

עיריית אום אל פאחם ואח'

באמצעות עו"ד סוהאד בשארה ואח'  
מעדאלה – המרכז המשפטי לזכויות המיעוט  
הערבי בישראל  
ת.ד. 8921, יפו 94, חיפה. טל: 04-9501610;  
פקס: 04-9503140

העותרים

נ ג ד

1. ראש הממשלה
2. משרד הבינוי והשיכון
3. רשות מקרקעי ישראל

באמצעות פרקליטות המדינה  
משרד המשפטים, ירושלים  
טלפון: 073-3925590; פקס': 02-6467011

המשיבים

הודעה מעדכנת מטעם המשיבים

1. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 14.11.22 (להלן: "ההחלטה"), ובהתאם לארכות שניתנו, מתכבדים המשיבים 1-3 (להלן: **המשיבים** או **המדינה**) להגיש הודעה מעדכנת מטעמם, כדלקמן.
2. כזכור, עניינה של העתירה בבקשת העותרים כי בית המשפט הנכבד יוציא צו על תנאי המורה למשיבים לבוא וליתן טעם כדלקמן:

א. מדוע לא לבטל את החלטת ממשלה מס' 3738 – הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית – בהיותה חורגת מלשונו ומתכליתו של החוק המסמך, מפלה ושרירותית שלא נשענת על קריטריונים ענייניים וברורים;

ב. מדוע לא לבטל את החלטת ממשלה מס' 4302 – קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון;

ג. מדוע לא יכללו יישובי המשולש הצפוני – אום אלפחם, עארה-ערערה, כפר קרע, באקה אלגרביה, ג'ת, יישובי מועצה מקומית מעלה עירון, יישובי מועצה מקומית בסמ"ה, אום אלקטף, מיסר ואלעריאן – במפת אזורי העדיפות הלאומית לפי החלטות ממשלה מס' 3738 ו-4302 הנ"ל; ובכלל זה יכללו גם ברשימת ההטבות מטעם המשיב מס' 3 הניתנות ליישובים המסווגים כאזורי עדיפות לאומית".

3. לאחר שהוגשה תגובה מקדמית מטעם המשיבים ביום 20.12.20, במסגרתה טענו המשיבים כי דין העתירה להידחות, התקיים ביום 19.4.21 דיון בפני בית המשפט הנכבד, ובהמשך, בהחלטתו מיום 22.4.21 הורה בית המשפט הנכבד על הוצאת צו על תנאי – מצומצם בהיקפו מזה שהתבקש במסגרת העתירה – המורה למשיבים לנמק כדלקמן:

1. "מדוע לא יבוטל תבחין 'נפות הפריפריה הגיאוגרפית' לקביעת המפה הכללית של אזורי העדיפות הלאומית, כפי שאומץ בהחלטה 3738 של הממשלה ה-34, 'הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית' (15.4.2018) (להלן: החלטה 3738).

2. מדוע לא ייכללו היישובים אום אל-פחם, עארה-ערערה, כפר קרע, באקה אלגרביה, ג'ת, יישובי מועצה מקומית מעלה עירון, יישובי מועצה מקומית בסמ"ה, אום אלקטף, מיסר ואלעריאן במפה הכללית שנקבעה בהחלטה 3738, ומדוע לא יזכו יישובים אלה בהטבות שניתנו מכוחה, במסגרת החלטה 4302 של הממשלה ה-34 "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון" (25.11.2018), ורשימת ההטבות של משיבה 3 (רשות מקרקעי ישראל).

4. בהתאם להחלטות בית המשפט הנכבד, ביום 13.6.21 הגישו המשיבים כתב תשובה במענה לצו על תנאי, במסגרתו שבו וטענו כי דין העתירה להידחות.

5. בהמשך להשתלשלות עניינים דיונית שתיאורה אינו נדרש לענייננו, הגישו המשיבים ביום 31.10.22 תשובה משלימה, ובה מסרו עדכון בדבר מצב הדברים נכון לאותה עת (ערב הבחירות לכנסת ה-25), כדלקמן:

"יוצא מכלל האמור לעיל: בשעת כתיבת שורות אלו, מצויות בתוקף החלטה 1371 והחלטה 1372, שמן הבחינה העקרונית לעניינינו של הצו על תנאי שהוצא, הן דומות להחלטות הממשלה הנתקפות בעתירה; עד ליום 20.11.22, צפויות החלטות אלו להיות מוארכות לתקופה נוספת (בכפוף להערות לעיל); עניינן של שתי החלטות יובא בפני הממשלה החדשה, לאחר הקמתה, לצורך בחינת המדיניות בענייננו".

6. בהמשך לכך, התקיים דיון בהתנגדות לצו על תנאי בפני בית המשפט הנכבד ביום 14.11.22, ובעקבותיו ניתנה בו ביום החלטת בית המשפט הנכבד, כדלקמן:

1. "בשלב זה ולנוכח ההתפתחויות עד כה לרבות העובדה כי ההחלטות נושא העתירה עומדות לפקוע ביום 20.11.2022, הודיעו המשיבים כי נוכח הבחירות וחילופי השלטון יש צורך להביא את הדברים בפני הממשלה ה-37 שטרם קמה

וכי ככל שממשלת המעבר תידרש ליתן דעתה להארכת ההחלטות היא צפויה לבחון זאת על רקע הנסיבות המשטריות האמורות.

