולה על 2,000 נפש, למעט ביישובים כפריים שבהם שווקו קרקעות על-ידי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית ביחס למחיר הקרקע, החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022 ומרכיב ערך הקרקע, על-פי תוצאות המכרזים, גבוה מ-25% מערך קרקע מפותחת.

2.2 מתוך כלל היישובים שנכללו במפת הפריפריה החברתית שבהחלטה 1371 ייכללו יישובים שמתקיימים בהם אמות מידה מצטברות אלה:

מזכירות הממשלה

א. יישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 1 או 2.

ב. היישובים אינם כלולים במפה הכללית.

ג. ביישובים עירוניים:

1. מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה ביישוב, על-פי תוצאות מכרזי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית ביחס למחיר הקרקע, לרבות במסגרת "מחיר מטרה", החל מיום 1.1.2019 ועד ליום 31.12.2022, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת;

2. ביישובים שבהם החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022 המדינה לא שיווקה קרקעות לבנייה רוויה בשיטה תחרותית ביחס למחיר הקרקע, לרבות בתוכנית "מחיר מטרה", לפחות ב-2 מכרזים שונים והיקף יח"ד ששווקו בהצלחה במצטבר לא עלה על 100 יח"ד, ערך הקרקע וערך הקרקע המפותחת בבנייה רוויה נקבעו על פי שומה ביחס לתקופה האמורה. מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה ביישוב, על פי שומה, נמוך מ-25% מערך קרקע מופחתת.

ביישובים כפריים:

יישובים אשר מדד הפריפריאליות שלהם נמוך מחמש (1 עד 4) שבהם ישווקו קרקעות לבנייה רוויה ומרכיב ערך הקרקע באותם שיווקים, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת על פי קביעת שמאי טרם השיווק.

3. דירוג היישובים

ביישובים עירוניים:

א. היישובים דורגו על-פי המרכיבים והמשקולות הבאים:

1. מאזן הגירה ביישוב, כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בשנים 2018-2020 – 35%; ככל שמאזן ההגירה נמוך יותר, לרבות מאזן הגירה שלילי, הניקוד גבוה יותר.

מזכירות הממשלה

2. מדד הפריפריאליות, כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 35% ; ככל שמדד הפריפריאליות הוא נמוך יותר, הניקוד שיינתן יהיה גבוה יותר.
3. מדד חברתי-כלכלי, כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 15% ; ככל שהדירוג החברתי-כלכלי הוא נמוך יותר, הניקוד שיינתן יהיה גבוה יותר.
4. שיקול ביטחוני – 15% ; יישובים צמודי גדר ויישובים מאוימים ברמת איום 5 – 15 נק', יישובים סמוכי גבול ובגבול לבנון בטווח של עד 7 ק"מ מהגבול ויישובים מאוימים ברמת איום 4 – 10 נק', יישובים סמוכי גבול בטווח של 7 עד 9 ק"מ מגבול לבנון ויישובים מאוימים ברמת איום 3 – 5 נקודות. לעניין החלטה זו, "יישובים סמוכי גבול", "יישובים צמודי גדר" ו"יישובים מאוימים": כהגדרתם בהחלטה 1371.
- ב. לאחר שקלול הנתונים כאמור בסעיף קטן (א) לעיל ולנוכח מגבלות תקציב, הרשימה חולקה לשתי קבוצות על-פי דירוג היישובים, כמפורט בנספח א'.
יישובים צמודי גדר ויישובים מאוימים ברמת איום 5 נכללו בקבוצה א1 אף אם דירוגם על פי השקלול נמוך יותר.

ביישובים כפריים:

א. היישובים דורגו על-פי המרכיבים והמשקולות הבאים:

1. מאזן הגירה ביישוב, כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בשנים 2018-2020 – 15% ; ככל שמאזן ההגירה נמוך יותר, לרבות מאזן הגירה שלילי, הניקוד גבוה יותר.
2. מדד הפריפריאליות, כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה - 25% ; ככל שמדד הפריפריאליות הוא נמוך יותר, הניקוד שיינתן יהיה גבוה יותר.
3. מדד חברתי-כלכלי, כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 20% ; ככל שהדירוג החברתי-כלכלי הוא נמוך יותר, הניקוד שיינתן יהיה גבוה יותר.
4. גודל אוכלוסייה ביישוב בהתאם לפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 25% : ככל שמספר התושבים ביישוב קטן יותר, הניקוד גבוה יותר.

מזכירות הממשלה

5. שיקול ביטחוני – 15% : יישובים צמודי גדר ויישובים מאוימים ברמת איום 5 – 15 נק', יישובים סמוכי גבול ובגבול לבנון בטווח של עד 7 ק"מ מהגבול ויישובים מאוימים ברמת איום 4 – 10 נק', יישובים סמוכי גבול בטווח של 7 עד 9 ק"מ מגבול לבנון ויישובים מאוימים ברמת איום 3 – 5 נקודות.

ב. לאחר שקלול הנתונים כאמור בסעיף קטן א' ולנוכח מגבלות תקציב, רשימת היישובים חולקו לארבע קבוצות כדלקמן וכמפורט בנספח ב' להחלטה זו, אלא אם חלים לגביהם התנאים שבסעיפים קטנים (ג) עד (ו) –

קבוצה א1 - יישובים 1 עד 216 ;

קבוצה א2 – יישובים 217 עד 424 ;

קבוצה ב – יישובים 425 עד 506 ;

קבוצה ב1 - יישובים 507 עד 587.

ג. יישובים אלה ייכללו בקבוצה א1 אף אם דירוגם על פי השקלול נמוך יותר :

1. יישובים צמודי גדר ויישובים מאוימים ברמת איום 5 ;

2. יישובי עוטף עזה וזאת בהמשך להחלטת הממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 (להלן: "החלטת יישובי עוטף עזה") ומן הנימוקים המופיעים בפרק העדיפות הלאומית באותה החלטה. האמור לעיל יהיה בתוקף עד תום תוקפה של החלטת יישובי עוטף עזה או החלטה אשר תאריך את תוקפה או החלטה אשר תבוא במקומה ובלבד שהיא מבוססת על נימוקי עדיפות לאומית.

לעניין החלטה זו, "יישובי עוטף עזה" כהגדרתם בסעיף 1 להחלטת יישובי עוטף עזה.

ד. יישובים שמספר תושביהם אינו עולה על 600 נפש ומאזן ההגירה בהם במועד החלטה זו גבוה ממאזן ההגירה במועד תחולת ההטבה הקודמת ואשר בשל כך גובה ההטבה שלה הם זכאים על פי דירוגם כאמור לעיל נמוך מגובה סבסוד הפיתוח על פי הכללים הקבועים בהחלטת הממשלה מס' 4302 מיום 25.11.2018 (להלן: "החלטה 4302" או "ההטבה הקודמת"), יהיו זכאים להטבה הקודמת.

ה. שכונות מרוחקות ביישובים הכלולים בהחלטה זו ייכללו בקבוצה א1 בתחום העירוני ו-א2 בתחום הכפרי, אלא אם יישובים אלה כלולים בקבוצה א1 בתחום הכפרי.

לעניין החלטה זו:

"שכונות מרוחקות" – שכונות חדשות שקיימת לגביהן תוכנית בניין עיר (תב"ע) בתוקף ושאינן צמודות דופן לשכונות קיימות באותו יישוב, המרוחקות 1 ק"מ ומעלה מתשתיות ראש השטח של יישוב האם באופן שאינו מאפשר לשכונות אלה לעשות שימוש ברוב התשתיות המשרתות את יישוב האם והמחייב הקמת תשתיות ראש שטח חדשות וייעודיות עבורן. המרחק מתשתיות ראש השטח של יישוב האם יימדד בין קצה התשתיות של יישוב האם הקרוב ביותר לשכונה המרוחקת לבין הנקודה הקרובה ביותר של הקו הכחול של התוכנית שבתוקף של השכונה המרוחקת.

"תשתיות ראש שטח" – קווי מים וביוב וכביש גישה, על מערכותיהם ההנדסיות;

"שכונה חדשה" – שכונה אשר במועד קבלת החלטה זו טרם חלפה שנה ממועד תחילת עבודות הפיתוח בה ואשר במועד תחילת החלטה זו טרם החל אכלוסה;

"תחילת אכלוס" – מתן תעודת גמר כמשמעה בתקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות), תש"ל-1970 ליחידת הדיור הראשונה הקבועה בשכונה או מתן אישור כמשמעו בסעיף 37א לחוק תכנון ערים, כפרים ובניינים לשנת 1966, ליחידת הדיור הראשונה הקבועה בשכונה.

4. ההטבות ליישובים

ליישובים הנכללים בהחלטה זו יינתנו הטבות אלה:

א. בתחום התכנון והפיתוח

משרד הבינוי והשיכון יסבסד הוצאות תכנון, פיתוח, ניהול ופיקוח לתשתיות ציבוריות בלבד (להלן: "הוצאות פיתוח") לבנייה חדשה למגורים, רוויה וצמודת קרקע על קרקעות מדינה המשווקת על-ידי המדינה כמפורט להלן. יובהר כי הוצאות הפיתוח אינן כוללות עבודות עפר בתחומי המגרשים, העמסות שנקבעו במסגרת החלטות מועצת מקרקעי ישראל ותשלום עבור חיבור חשמל.

מוזכירות הממשלה

שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים א2	שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים א1	יישובים עירוניים		
עד 50%	עד 50%	בנייה רוויה ביישובים עירוניים		
ללא סבסוד	עד 50% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן	בנייה צמודת קרקע ביישובים עירוניים		
	תקרת סבסוד		שיפוע מרבי ממוצע באתר	
	68,200		עד 12%	
	91,700		מעל 12% עד 20%	
	114,100		מעל 20%	
שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים ב1	שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים ב	שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים א2	שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים א1	יישובים כפריים
עד 50% ולא יותר מ50% מתקרת הסבסוד הניתן בקבוצה א1	עד 50% ולא יותר מ50% מתקרת הסבסוד הניתן בקבוצה א1 בבניה צמודת קרקע באותו כמפורט להלן	עד 50% ולא יותר מ50% מתקרת הסבסוד הניתן בקבוצה א1 בבניה צמודת קרקע באותו כמפורט להלן	עד 50% ולא יותר מ50% מתקרת הסבסוד הניתן בקבוצה א1 בבניה צמודת קרקע באותו כמפורט להלן	בנייה רוויה ביישובים כפריים

מזכירות הממשלה

כמפורט להלן							בנייה צמודת קרקע ביישובים כפריים
	עד 20% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן	עד 50% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן	עד 70% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן	עד 20% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן	עד 50% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן	עד 70% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן	
סבסוד הוצאות תכנון בלבד ולא יותר מ- 10,000 ₪ ליחידת דיור	תקרת סבסוד	שיפוע מרבי ממוצע באתר	תקרת סבסוד	שיפוע מרבי ממוצע באתר	תקרת סבסוד	שיפוע מרבי ממוצע באתר	
	27,300	עד 12%	68,200	עד 12%	96,000	עד 12%	
	36,700	מעל 12% עד 20%	91,700	מעל 12% עד 20%	128,000	מעל 12% עד 20%	
	45,600	מעל 20%	114,100	מעל 20%	160,000	מעל 20% עד 25%	
	60,000	מעל 25%	124,000	מעל 25%	180,000	מעל 25%	

לעניין החלטה זו, "בנייה רוויה" – מגרש אשר הבנייה בו היא בצפיפות של 4 יחידות דיור לדונם נטו לפחות וכן ביישובים העירוניים – בתנאי שבמגרש אמורות להיבנות, על פי התוכנית, 4 יחידות דיור לפחות.

מזכירות הממשלה

שיעורי הסבסוד בטבלה הם ליחידת דיור. בבנייה צמודת קרקע "יחידת דיור" היא היחידה העיקרית בלבד על פי התוכנית החלה על המגרש ואין היא כוללת יחידה נלווית הנכללת בתוכנית, לרבות יחידה נלווית למגורים, נופש וכיוצא בזה.

כלל הסכומים המפורטים בסעיף זה מעודכנים למדד בסיס 3/2016 ויעודכנו סמוך למועד כל שיווק בהתאם לעליית מדד תשומות הבנייה.

הסבסוד יינתן בהתאם לאישור עלויות הפיתוח על ידי משרד הבינוי והשיכון.

ב. בתחום הסיוע לפרט:

1. הלוואה לדיור הניתנת למחוסר דיור על-פי חוק הלוואות לדיור, התשנ"ב-1992 תינתן על פי ניקוד מינימאלי של 1,500 נקודות, שנקבע בהתאם לכללים שלפי חוק זה, לרוכשים דירה באחד מהיישובים בקבוצות א1 בתחום העירוני ו-1א-2א בתחום הכפרי.