2. בנסיבות אלה אין מנוס מדחיית המשך הדיון בעתירה לצורך קבלת הודעה מעדכנת ומצופה כי ההחלטות שתתקבלנה בהמשך תיקחנה בחשבון, בין היתר, גם את ההערות שעלו בדיון היום.

3. כמו כן, נבקש לקבל מאת המשיבים מפה צבעונית שבה יבואו לביטוי החלטות הממשלה.

4. ההודעה המעדכנת מטעם המשיבים תוגש בתוך 90 ימים ולאחר קבלתה נחליט בדבר המשך הטיפול בעתירה."

7. בהמשך לכך, ביום 12.2.23 הוגשה בקשה להארכת מועד מטעם המשיבים, במסגרתה צוין, בין היתר, כדלקמן:

"נעדיכן כי ביום 27.11.22 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1920 (להלן: החלטה 1920) שהאריכה את מפת העדיפות הלאומית (להלן: מפת העדיפות הלאומית) שנקבעה בהחלטת ממשלה מס' 1371 עד ליום 31.12.22..."

בהמשך לכך, ביום 22.1.23 התקבלה החלטת ממשלה מס' 58 (להלן: החלטה 58), אשר האריכה את מפת העדיפות הלאומית שנקבעה בהחלטה 1371 עד ליום 30.4.23..."

יצוין כי במסגרת חוות הדעת המשפטית שצורפה להצעת ההחלטה הנוגעת להחלטה 58, נזכר ההליך מושא ענייננו (והדיון האחרון שהתקיים בפני בית המשפט הנכבד ביום 14.11.22, בפרט). חוות הדעת המשפטית האמורה צורפה בעמ' 5-6 להצעת ההחלטה, ובין היתר צוין במסגרתה כדלקמן:

"בפני בית המשפט העליון תלויה ועומדת עתירה המעלה טענות, בין היתר, כנגד החלטת ממשלה מס' 3738 (בג"ץ 5510/20 אום אל פאחם ואח' נגד ראש הממשלה ואח'). ביום 22.4.21 ניתן בעתירה האמורה צו על תנאי..."

עמדת המדינה, כפי שנמסרה בתצהיר התשובה מיום 13.6.21, וכן בתשובה המשלימה מיום 31.10.22, היא כי דין הצו על תנאי להתבטל ודינה של העתירה להידחות..."

ביום 14.11.22 התקיים דיון בעתירה, כשלפניו עדכנה המדינה את בית המשפט, בין היתר, בכך שיש כוונה להאריך את תוקף ההחלטה, וכי לאחר הארכת תוקפה יש כוונה להביא את הדברים בפני הגורמים הרלוונטיים בממשלה החדשה שתקום. בדיון הוחלט כי המשכו ידחה ותוגש הודעה מעדכנת מטעם המדינה בתוך 90 ימים, וכי מצופה כי ההחלטות שתתקבלנה בהמשך תיקחנה בחשבון, בין היתר, גם את ההערות שעלו בדיון..."

כמו כן, ביום 27.11.22 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1919 (להלן: **החלטה 1919**) שהאריכה את מפת עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון שנקבעה בהחלטת ממשלה 4302 (להלן: **מפת בינוי ושיכון**) עד ליום 31.12.22...

בהמשך לכך, ביום 8.1.23 התקבלה החלטת ממשלה מספר 21 (להלן: **החלטה 21**) אשר האריכה את מפת העדיפות הלאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון שנקבעה בהחלטה 4302, וזאת עד ליום 9.4.23. למען שלמות התמונה, יוער כי בהצעת ההחלטה שעלתה על סדר יומה של הממשלה, דובר על קביעת מפה חדשה, אולם במהלך הדיון בממשלה הוחלט על שינוי ביחס להצעה, כך שלבסוף הוארכה המפה הקיימת...

כידוע, ממשלת ישראל ה-37 הושבעה רק ביום 29.12.22, **קרי לפני פחות מחודש ומחצה**. בנוסף, בימים אלה ממש מצויים רכיבים שונים של הממשלה החדשה בשלבי הקמה ותחילת פעילות, על כל המשתמע מכך לענייננו.

[...]

ככל שייעתר בית המשפט הנכבד לבקשת הארכה שבכותרת, יגישו המשיבים גם את המפה הצבעונית האמורה שנזכרה בהחלטת בית המשפט הנכבד האמורה'.