2. הלוואת מקום – תינתן תוספת הלוואה לדיור לזו הניתנת למחוסר דיור כאמור בפסקה (1) בסכומים אלה:

(א) קבוצת היישובים א1 בתחום העירוני ו-א-2א בתחום הכפרי – 100,000 ₪ למשפחות ו-50,000 ₪ ליחידים.

(ב) קבוצת היישובים א2 בתחום העירוני ו-ב' בתחום הכפרי – 70,000 ₪ למשפחות ו-35,000 ₪ ליחידים.

תקופת הלוואת המקום וכן תנאי הלוואה ייקבעו על ידי מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון באישור החשב הכללי במשרד האוצר ויפורסמו לעיון הציבור.

5. הודעה על הוספת יישובים חדשים, כהגדרתם בסעיף 1(ו) להחלטה 1371, בכפוף למבחן ערכי קרקע כמפורט בסעיף 2 לעיל, תפורסם באתרי האינטרנט של משרד ראש הממשלה ומשרד הבינוי והשיכון. הודעה בדבר גריעת יישובים אשר חדלו מלעמוד בהגדרת יישובים חדשים כאמור, תפורסם באופן דומה. היישובים החדשים שהוספו כאמור ואלה שיתווספו בעתיד לרשימות היישובים, ייכללו ברשימת היישובים א2, ואם הם יישובים צמודי גדר, יישובי עוטף עזה או יישובים הכלולים בנפות

מזכירות הממשלה

הפריפריאליות ביותר, כהגדרתן בסעיף 1(א) להחלטה 1371, ייכללו ברשימת הישובים א.1.

6. יישובים הנכללים באזורי עדיפות לאומית במסגרת החלטה זו ונכללים במסגרת החלטות ממשלה אלה, כולן או חלקן: החלטה מס' 716 מיום 28.11.21, החלטה מס' 717 מיום 28.11.21, החלטה מס' 1279 מיום 14.3.22 והחלטה מס' 550 מיום 20.12.2021 וכן בכל החלטות ממשלה שתאריך את תוקפה או תבוא במקומה של מי מהן (להלן: "ההחלטות המגזריות"), יקבלו את הטבת סבסוד עלויות הפיתוח בקרקעות המשווקות על-ידי המדינה על-פי שיעור הסבסוד לפי החלטה זו או לפי ההחלטה המגזרית הרלוונטית, על פי הגבוה מבין שתי ההחלטות.

7. נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה אשר שימשו לצורך דירוג היישובים על פי החלטה זו, שאינם נתוני הבסיס, כמשמעותם בהחלטה 1371, יהיו קבועים בהתאם לנתונים הקיימים במועד קבלת החלטה זו וזאת כל עוד החלטה זו בתוקף ואף אם פורסמו בינתיים נתונים חדשים.

8. בבנייה עצמית, סבסוד הוצאות הפיתוח יחושב לפי סך יחידות הדיור במגרש על פי התב"ע, אולם גובה הסבסוד שיינתן לא יעלה על מספר רוכשי המגרש בפועל, בכפוף לתנאי המכרז לשיווק הקרקע, כפול הסבסוד הניתן ליחידת דיור אחת על פי הזכויות שבתב"ע. בהתאם לכך, לא יינתן סבסוד הוצאות פיתוח ביחס ליחידת דיור אשר רוכש המגרש העביר את זכויותיו לבנייתה לרוכש אחר מבין רוכשי אותו מגרש, לאחר השיווק. ניתן סבסוד הוצאות פיתוח ורוכש המגרש החליט להעביר את זכויותיו לאחר, כך שמספר רוכשי המגרש בפועל יהיה נמוך ממספר המגרשים שבגינם ניתן סבסוד פיתוח, ישיב רוכש המגרש את הסבסוד שניתן וזאת כתנאי לאישור העברת הזכויות על ידי רשות מקרקעי ישראל. לעניין סעיף זה, "בנייה עצמית": בנייה העתידה להתבצע על ידי מי שרכשו את הקרקע לצורך בניית דירות, כאשר כל יחידות דיור במגרש מיועדות לרוכשי המגרש.

9. אופן מימוש סבסוד הפיתוח על פי החלטה זו יהיה בהתאם לכללים שיקבע משרד הבינוי והשיכון ויעמדו לעיון הציבור.

10. ביישובים העירוניים, במקרה שבו השיווק נעשה בדרך של הקצאת קרקע בפטור ממכרז, מימוש סבסוד הוצאות הפיתוח והתכנון מותנה בכל אלה:

מזכירות הממשלה

א. הבקשה למימוש הסבסוד נמסרה למשרד הבינוי והשיכון ואושרה על ידיו לא יאוחר מתום 3 שנים ממועד החתימה על חוזה להקצאת הקרקע מול רשות מקרקעי ישראל.

ב. החלה בניית הפרויקט בהתאם לכללים שיקבע משרד הבינוי והשיכון.

11. ביישובים עירוניים וביישובים כפריים שבהם הפיתוח או חלקו מבוצע על ידי הרשות המקומית או על ידי חברה כהגדרתה בחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001 וזאת באמצעות גביית היטלים ואגרות על פי דין או דמי הקמת מערכת מים או ביוב על פי דין, בהתאמה, משרד הבינוי והשיכון יסבסד לרשות המקומית או לחברה, לפי העניין, סבסוד פיתוח בהתאם לשיעורים שבהחלטה זו ובהתאם לאומדן עלויות הפיתוח שיבוצעו על ידי הרשות המקומית, תאגיד המים או משרד הבינוי והשיכון בהתאמה ויאושר על ידי המשרד ועל פי כלליו.

12. ביישובים הכפריים, במקרים שבהם עבודות הפיתוח אינן מבוצעות על ידי משרד הבינוי והשיכון, המשרד יעביר את סבסוד הפיתוח למועצה האזורית אשר היישוב נכלל בה בלבד, זאת בכפוף לביצוע מכרזי פיתוח על ידי המועצה האזורית ובהתאם לכל דין. העברת כספי הסבסוד תבוצע לשיעורין על פי התקדמות עבודות הפיתוח ובניית יחידות הדיור, בהתאם לכללי משרד הבינוי והשיכון.

13. תוקף החלטה זו הוא עד ליום 1.11.2026 אף אם החלטה 1371 תוארך או שתתקבל החלטה אחרת במקומה. ככל שיחול שינוי ברשימת היישובים המסווגים כיום כיישובים ואזורים בעלי עדיפות לאומית לפי המפה הכללית במסגרת תיקון החלטה 1371 או במסגרת החלטה שתבוא במקומה, משרד הבינוי והשיכון יבחן אם יש מקום לקבל החלטה מעודכנת בנושאים המוסדרים בהחלטה זו.