8. בעקבות האמור, ביום 27.2.23 ניתנה החלטת בית המשפט הנכבד כדלקמן:

**"בשים לב לנסיבות המפורטות בבקשה, ומבלי שנעלמה מעיני התנגדות העותרים, המועד להגשת ההודעה המעדכנת מטעם המשיבים מוארך עד ליום 14.5.2023, כמבוקש. לאחר הגשת ההודעה יוחלט על המשך הטיפול בעתירה".**

9. למען שלמות התמונה, יוזכר כי בימים 14.5.23 ו-24.5.23 הוגשו מטעם המדינה, בקשות ארכה קצרות נוספות, תוך שבבקשה מיום 23.5.23, נמסר, בין היתר, כדלקמן:

" [...]

דא עקא, בינוי לבינוי, ביום 21.5.23 – קרי לפני יומיים בלבד - התקבלה בישיבת הממשלה החלטה על מפה חדשה של אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון. החלטה זו, מטבע הדברים, משנה את מצב הדברים העובדתי מושא ענייננו, למצער ביחס לסעדים המבוקשים בעתירה הנוגעים למפת אזורי העדיפות הלאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון.

[...]

בנסיבות אלה, ועל מנת שניתן יהיה להביא בפני בית המשפט הנכבד תמונה עובדתית ומשפטית עדכנית ככל הניתן, אשר תאפשר לקבוע את המשך הטיפול בעתירה, מבוקשת ארכה בת 3 שבועות להגשת התגובה, קרי עד ליום 13.6.23, ובית המשפט הנכבד מתבקש להורות בהתאם..."



ביום 4.6.23 נעתר בית המשפט הנכבד לבקשה האמורה, ובעקבות זאת – מוגשת הודעה זו, במסגרתה נעדכן בהתפתחויות העדכניות בנוגע למפת העדיפות הלאומית הכללית, ולמפת ההטבות בתחום הבינוי והשיכון.

### מפת העדיפות הלאומית הכללית

10. ביום 30.4.23, התקבלה החלטת ממשלה מס' 477 (להלן: "**החלטה 477**") שהאריכה פעם נוספת את מפת העדיפות הלאומית הכללית (להלן: **מפת העדיפות הלאומית**) שנקבעה בהחלטת ממשלה מס' 1371 מיום 10.4.22, בשלושה חודשים נוספים, קרי עד ליום 31.7.23 (או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין זה, לפי המוקדם מביניהם). זאת, על מנת לאפשר למשרדי הממשלה להשלים את עבודת המטה שהחלה עם הקמת הממשלה, בכל הנוגע לעדכון מפת העדיפות הלאומית, וכן מאחר והארכה זו "תאפשר למשרדי הממשלה את המשך הבסיס המשפטי הנדרש לפעולות מתוקף מפת העדיפות הלאומית".

11. עוד יצוין, כי במסגרת חוות הדעת המשפטית שצורפה להצעת ההחלטה 477, נזכר ההליך מושא ענייננו. חוות הדעת המשפטית האמורה צורפה בעמ' 4-5 להצעת ההחלטה, ובין היתר צוין במסגרתה כדלקמן:

"בפני בית המשפט העליון תלויה ועומדת עתירה המעלה טענות, בין היתר, כנגד החלטת ממשלה מס' 3738 (בג"ץ 5510/20 **אום אל פאחם ואח' נגד ראש הממשלה ואח'**). ביום 22.4.21 ניתן בעתירה האמורה צו על תנאי..."

עמדת המדינה, כפי שנמסרה בתצהיר התשובה מיום 13.6.21, וכן בתשובה המשלימה מיום 31.10.22, היא כי דין הצו על תנאי להתבטל ודינה של העתירה להידחות..."

12. בנוסף לכך, בעמ' 2 להצעת ההחלטה, צוין כי:

"במהלך החודשים נובמבר ודצמבר 2022 פרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה את עדכונה עבור המדד החברתי-כלכלי ומדד הפריפריאליות, המשפיעים ישירות על הרכב מפת העדיפות הלאומית, בהתאם לקריטריונים שנקבעו בהחלטה 1371. הואיל ומוצע להאריך את מפת העדיפות הלאומית לתקופה קצרה נוספת בלבד, ולצורך מתן שהות לממשלה להשלים את גיבוש מדיניותה ביחס לעדכון מפת העדיפות הלאומית, הרי שעדכון הנספחים בהתאם לעדכון המדדים, ככל שיידרשו בהתאם למדיניות הממשלה, ייעשה בהחלטה על עדכון מפת העדיפות הלאומית ולא כעת".

צילום הצעת החלטת ממשלה מיום 27.4.23 מצורף ומסומן כנספח מש/1.

צילום החלק הרלוונטי בפרוטוקול והחלטת ממשלה מס' 477 מיום 30.4.23 מצורף ומסומן כנספח מש/2.

סיכומם של דברים: לעניין מפת העדיפות הלאומית הכללית, לעת הזו, עד ליום 31.7.23 (או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין), מצויה בתוקף המפה מושא החלטה 1371, שמן הבחינה העקרונית לענייננו של הצו על תנאי שהוצא, היא דומה להחלטת הממשלה הנתקפת בעתירה.

## מפת ההטבות בתחום הבינוי והשיכון

13. לצד הארכת מפת העדיפות הלאומית, ביום 2.4.23 התקבלה החלטת ממשלה מס' 438 (להלן: **החלטה 438**) שהאריכה את מפת עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון שנקבעה בהחלטת ממשלה 4302 מיום 25.11.18, עד ליום 23.5.23 או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין זה לפי המוקדם מביניהם.

למען שלמות התמונה, להלן נוסח הדברים, כפי שהובאו במסגרת עמ' 6 להצעת החלטת הממשלה 438:

"...במהלך התקופה האמור, משרד הבינוי והשיכון ביצע עבודת מטה לעדכון מפת העדיפות הלאומית בתחום הבינוי והשיכון. עם זאת, טרם גובשה הסכמה בין כלל משרדי הממשלה הרלבנטיים בעניין זה. על מנת לאפשר את השלמת הדיונים בין משרדי הממשלה וגיבוש הסכמה בדבר מפת העדיפות הלאומית, ותוך איזון קושי המשפטי הכרוך בהארכת המפה הקיימת, מוצע להאריך הארכה קצרה נוספת את תוקפת של החלטה 4302 עד ליום 23 במאי 2023 או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין זה, לפי המוקדם מביניהם. יוער כי מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, משרד האוצר, משרד הנגב והגליל ומשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות התחייבו הגיע להסכמות להבאת מפת עדיפות חדשה עד לתום התקופה האמורה".

14. כן יצוין, כי גם ביחס למפת שיכון ובינוי הוזכר ההליך מושא ענייננו, במסגרת עמ' 7 להצעת החלטת הממשלה 438 שלעיל, כדלקמן:

"...בימים אלה תלויה ועומדת עתירה לבג"ץ שעניינה אמות המידה שביסוד קיבעת איזורי העדיפות הלאומית בהחלטה הממשלתית הכללית ובעקבותיה בהחלטה 4302. בעתירה ניתן צו על תנאי. עמדת הממשלה, אשר הובאה בפני בית המשפט, היא כי אין קושי משפטי באמות המידה שנקבעו בהחלטות הממשלה. כאמור, החלטה 4302 מבוססת על המפה הכלל ממשלתית שהיתה בתוקף במועד קבלתה, החלטה 3738".

צילום החלטת ממשלה מס' 438 מיום 2.4.23 מצורף ומסומן **כנספח מש/3**

צילום החלק הרלוונטי בפרוטוקול מיום 2.4.23 מצורף ומסומן **כנספח מש/4**

15. בהמשך לכך, בישיבת הממשלה מיום 21.5.23 התקבלה החלטת ממשלה מס' 561 (להלן: **החלטה 561**), אשר קבעה מפת אזורי עדיפות לאומית **חדשה** לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון, ובכך **החליפה** את המפה שנקבעה במסגרת החלטת ממשלה מס' 4302 מיום 25.11.18 (היא המפה מושא העתירה שבכותרת), ואשר הוארכה תוקפה עד לקבלת החלטה 561 לעיל.

16. כפי שיתואר כעת, לאור אישורה של מפה חדשה לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון, הרי שמבלי לגרוע מעמדת המדינה כי דין שני ראשיו של הצו על תנאי שהוצא – להתבטל, ודין העתירה בכללותה – להידחות; ממילא דין הצו על תנאי שהוצא, בראשו השני, בחלקו המתייחס למפת ההטבות בתחום הבינוי והשיכון – להימחק, לאור שינוי התשתית העובדתית הניצבת בבסיסו, כמפורט להלן.

צילום הצעת החלטת הממשלה מיום 18.5.23 מצורף ומסומן **כנספח מש/5**

צילום החלק הרלוונטי בפרוטוקול והחלטת ממשלה מס' 561 מיום 21.5.23 מצורף ומסומן **כנספח מש/6**.

**ראשית, נפרט את השינויים העיקריים שחלו במפת אזורי עדיפות לאומית החדשה לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון:**

**א. עדכון נתוני הלמ"ס:**

נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, העומדים בבסיסה של המפה החדשה, עודכנו בהתאם לנתונים המעודכנים שפורסמו על ידי הלשכה; שינוי זה אינו עומד במוקד ענייננו (להרחבה בנושא אופן דירוג היישובים, ראו עמ' 43-45 לפרוטוקול ישיבת הממשלה מיום 21.5.23, המצורף כנספח **מש/6** להודעה זו).

**ב. מפת הפריפריה החברתית:**

כזכור, במסגרת החלטה 1371, נקבעה לצד המפה הכללית גם מפת **פריפריה חברתית**. מפת הפריפריה החברתית הכריזה על יישובים ועל אזורים העומדים בתבחינים המפורטים בהחלטה, כאזורים בעלי עדיפות לאומית, וזאת בראי תכליות של חיזוק אוכלוסיות חלשות; צמצום פערים חברתיים וכלכליים וחיזוק רמת השירותים לאוכלוסיות חלשות (זאת בשונה מהמפה הכללית, המשרתת תכליות אחרות).