14. הוראות מעבר

א. במתחמים ביישובים עירוניים בבנייה רוויה ובבנייה צמודת קרקע וכן במתחמים ביישובים כפריים שבהם משווקת קרקע לבנייה רוויה, במכרז אשר חלף בו המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז לשיווק הקרקע קודם מועד תחילת

מזכירות הממשלה

החלטה זו, יינתן סבסוד הפיתוח על פי הכללים הקבועים בהחלטה 4302.

ב. במתחמים ביישובים עירוניים בבנייה רוויה ובבנייה צמודת קרקע וכן במתחמים ביישובים כפריים שבהם משוקת קרקע לבנייה רוויה, אשר בהם פורסמו מכרזים לשיווק קרקע טרם מועד תחילת החלטה זו, שבהם המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז הוא לאחר מועד תחילת החלטה זו, תחול החלטה 4302 או החלטה זו, לפי שיעור הסבסוד הגבוה מביניהן. במקרה שבו תחול החלטה זו כאמור לעיל, יעודכן שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח שנקבע במכרז ויפורסם בהתאם לכללי המשרד ורשות מקרקעי ישראל וכן יידחה המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז, אם הדבר נדרש.

ג. במתחמים ביישובים כפריים אשר שווקו בהם 30% ומעלה מיחידות הדיור טרם מועד תחילת החלטה זו, ימשיכו לחול הכללים בהתאם להחלטה 4302. במתחמים ביישובים כפריים אשר שיווקם החל טרם מועד תחילת החלטה זו, אך שווקו בהם פחות מ-30% מיחידות הדיור טרם מועד זה, יחולו, לגבי אותם מתחמים, ביחס ליחידות הדיור שטרם שווקו, הכללים לפי החלטה 4302 או החלטה זו, לפי הגבוה מביניהן.

לעניין סעיף קטן זה, "יחידות דיור ששווקו" – יחידות דיור אשר המועמדים לרכישתן עברו את הליכי הקבלה ליישוב על פי דין או חתמו על הסכם עם בעל הזכויות בקרקע, ובמתחמים ביישובים כפריים שבהם משוקות קרקעות בשיטת שיווק תחרותית, יחידות דיור שבהן נקבעו זוכים במסגרת שיווק תחרותי.

15. למנות צוות בראשות ראש הממשלה אשר סגנו יהיה שר הבינוי והשיכון, בהשתתפות שר האוצר, שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות, שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, שר הביטחון או מי מטעם ולהביא החלטת ממשלה משלימה במטרה להעמיק את סבסוד עלויות הקרקע ביישובים הנמצאים באזורי עדיפות לאומית שיש בהם מצוקה דמוגרפית ו/או ביטחוניית ולבחון את אופן ביצוע ההעמקה כאמור בתוך 30 יום מקבלת החלטה זו.

16. שר הבינוי והשיכון ידווח לממשלה על הטבות שניתנו לאזורי עדיפות לאומית לפי החלטה זו בכל שנה, בהתאם לסעיף 155

לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009.

17. העלות התקציבית של ההחלטה נאמדת בעלות שוטפת שנתית ממוצעת בסך של 900 מיליון ₪ בשנה לשנים 2023 עד 2026. לצורך מימון העלות האמורה, יקצה משרד הבינוי והשיכון מסעיף 70 תקציב הפיתוח של משרד הבינוי והשיכון.

18. בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה, העלות למימון החלטה זו בשנת 2023 הובאה בחשבון במסגרת תקציב משרד הבינוי והשיכון, כמפורט בתוכנית המפורטת, כמשמעותה בסעיף 33(ב) לחוק היסוד.

19. בהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, יקצה משרד הבינוי והשיכון מסעיף 70 תקציב הפיתוח של משרד הבינוי והשיכון סך של 900 מיליון ₪ בכל אחת מהשנים 2026-2024 לצורך מימון פעולה מאזנת, כהגדרתה בסעיף 40 לחוק האמור.

20. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023 כל הקצאות הכספים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיפים 47ג ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

השיקולים והנימוקים לקביעת החלטה זו לפי החוק בדבר אזורי עדיפות לאומית:

החלטה זו מוגשת מכוח פרק כ"ו: אזורי עדיפות לאומית לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק") וזאת לאור השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב) לחוק וכמפורט להלן:

א. כנקודת מוצא, נבחנו היישובים הכלולים באזורי עדיפות לאומית שנקבעו בהחלטה מס' 1371 מיום 10.4.2022 שעניינה "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית" (להלן: "החלטה 1371"), אשר הביאה בחשבון את מכלול השיקולים הקבועים בחוק, לרבות לטובת תחום הדיור, על בסיס אמות המידה והתנאים המפורטים בהצעת החלטה זו.

ב. לפי אמות המידה שנקבעו בהחלטה זו, מתוך היישובים שנכללו במפת היישובים הכללית שבהחלטה 1371, נכללו היישובים העירוניים שמספר תושביהם עולה על 2,000 נפש ואשר אינם

מזכירות הממשלה

כלולים במועצות אזוריות. עם זאת, נכללו יישובים שדירוגם במדד חברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 5 ומעלה רק אם מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה בהם, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת. עוד נכללו יישובים כפריים הכלולים במועצות אזוריות וכן מועצות מקומיות שמספר תושביהן אינו עולה על 2,000 נפש, למעט ביישובים כפריים שבהם שווקו קרקעות על-ידי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022, ומרכיב ערך הקרקע, על-פי תוצאות המכרזים, גבוה מ-25% מערך קרקע מפותחת.

ג. בנוסף לאמור, מתוך היישובים שנכללו במפת הפריפריה החברתית שבהחלטה 1371, נכללו יישובים שדירוגם במדד חברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 1 או 2, ואשר אינם כלולים במפה הכללית. מבין אלה, נכללו יישובים עירוניים שמרכיב ערך הקרקע שלהם בבנייה רוויה ביישוב נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת, ויישובים כפריים אשר מדד הפריפריאליות שלהם הוא 1 עד 5, שבהם שווקו קרקעות לבניה רוויה, ומרכיב ערך הקרקע באותם שיווקים, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת.