**במסגרת החלטה 561 שלעיל, מיום 21.5.23, הוחלט לראשונה להישען גם על מפת הפריפריה החברתית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון.**

כזכור, בהחלטה 4302 מיום 25.11.2018, אשר עניינה בקביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון, **לא נכללו יישובי פריפריה חברתית, אלא רק יישובים שמקורם במפה הכללית** (לעניין התכליות והשימוש שנעשה במפת הפריפריה החברתית, ראו סעיפים 69-61 לכתב התשובה לצו על תנאי מיום 13.6.21 בעתירה שבכותרת; לסוגיית מתן הטבות על ידי משרדי הממשלה על בסיס מפת הפריפריה החברתית, ראו פרוטוקול הדיון בהתנגדות לצו על תנאי בעתירה שבכותרת, עמ' 3-1).

התבססותה של מפת משרד הבינוי והשיכון הנוכחית גם על מפת הפריפריה החברתית שנקבעה בהחלטה 1371, תוך פירוט אמות מידה מצטברות לצורך קבלת ההטבות האמורות, מהווה שינוי מהותי בענייננו, אשר הוביל אף לשינויים תוצאתיים מהותיים ברשימת היישובים הזכאים להטבות מכוח המפה החדשה, ביחס למפות הקודמות. למען הסדר הטוב, להלן התבחינים הרלוונטיים החדשים לעניין מפת הפריפריה החברתית, כפי שהובאו בהחלטה 561:

"מתוך כלל היישובים שנכללו במפת הפריפריה החברתית שבהחלטה 1371 ייכללו יישובים שמתקיימים בהם אמות מידה מצטברות אלה:

א. יישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 1 או 2.

ב. היישובים אינם כלולי במפה הכללית.

ג. ביישובים עירוניים:

1. מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה ביישוב, על-פי תוצאות מכרזי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית ביחס למחיר הקרקע, לרבות במסגרת "מחיר מטרה", החל מיום 1.1.2019 ועד ליום 31.12.2022, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת;

2. ביישובים שבהם החל מיום 1.1.2019 ועד ל-31.12.2022 המדינה לא שיווקה קרקעות לבנייה רוויה בשיטה תחרותית ביחס למחיר הקרקע, לרבות בתכנית "מחיר מטרה", לפחות ב-2 מכרזים שונים והיקף יח"ד ששווקו בהצלחה במצטבר לא עלה על 100 יח"ד, ערך הקרקע וערך הקרקע המפותחת בבנייה רוויה שנקבעו על פי שומה ביחס לתקופה האמורה. מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה ביישוב, על פי שומה, נמוך מ-25% מערך קרקע מופחתת.

ביישובים כפריים:

יישובים אשר מדד הפריפריאליות שלהם נמוך מחמש (1 עד 4) שבהם יישווקו קרקעות לבנייה רוויה ומרכיב ערך הקרקע באותם שיווקים, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת על פי קביעת שמאי טרם השיווק.

כך גם לפי דברי ההסבר להחלטה, במסגרתם צוין כדלקמן:

"בנוסף לאמור, מתוך היישובים שנכללו במפת הפריפריה החברתית שבהחלטה 1371, מוצע לכלול יישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 1 או 2, ואשר אינם כלולים במפה הכללית. מבין אלה, מוצע לכלול יישובים עירוניים שמרכיב ערך הקרקע שלהם בבנייה רוויה ביישוב נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת, ויישוביים כפריים אשר מדד הפריפריאליות שלהם הוא 1 עד 4, שבהם ישווקו קרקעות לבניה רוויה, ומרכיב ערך הקרקע באותם שיווקים, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת. אמות המידה הללו מאפשרות לחזק יישובים מרובד נוסף על רובד היישובים הפרוסים בפריפריה הגיאוגרפית. אלו יישובים שדירוגם החברתי-כלכלי הוא הנמוך ביותר, ואשר נוסף על כך אינם עומדים במבחן ערך הקרקע. מתן ההטבות יאפשר שיווק לבניה גם ביישובים אלה, שבהם שיווק קרקע לבניית יחידות דיור נתקל בקשיים מהותיים. שיווק הדירות החדשות יאפשר חיזוק משמעותי של היישובים הללו, שכן רכישת דירות חדשות מבוצעת על ידי אוכלוסייה חזקה באופן יחסי, שכאמור דירוגם החברתי-כלכלי הוא הנמוך ביותר. יתרה מזאת, אכלוס מתחמים חדשים ביישובים אלה יביא לשיפור משמעותי ברקמה הפיזית הכוללת של היישובים, לרבות ביחס לתשתיות וביחס למוסדות הציבור ושטחים ירוקים שעברו פיתוח".

17. בתמצית, ולמעלה מן הנדרש, יצוין כי ההחלטה כוללת שני רבדים. הרובד העיקרי מבוסס על חיזוק הפריפריה הגיאוגרפית, אך נמצא כי יש מקום לפעול ברובד נוסף של חיזוק יישובים שאינם בפריפריה הגיאוגרפית, אלא שמצבם הסוציאקונומי הוא הקשה ביותר. נמצא כי יש מקום גם לסייע בתחום הדיור ביישובים אלה, כאמצעי לחיזוק אוכלוסייתם ולקידום פיתוחם. כאמור, הדברים נכתבים בתמצית בלבד.

18. עקב שינוי זה, קרי הוספת מפת הפריפריה החברתית למנגנון מתן ההטבות בתחום הבינוי והשיכון, נוספו כעת לרשימת היישובים הזכאים להטבות בתחום הבינוי והשיכון, חמשת היישובים העירוניים הבאים:

1. העיר אום אל-פאחם
2. מועצה מקומית בסמ"ה
3. מועצה מקומית מעלה עירון
4. מועצה מקומית ג'אסר א זרקא
5. מועצה מקומית רכסים

יובהר כי שלושה מבין חמשת היישובים שנוספו - העיר אום אל-פאחס; מועצה מקומית בסמ"ה ומועצה מקומית מעלה עירון (מס' 77, 78, 85 ברשימה), הם עותרים במסגרת העתירה דנו, ובהקשרם בוודאי שהתייגרה העתירה, ככל שהיא נסובה ביחס לחלקו של הצו על תנאי, הנוגע למפת העדיפות בתחום הבינוי והשיכון.

יוער כי יישובי העותרים אשר נכון להיום אינם כלולים ברשימת הזכאים, לא נכללו ברשימה מאחר שהם אינם עומדים בתבחין שנקבע לעניין הדירוג החברתי-כלכלי, קרי בהיותם מעבר לרף שנקבע במסגרת החלטה 561 (1-2), והדברים נכתבים למעלה מן הנדרש ומבלי למצות.

עוד יוער, לפי הנמסר מרשות מקרקעי ישראל, כי בישיבת מועצת מקרקעי ישראל מיום 12.6.23, אומצה מפת הטבות החדשה בתחום הבינוי והשיכון (שאושרה בהחלטה 561 הנ"ל) לעניין הטבות רשות מקרקעי ישראל (אולם נכון לשעת כתיבת שורות אלו, ההחלטה עוד אינה בתוקף והיא טעונה אישור שר האוצר). כמו כן לפי הנמסר, עוד הובהר בישיבת המועצה כי ככל שיהיה בכך צורך, החלטת המועצה תתוקן בהתאם להמלצות הצוות (שעניינו יוזכר בסעיף 19 להלן).

19. כמו כן, למען שלמות התמונה יצוין כי בסעיף 15 להחלטה 561, נקבע כדלקמן:

"למנות צוות בראשות ראש הממשלה אשר סגנו יהיה שר הבינוי והשיכון, בהשתתפות שר האוצר, שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות, שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, שר הביטחון או מי מטעםם ולהביא החלטת ממשלה משלימה במטרה להעמיק את סבסוד עלויות הקרקע ביישובים הנמצאים באזורי עדיפות לאומית שיש בהם מצוקה דמוגרפית ו/או ביטחונית ולבחון את אופן ביצוע ההעמקה כאמור בתוך 30 יום מקבלת החלטה זו".

20. טרם סיום, ובהמשך לבקשת בית המשפט הנכבד מיום 14.11.22 לקבלת מפה צבעונית אשר במסגרתה יובאו לידי ביטוי החלטות הממשלה, נעדכן את בית המשפט הנכבד כי מצורפות להודעה זו גם מפות צבעוניות להחלטה 3738 ולהחלטה 1371, כנספח מש/7.

21. בשים לב לאמור לעיל, ברי כי התשתית העובדתית שבבסיס טענות העותרים השתנתה, ואינה כשהייתה במועד הגשת העתירה דנו. קל וחומר, כאשר עסקינן במצב עובדתי חדש אשר מיטיב עם חלק מהעותרים.

22. לאור כל זאת, עמדת המדינה היא כדלקמן:

דין הצו על תנאי כפי שהוצא, על שני ראשיו – להתבטל, ודין העתירה בכללותה – להידחות, הכל בהתאם לעמדת המדינה כפי שפורטה בכתב התשובה מטעמה, מיום 13.6.21.

לחלופין, דין ראשו השני של הצו על תנאי שהוצא, בחלקו המתייחס למפת הטבות בתחום הבינוי והשיכון, להתבטל – ודין העתירה ביחס לכך – להימחק, מחמת שינוי הנסיבות העובדתי שאירע עם אישור המפה החדשה לעניין הטבות בתחום הבינוי והשיכון (ובוודאי שהעתירה התייגרה ביחס לשלושה מבין היישובים העותרים, הכלולים עתה במפה החדשה לעניין הטבות בתחום הבינוי והשיכון).

עוד לחלופין, ומבלי לגרוע מן האמור לעיל, תציע המדינה כי הודעה נוספת מטעמה תוגש עד ליום 14.9.23, זאת על מנת להביא עדכון בפני בית המשפט הנכבד, ביחס להתפתחויות הנוגעות למפת אזורי העדיפות הכללית, המצויה בתוקפה נכון לשעת כתיבת שורות אלו, עד ליום 31.7.23.