ד. לאחר קביעת אזורי העדיפות הלאומית הכלולים בהחלטה זו, נקבעו הכללים והמבחנים לצורך דירוג היישובים. לשם כך נבחנו מרכיבים אובייקטיביים המשפיעים ביותר על תחום הדירוג כמפורט להלן. שיעור גידול אוכלוסייה הינו נתון שטומן בחובו את כוח המשיכה של היישוב הן עבור האוכלוסייה שגדלה ביישוב והן לגבי אוכלוסייה חדשה. מדד פריפריאליות ומדד כלכלי-חברתי הינם מדדים המשפיעים באופן מובהק על ביקוש למגורים ביישוב ועל חוזק האוכלוסייה ביישוב. שיקול ביטחוני משפיע במידת מה על הביקוש למגורים ביישוב, ובנוסף קיים אינטרס מדיני ביטחוני לחזק יישובים סמוכי גבול ויישובים מאוימים. כשיקול מקצועי, עוצמת השפעת השיקול הביטחוני על הביקוש למגורים מושפעת ממרחק הישוב מהגבול, זאת אף אם טווח האיום ביחס ליישובים סמוכי הגבול על פי שיקולי מערכת הביטחון הוא אחיד. לאור זאת, וכיוון שבקבוצת היישובים סמוכי הגבול שבהחלטה 1371 נכללו שני מרחקים שונים מהגבול (9 ק"מ מגבול לבנון ו-7 ק"מ מיתר הגבולות), נקבע הניקוד הניתן ליישובים סמוכי גבול תוך הפרדה בין היישובים המרוחקים עד 7 ק"מ מהגבול לבין אלה המרוחקים 7 עד 9 ק"מ מהגבול. ניתן משקל אף ליישובים צמודי גדר וזאת אף משיקולי פריסת

מזכירות הממשלה

אוכלוסייה. לעניין היישובים העירוניים, כאמור, לאור חשיבותם, ניתן למדד שיעור הגירה ולמדד שיעור גידול האוכלוסייה משקל כולל של 50% מכלל משקל המדדים. לעניין היישובים הכפריים, התווסף גם מרכיב של גודל היישוב, אשר בשונה מהמגזר העירוני, משפיע כשלעצמו השפעה ניכרת על תפקוד היישוב ועל כוח המשיכה שלו ומעיד על חוזקו של היישוב. לאור זאת, וכן לאור העובדה שביישובים קטנים שינויים כמותיים קטנים יחסית מתבטאים בשיעורים (אחוזים) גבוהים כך שהתנודתיות של מרכיבים אלה עלולה להיות חריפה ואף לעוות את התמונה, משקלם של מדדי שיעור גידול האוכלוסייה ומאזן ההגירה ביישובים הכפריים נמוך ממשקלם הכולל של מדדים אלה ביישובים העירוניים. יישובים שמספר תושביהם לא עולה על 600 נפש, וגובה ההטבה לה הם זכאים על פי דירוגם כאמור לעיל נמוך מגובה ההטבה לה היו זכאים לפי החלטת הממשלה 4302, יהיו זכאים להטבה הקודמת. הנימוק לכך הוא כי ביישובים אלה, שהם יישובים קטנים במיוחד, קיים קושי מיוחד בתפקוד היישוב וביכולתו למשוך אוכלוסייה חדשה, שכן קיים בהם חוסר משמעותי בשירותים שונים במסגרת היישוב עצמו, כגון מסגרות חינוך, צרכנייה, מרפאה וכיוצא בזה.

בנוסף, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 566 מיום 22.11.2020 שעניינה "תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2021 - 2022 ותיקון החלטות ממשלה", ומן הנימוקים המופיעים בפרק העדיפות הלאומית באותה החלטה ובמטרה לחזק את החוסן האזרחי ביישובי אזור זה, יקבלו "יישובי עוטף עזה", כהגדרתם בסעיף 1 להחלטה האמורה, השלמה לרמת ההטבות של קבוצת יישובי עדיפות לאומית א1 להחלטה זו, וזאת עד תום תוקפה של החלטה זו.

שכונות מרוחקות ביישובים הכלולים בהחלטה זו ייכללו בקבוצה א1 בתחום העירוני ו- א2 בתחום הכפרי, אלא אם יישובים אלה כלולים בקבוצה א1 בתחום הכפרי. "שכונות מרוחקות" הוגדרו בסעיף זה כשכונות חדשות שאינן צמודות דופן לשכונות קיימות באותו יישוב, שקיימת לגביהן תוכנית בתוקף, המרוחקות 1 ק"מ ומעלה מתשתיות ראש השטח של יישוב האם, באופן שאינו מאפשר לשכונות אלה לעשות שימוש ברוב התשתיות המשרתות את יישוב האם, והמחייב הקמת תשתיות ראש שטח חדשות וייעודיות עבורן. הנימוק לכך הוא שבמצב דברים זה העלויות הנוספות הכרוכות בחיבור השכונה החדשה לתשתיות ראש השטח גבוהות במידה לא סבירה ועל

מזכירות הממשלה

מנת לאפשר את הקמתן, על ההטבה להיות בגובה מינימלי כפי שנקבע.

היישובים החדשים ייכללו ברשימת היישובים א2, וזאת, בין היתר, מתוך הצורך לסייע להתבססות היישובים ולקליטתם באזור בו הם מוקמים. מתן ההטבות יעודד הקמה ורכישה של דירות למגורים והגעת תושבים ליישוב החדש ובכך יסייע בחיזוקו ובקיצור משך הזמן עד להתבססותו. בסעיף זה נשקל תכנון פריסת האוכלוסייה, כאמור בסעיף 151(ב)(3) לחוק.

מכלול שיקולים אלו עולים בקנה אחד עם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(1)-(5) לחוק. דירוג היישובים בתוך הרשימה הכרחי לשם קביעת צרכים וסדרי עדיפויות בחלוקת הסיוע במסגרת המשאבים הקיימים.

השיקולים דלעיל הינם שיקולים הכוללים מעצם מהותם הן את תחומי העדיפות הלאומית, כפי שאלה נקבעו בסעיף 151(ב) לחוק, והן שיקולים מקצועיים מתחומי הבנייה והדיר. לא ניתן להפריד בין שני המישורים הללו, המקרינים ומשפיעים זה על זה. כך לדוגמה, מדד הפריפריאליות הוא במובהק שיקול עדיפות לאומית ולצד זאת הוא מרכיב המשפיע ישירות על יכולת המשיכה של מתיישבים חדשים ליישובים.