23. העובדות המפורטות בהודעה זו אושרו על ידי סימונה טסטה, סגנית מנהל אגף תקצוב ובקרה במשרד הבינוי והשיכון, ותצהיר חתום מטעמה יוגש לבית המשפט הנכבד בהקדם אפשרי.

היום, כ"ד בסיון תשפ"ג

13 ביוני 2023



**אבי מיליקובסקי, עו"ד**  
**ממונה על ענייני בג"צים**  
**בפרקליטות המדינה**

## תוכן עניינים

מס' עמ'	שם הנספח	מס'
13	צילום הצעת החלטת ממשלה מיום 27.4.23	מש/1
40	צילום החלק הרלוונטי בפרוטוקול והחלטת ממשלה מס' 477 מיום 30.4.23	מש/2
45	צילום החלטת ממשלה מס' 438 מיום 2.4.23	מש/3
48	צילום החלק הרלוונטי בפרוטוקול מיום 2.4.23	מש/4
53	צילום הצעת החלטת הממשלה מיום 18.5.23	מש/5
102	צילום החלק הרלוונטי בפרוטוקול והחלטת ממשלה מס' 561 מיום 21.5.23	מש/6
144	צילום מפות צבעוניות - החלטה 3738 והחלטה 1371	מש/7

# נספח מש/1

צילום הצעת החלטת ממשלה מיום

27.4.23

עמ' 13



## הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית – תיקון החלטת ממשלה

### הצעה להחלטה

מחליטים, לתקן את סעיף 25 להחלטת ממשלה מס' 1371 מיום 10.4.2022, שעניינה "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית" (להלן - **החלטה 1371**), אשר תוקן בהחלטת ממשלה מס' 1920 מיום 27.11.2022, וכן בהחלטת ממשלה מס' 58 מיום 22.1.2023, כך שבמקום האמור בו יבוא "תוקף החלטה זו הוא מיום 10.4.2022 ועד ליום 31.7.2023 או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין זה, לפי המוקדם מביניהם".

הגם שבהחלטה זו אין קביעה באשר למתן הטבות או תמריצים קונקרטיים, והואיל ובעת מתן החלטה זו אין תקציב מדינה מאושר, יובהר כי עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023, ככל שמשרדי הממשלה יחליטו על מתן הטבות על בסיס מפת העדיפות הלאומית, כאמור בהחלטה 1371, הקצאות הכספים כאמור תהיינה כפופות להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולתכנית המפורטת הקבועה בו, ולהוראות סעיפים 47 ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

### עדיפות לאומית

החלטה 1371 התקבלה ביום 10.4.2022 (להלן - **החלטה 1371**), בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן - **החוק**), בנושא אזורי עדיפות לאומית. תוקפה של החלטה 1371 נקצב עד ליום 20.11.2022. על בסיס החלטה 1371 המשרדים הנוגעים בדבר היו רשאים להעניק הטבות ותמריצים לאזורי עדיפות לאומית כמפורט בהחלטה זו.

תוקפה של החלטה 1371 הוארך פעמיים - בפעם הראשונה בהחלטה מס' 1920 מיום 27.11.2022 (להלן - **החלטה 1920**), ובפעם האחרונה בהחלטת ממשלה מס' 58 מיום 22.1.2023 (להלן - **החלטה 58**) - עד ליום 30.4.2023 או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין זה, לפי המוקדם ביניהם.

כעת מוצע להאריך את תוקפה של החלטה 1371 עד ליום 31.7.2023 לכל היותר, על בסיס אותם השיקולים שבגינם התקבלו החלטות 1371, 1920 ו-58. זאת, על מנת לאפשר למשרדי הממשלה להשלים את עבודת המטה שהחלה עם הקמת הממשלה בכל הנוגע לעדכון מפת העדיפות הלאומית. לצד השלמת עבודת המטה, הארכת תוקף המפה הקיימת תאפשר למשרדי הממשלה את המשך הבסיס המשפטי הנדרש לפעולות מתוקף מפת העדיפות הלאומית.

## דברי הסבר

### רקע כללי

החלטה 1371 התקבלה ביום 10.4.2022. בסעיף 25 להחלטה נקבע כי תוקפה יעמוד בעינו עד ליום 20.11.2022. תוקפה של ההחלטה הוארך פעמיים, ובפעם האחרונה הוארך תוקפה עד ליום 30.4.2023, מתוך רצון לאפשר לממשלה הנכנסת לגבש מדיניות סדורה בכל הנוגע לעדכון מפת איזורי העדיפות הלאומית (החלטה מסי 58 מיום 22.1.2023). כעת מוצע להאריך את תוקפה של מפת העדיפות הלאומית עד ליום 31.7.2023 לכל היותר, נוכח העובדה שעבודת המטה שהחלה בכמה משרדי ממשלה בנוגע לעדכון מפת העדיפות הלאומית טרם הושלמה. הארכת תוקף מפת העדיפות הלאומית לתקופה זו תאפשר למשרדי ממשלה אלה להשלים את עבודת המטה שהחלה, וכן תייצר עבור משרדי הממשלה את המשך הבסיס המשפטי הנדרש לפעולות מתוקף מפת העדיפות הלאומית.