נספח א' – רשימת יישובים עירוניים

יישובי עדיפות לאומית לפי קבוצות

קבוצה א1

שם יישוב	סמל רשות	דרוג
מצפה רמון	99	1
צפת	8000	2
עיג'ר	4501	3
קריית שמונה	2800	4
בוקעתא	4001	5
מגידל שמס	4201	6
קריית ארבע	3611	7
מסעדה	4203	8
עין קנייא	4502	9
בית אל	3574	10
טובא-זנגרייה	962	11
ערעה-בנגב	1192	12

מזכירות הממשלה

יבנאל	46	13
כסיפה	1059	14
ערד	2560	15
חצור הגלילית	2034	16
תל שבע	1054	17
חורפיש	496	18
דימונה	2200	19
כסרא-סמיע	1296	20
בועיינה-נוג'ידאת	482	21
בית ג'ן	480	22
פסוטה	535	23
ג'ש (גוש חלב)	487	24
חורה	1303	25
שגב-שלום	1286	26
קצרין	4100	27
מגאר	481	28
נחף	522	29
פקיעין (בוקייעה)	536	30
לקיה	1060	31
סאג'ור	525	32
טבריה	6700	33
שעב	538	34
יאנוח-ג'ית	1295	35
ירוחם	831	36
ראמה	543	37
בית שאן	9200	38
מעלות-תרשיחא	1063	39
שבלי - אום אל-ג'נס	913	40
דייר חנא	492	41
עיילבון	530	42
טורעאן	498	43
מעיליא	518	44
עראבה	531	45
כפר מנדא	510	46
עין מאהל	532	47
ירכא	502	48
רהט	1161	49
מג'ד אל-כ'רום	516	50
ג'דיידה-מכר	1292	51
בענה	483	52
אבו סנאן	473	53
כרמיאל	1139	54
שלומי	812	55

מזכירות הממשלה

ביר אל-מכסור	998	56
סחינין	7500	57
אכסאל	478	58
דבורייה	489	59
דייר אל-אסד	490	60
בסמת טבעון	944	61
כפר כמא	508	62
זרזיר	975	63
כפר כנא	509	64

קבוצה א2

שם יישוב	סמל רשות	דרוג
משהד	520	65
ג'ולס	485	66
כאוכב אבו אל-היג'א	505	67
קדומים	3557	68
כאבול	504	69
עילוט	511	70
מגדל העמק	874	71
מזרעה	517	72
עכו	7600	73
טמרה	8900	74
רכסים	922	75
כעביה-טבאש-חג'אג'רה	978	76
אום אל-פחם	2710	77
מעלה עירון	1327	78
יפיע	499	79
ג'סר א-זרקא	541	80
נהרייה	9100	81
כפר יאסיף	507	82
ריינה	542	83
אופקים	31	84
בסמ"ה	1326	85
אעבלין	529	86
שפרעם	8800	87
נתיבות	246	88
נצרת	7300	89
נוף הגליל	1061	90
עמנואל	3660	91
שדרות *	1031	92
עפולה	7700	93

מזכירות הממשלה

קרני שומרון	3640	94
-------------	------	----

- ישוב קו עימות עובר לקבוצה 1א

נספח ב' – רשימת יישובים כפריים

קבוצה 1א		
דרוג משוקלל/ידיני צמודי גדר	מדד סמל יישוב	שם יישוב
1	338	איבים
2	1363	בני נצרים
3	1146	עלומים
4	1085	כרם שלום
5	844	נחל עוז
6	399	בארי
7	840	כיסופים
8	695	מגן
9	761	שובה
10	69	ניר עוז
11	676	עין השלושה
12	318	עמיעוז
13	1239	חולית
14	1083	תושייה
15	1231	פרי גן
16	1364	שלומית
17	1238	סופה
18	713	רעים
19	1065	זמרת
20	1095	כפר מימון
21	1237	תלמי יוסף
22	402	ניר יצחק
23	1241	דקל
24	602	נירים
25	1223	שדי אברהם
26	829	מבטחים
27	419	סעד
28	415	שוקדה
29	665	תקומה

מזכירות הממשלה

כפר עזה	845	30
אבשלום	1311	31
ארז	714	32
יבול	1232	33
מפלסים	668	34
עין הבשור	1240	35
יתד	1227	36
יכיני	811	37
ישע	916	38
כרמיה	768	39
ניר עם	348	40
נתיב העשרה	1242	41
גבים	424	42
יד מרדכי	358	43
זיקים	584	44
אור הנר	67	45
גברעם	342	46
חברון-ישוב יהודי	3611	47
אלוני הבשן	4017	48
ברעם	667	49
יראון	623	50
משגב עם	378	51
מנרה	347	52
מלכיה	596	53
מרגליות	843	54
אביבים	1115	55
שתולה	1045	56
דוב"ב	1067	57
דישון	2063	58
יפתח	453	59
מעין ברוך	416	60
בית יוסף	265	61
מרום גולן	4101	62
יובל	2009	63
אדמית	1068	64
יערה	795	65
כפר רוזנואלד (זרעית)	1130	66

מזכירות הממשלה

עראמשה	1246	67
דפנה	302	68
נטועה	1147	69
שומרה	614	70
חניתה	280	71
מטולה	43	72
בצת	589	73
כפר ראש הנקרה	579	74
מתת	1184	75
מחנה יתיר	1196	76
ניצנה (קהילת חינוך)	1195	77
נווה חריף	1279	78
סמר	1156	79
אליפז	1248	80
נאות סמדר	1197	81
קטורה	1052	82
עין חצבה	1053	83
מיצר	4019	84
שיטים	1267	85
נמרוד	4035	86
נווה	1366	87
שלווה במדבר	1373	88
רוח מדבר	1341	89
עזוז	328	90
לוטן	1255	91
שדה אליהו	304	92
שני	1287	93
ייט"ב	3607	94
פארן	1151	95
נווה איתן	296	96
גרופית	1129	97
מרכז אזורי מרום הגליל	1708	98
יטבתה	866	99
האון	702	100
אדורה	3759	101
חספין	4005	102

מוזכירות הממשלה

אפיק	4301	103
אלי-על	4002	104
קשת	4006	105
אור הגנוז	1294	106
באר מילכה	1278	107
רחוב	854	108
אילות	1126	109
כדורי	371	110
עין הנצי"ב	383	111
מעון	3657	112
משכיות	3785	113
כמהין	1291	114
עלמה	688	115
סאסא	578	116
שדי תרומות	2057	117
בית זרע	143	118
נאות גולן	4551	119
נוב	4304	120
ריחאנייה	540	121
כפר חרוב	4004	122
הודיות	1322	123
ניצני סיני	1280	124
מעלה לבונה	3752	125
כנרת (קבוצה)	57	126
חגי	3764	127
ניר עקיבא	2048	128
רותם	3782	129
מעגן	678	130
רועי	3619	131
ארגמן	3598	132
פני חבר	3723	133
עתניאל	3748	134
לביא	585	135
שאר ישוב	324	136
יעל	1117	137
נגוהות	3724	138

מוזכירות הממשלה

דגניה א'	62	139
כפר גלעדי	76	140
ספיר	1176	141
אבן מנחם	1081	142
רמות נפתלי	372	143
שלוחות	439	144
מחולה	3599	145
משואה	3605	146
אורטל	4013	147
אבני איתן	4011	148
אלומות	330	149
ערב אל נעים	1335	150
צוקים	1262	151
נעמי	3713	152
כחלה	1367	153
חמדת	3646	154
דגניה ב'	79	155
ראס אל-עין	1334	156
יונתן	4007	157
משאבי שדה	421	158
אודם	4010	159
שדה בוקר	885	160
יפית	3566	161
גבע	86	162
צאלים	413	163
כרמל	3656	164
נירן	3620	165
נורית	833	166
תלם	3719	167
רמת מגשימים	4701	168
מגדל עוז	3561	169
כפר בלום	357	170
אלון מורה	3579	171
מבוא חמה	4204	172
חרמש	3717	173
איתמר	3762	174

מוזכירות הממשלה

אספר	3754	175
אניעם	4012	176
כפר סאלד	345	177
נטור	4014	178
אלקוש	603	179
כרמי צור	3766	180
דלתון	431	181
מרכז אזורי כדורי	1713	182
מרכז אזורי משגב	1723	183
אל - רום	4003	184
עין חרוד (איחוד)	89	185
תרבין א-צאנע (יישוב)	1346	186
דן	303	187
לימן	674	188
שדה אליעזר	861	189
עמיר	319	190
אפיקים	176	191
רביבים	354	192
נחליאל	3767	193
יהל	1158	194
גורן	755	195
תל תאומים	1283	196
נווה זוהר	1057	197
בית הלל	322	198
כדיתה	1338	199
אבנת	3786	200
חוסנייה	1332	201
קליה	3601	202
אלמוג	3556	203
חמדיה	343	204
שחרות	1266	205
מבוא דותן	3569	206
אשל הנשיא	2021	207
גונן	852	208
כנרת (מושבה)	63	209
נאות מרדכי	408	210

מזכירות הממשלה

מעלה עמוס	3653	211
עין זיוון	4503	212
בית אלפא	95	213
שדמות מחולה	3578	214
מרחב עם	1340	215
שומריה	1265	216
צופר	1150	217

קבוצה א2		
שם יישוב	מסמל יישוב	מדרג משוקלל/ידיני צמודי גדר
עין גדי	2042	218
נווה אטי"ב	4303	219
שבי שומרון	3571	220
דריג'את	1349	221
גלגל	3606	222
כרם בן זמרה	664	223
גדות	35	224
נאות הכיכר	1124	225
מדרשת בן גוריון	1140	226
מצפה	58	227
פצאל	3615	228
בירייה	368	229
רמות	4702	230
שניר	1132	231
אורים	403	232
ירדנה	2026	233
יושיביה	803	234
כברי	576	235
צוריאל	774	236
יצהר	3749	237
גשור	4022	238

מזכירות הממשלה

עין אל-אסד	546	239
רוויה	2016	240
שדה נחמיה	329	241
עין גב	273	242
דמיידה	1317	243
חוקוק	374	244
חזון	1047	245
שער הגולן	264	246
קלע	4024	247
שבי דרום	1377	248
מצפה שלם	3610	249
מנות	1205	250
עבדון	892	251
להבות הבשן	380	252
טפחות	1214	253
הילה	1208	254
אשכולות	3722	255
טמרה - יזרעאל	547	256
רביד	1225	257
כפר חושן	609	258
מצדות יהודה	3745	259
מעלה גמלא	4008	260
טירת צבי	268	261
שיבולים	865	262
גלעד (אבן יצחק)	369	263
חולתה	253	264
מסדה	263	265
שמיר	366	266
חצרים	397	267
פדויים	750	268
קדמת צבי	4025	269
תפרח	709	270
שפר	846	271

מזכירות הממשלה

לפידות	1173	272
מלילות	2044	273
חצבה	13	274
תאשור	2062	275
בני יהודה	4015	276
תל קציר	719	277
מעלה גלבוע	1127	278
חמרה	3609	279
בית הערבה	3645	280
חמאם	993	281
נתיב הגדוד	3555	282
רימונים	3565	283
יסוד המעלה	29	284
מעלה אפרים	3608	285
עידן	1175	286
כפר רופין	295	287
ורד יריחו	3639	288
אליפלט	730	289
ראס עלי	990	290
תלמי ביל"ו	2050	291
תל יוסף	84	292
סוסיה	3756	293
אמירים	1064	294
גיתית	3613	295
טייבה בעמק	497	296
משמר העמק	130	297
אבירים	1220	298
איילת השחר	77	299
בר יוחאי	1191	300
שזור	527	301
גבעת יואב	4021	302
אשבול	71	303
כפר זיתים	786	304

מזכירות הממשלה

באר אורה	21	305
אבו תלול	1375	306
מירון	607	307
כישור	1153	308
כנף	4028	309
מולדה	1360	310
עין יהב	806	311
תובל	1172	312
שמעה	3784	313
כפר שמאי	605	314
בקעות	3612	315
דחי	475	316
עין תמר	1251	317
כרמים	1198	318
גשר	305	319
תומר	3558	320
כמאנה	1331	321
רומאנה	539	322
יזרעאל	452	323
גינוסר	262	324
בת עין	3794	325
צוחר	1136	326
מירב	1282	327
צבעון	1213	328
נווה אור	590	329
אשלים	1152	330
לבנים	1230	331
ברוש	2060	332
כפר גדעון	106	333
אוהד	1046	334
זרועה	2064	335
מכורה	3614	336
מגן שאול	1155	337

מזכירות הממשלה

סער	454	338
מצובה	325	339
הזורעים	307	340
עין השופט	270	341
כורזים	1252	342
אלמגור	1125	343
מעוז חיים	272	344
הגושרים	356	345
קצר א-סר	1347	346
בית קשת	365	347
מגדלים	3751	348
גבעת עוז	703	349
חוסן	662	350
אדירים	113	351
עטרת	3658	352
טללים	1177	353
עוזייר	528	354
עמקה	708	355
קלחים	414	356
חד-נס	4026	357
כלנית	1229	358
טנא	3743	359
כפר חנניה	1297	360
פקיעין חדשה	281	361
כליל	1183	362
יחיעם	409	363
גשר הזיו	574	364
מסילות	298	365
גיתה	1206	366
בית רימון	1162	367
עין חרוד (מאוחד)	82	368
פורייה - כפר עבודה	1104	369
פעמי תש"ז	2059	370

מזכירות הממשלה

ניר דוד (תל עמל)	256	371
לוטם	1171	372
נתיב השיירה	792	373
מנחמיה	48	374
נווה זיו	1314	375
פטיש	749	376
כרכום	1285	377
ברכה	3710	378
ענב	3712	379
נאעורה	524	380
ניר משה	2047	381
גדעונה	442	382
מלאה	164	383
עמיעד	385	384
עברון	376	385
שדה נחום	259	386
שעל	4009	387
צביה	1180	388
בטחה	762	389
דבורה	146	390
קדרים	1211	391
חפצי-בה	90	392
גבולות	352	393
רנן	789	394
כפר חיטים	255	395
אילון	294	396
שרונה	292	397
מבועים	1080	398
אבטליון	1275	399
מיטב	2054	400
שדמות דבורה	306	401
איבטין	652	402
ח'ואלד (שבט)	986	403

מזכירות הממשלה

עלה נגב-דניאל		404
מצפה אילן	1370	405
עיר אובות	1187	406
עמיחי		407
רמת טראמפ		408
שיבולת		409
מיטל	1154	410
חבצלת הנגב		411
עירית		412
מבואות ערד 5		413
מבואות ערד 6		414
יתיר	1329	415
שיזף	1378	416
חנון		417
קאסר אסייר		418
דרור (חירן)		419
אום בטין	1358	420
אל סייד	1359	421
מכחול	1343	422
ביר הדאג'	1348	423
אבו קורינאת (יישוב)	1342	424

קבוצה ב'		
מדרג משוקלל/ידיני צמודי גדר	מדד סמל יישוב	שם יישוב
425	145	גדיש
426	570	מעונה
427	1212	עמוקה
428	1190	מצפה נטופה
429	1272	חלוץ
430	2061	תדהר
431	1105	פורייה - נווה עובד

מוזכירות הממשלה

בית הגדי	723	432
ברק	141	433
ארבל	701	434
אשחר	1188	435
מצפה יריחו	3576	436
גורנות הגליל	1219	437
רוחמה	362	438
אילנייה	49	439
מסלול	748	440
תלמי אליהו	1051	441
געתון	463	442
רומת הייב	997	443
אשדות יעקב (איחוד)	199	444
אשרת	1256	445
גזית	457	446
רתמים	1260	447
כפר מצר	512	448
פרוד	599	449
עין דור	436	450
מחניים	308	451
שדה צבי	2049	452
דולב	3747	453
בית השיטה	242	454
חרשים	1209	455
נס עמים	1143	456
שרשרת	398	457
רמת צבי	339	458
סואעד (חמרייה)	942	459
בית זיד	353	460
אשבל	1276	461
קריית נטפים	3746	462
מולדת	269	463
כפר הנשיא	443	464
פורייה עילית	1313	465
הר עמשא	1261	466
ניין	523	467

מוזכירות הממשלה

מעלה מכמש	3651	468
גיניגר	92	469
כמון	1201	470
אחיהוד	785	471
לבון	1207	472
מרחביה (קיבוץ)	66	473
מדרך עוז	2029	474
עין המפרץ	289	475
כפר יחזקאל	85	476
מורן	1163	477
שייח דנון	658	478
אביטל	2052	479
כחל	1210	480
מכמנים	1202	481
סלמה	1245	482
שורשים	1235	483
מנוף	1174	484
עין יעקב	813	485
חלמיש	3573	486
הזורע	250	487
ניר יפה	165	488
נבטים	396	489
כפר תפוח	3572	490
הררית	1203	491
נטע	1369	492
מגדל	65	493
רמת דוד	135	494
גבעולים	2014	495
יודפת	1112	496
גילת	736	497
שריד	126	498
רשפים	437	499
שדה אילן	721	500
צורית	1221	501
משמר הירדן	732	502
כפר ברוך	132	503

מזכירות הממשלה

דלייה	300	504
צנדלה	636	505
כפר מסריק	297	506

קבוצה ב1		
שם יישוב	מדד סמל יישוב	דרוג משוקלל/ידיני צמודי גדר
מסד	1258	507
כפר קיש	388	508
גילון	1204	509
כוכב השחר	3564	510
אשדות יעקב (מאוחד)	188	511
מנשית זבדה	994	512
בית העמק	572	513
חנתון	1257	514
הרדוף	1249	515
מזרע	104	516
סנסנה	3777	517
סולם	526	518
שדה ניצן	1058	519
מרחביה (מושב)	97	520
גבעות בר	1344	521
אליקים	682	522
דבירה	849	523
מגיזו	586	524
רמת השופט	335	525
יפעת	134	526
מוקיבלה	635	527
אלון שבות	3604	528
אמנון	1253	529
שכניה	1160	530
פסגות	3659	531
כפר החורש	192	532
גבת	133	533
רם-און	1069	534

מוזכירות הממשלה

בית לחם הגלילית	430	535
בוסתן הגליל	559	536
בית שערים	248	537
בן עמי	712	538
פלך	1185	539
שמרת	432	540
יעד	1138	541
יסעור	575	542
שובל	394	543
רחלים	3822	544
מעגלים	1082	545
גבעת אבני	1293	546
לוחמי הגיטאות	595	547
היוגב	684	548
רגבה	390	549
אלונים	285	550
עפרה	3617	551
קורנית	1179	552
מורשת	1178	553
חבר	1110	554
אלוני אבא	429	555
רקפת	1228	556
כפר יהושע	140	557
ציפורי	613	558
יובלים	1226	559
עין העמק	367	560
משמר הנגב	395	561
נוקדים	3726	562
פדואל	3768	563
נהלל	80	564
להב	2023	565
מצפה אבי"ב	1222	566
תל עדשים	103	567
דברת	407	568
נופים	3790	569
אומן	1108	570

מזכירות הממשלה

אפק	313	571
טל-אל	1181	572
שדה יעקב	142	573
שילה	3641	574
פרזון	2053	575
הסוללים	677	576
אבני חפץ	3793	577
רמות מנשה	445	578
אלון הגליל	1182	579
תמרת	1244	580
שבי ציון	282	581
בית קמה	598	582
בלפוריה	94	583
הושעיה	1186	584
שגב	917	585
ניל"י	3655	586
עלי	3765	587
תקוע	3563	588
גבעת אלה	1288	589
גן נר	1274	590
יקיר	3647	591
יקנעם (מושבה)	241	592
כוכב יעקב	3779	593
רבבה	3795	594
עדי	1199	595
שמשית	1337	596
אחוזת ברק	1330	597
טלמון	3788	598
ברוכין	3744	599
גבע בנימין	3763	600
נעלה	3787	601
עלי זהב	3727	602