יוער כי עקב טעויות טכניות שנפלו בהכנת נספחי החלטת הממשלה מסי 3738 מיום 15.4.2018 והחלטה 1371 ובעקבות בדיקה מחדש של רשימת היישובים המופיעים בנספחי החלטה 1371 ועמידתם בתבחינים המנויים בה, עלה כי שני יישובים לא נכללו בנספחי החלטה בשוגג, על אף שהם עומדים בחלק מהתבחינים הקבועים בחלטה ולכן כעת יוכנסו לנספח החלטה 1371.

יש לציין כי במהלך החודשים נובמבר ודצמבר 2022 פרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה את עדכונה עבור המדד התברתי-כלכלי ומדד הפריפריאליות, המשפיעים ישירות על הרכב מפת העדיפות הלאומית, בהתאם לקריטריונים שנקבעו בחלטה 1371. הואיל ומוצע להאריך את מפת העדיפות הלאומית לתקופה קצרה נוספת בלבד, ולצורך מתן שהות לממשלה להשלים את גיבוש מדיניותה ביחס לעדכון מפת העדיפות הלאומית, הרי שעדכון הנספחים בהתאם לעדכון המדדים, ככל שיידרשו בהתאם למדיניות הממשלה, ייעשה בהחלטה על עדכון מפת העדיפות הלאומית ולא כעת.

מפת העדיפות הלאומית, אשר נקבעה בהחלטה 1371 ואשר מוצע כעת להאריכה בשלישית, מאפשרת לשרי הממשלה לתעדף אזורים ויישובים בהקצאת משאבים ובמתן הטבות, אך אינה מחייבת אותם לעשות כן ואינה קובעת מתן הטבות קונקרטיות. בעת מתן הטבות על ידי המשרדים – ככל שיבחרו לעשות כן על סמך המפה – יהא על כל משרד לעמוד בכל הוראות הדין, לרבות הוראות הנוגעות להיבטי התקציב. תואיל ולעת הזו טרם אושר תקציב המדינה לשנת 2023, מובהר בהצעת תחלטה, לעניין זה, כי עד לאישורו של תקציב המדינה לשנת 2023 הקצאות בספים על ידי המשרדים תהיינה כפופות גם להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד משק המדינה ולהוראות סעיפים 47 ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

מפת העדיפות הלאומית נועדה לאפשר לשרי הממשלה לתעדף אזורים ויישובים בהקצאת משאבים ובמתן הטבות. עם זאת מדובר בהחלטה הצהרתית ואין בה כדי להשפיע באופן ישיר על המשק.

### תקציב

הקצאות כספים על ידי המשרדים על בסיס החלטה זו, ככל שיוקצו, תהיינה כפופות להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולתכנית המפורטת הקבועה בו, ולהוראות סעיפים 47 ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השפעה

### עמדת שרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

#### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 1371 מיום 10.04.2022

החלטת ממשלה מס' 1920 מיום 27.11.2022

החלטת ממשלה מס' 58 מיום 22.1.2023

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת

### סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי;

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה

מגיש: ראש הממשלה

י' באייר התשמ"ג

27 באפריל 2023



## היועצת המשפטית

ירושלים, ו' באייר התשפ"ג  
27 באפריל 2023  
סימוכין: 3003361780

חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטת ממשלה

נושא הצעת ההחלטה: הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית – תיקון החלטת ממשלה.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

1. סעיף 151(א) לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן – החוק) קובע כי הממשלה רשאית להחליט כי אזור מסוים או יישוב מסוים הוא בעל עדיפות לאומית (להלן – אזור עדיפות לאומית); החלטה כאמור יכול שתהיה כללית ויכול שתהיה לגבי עניין מסוים או לתקופה מסוימת.
2. סעיף 151(ב) לחוק מפרט את השיקולים שרשאית הממשלה לשקול לעניין זה. סעיף 151(ג) לחוק מוסיף וקובע כי החלטת הממשלה בדבר אזור עדיפות לאומית תהיה מנומקת ומבוססת על נתונים, ויפורטו בה מקור הנתונים והשיקולים כאמור בסעיף קטן (ב), שהביאו לקביעת אזור העדיפות כאמור.
3. סעיף 152 לחוק קובע, בין היתר, כי הממשלה רשאית להחליט על מתן הטבות לאזור עדיפות לאומית, אשר יכולות להינתן בתחומי הפעילות השונים של הממשלה. עוד נקבע בו כי הממשלה מוסמכת להחליט בדבר סוג ההטבות שיינתנו לאזור, הדרכים או האמצעים למתן ההטבות, התקופה שבה יינתנו ההטבות ואמות המידה לנתינתן, והכל באופן ההולם את נסיבות העניין, וכן כי הממשלה רשאית להחליט כי החלטות כאמור יתקבלו בידי שר משרי הממשלה בשטח הפעולה של משרדו.
4. ביום 10.04.2022 התקבלה החלטת הממשלה מס' 1371 (להלן – החלטה 1371), שבמסגרתה קבעה הממשלה יישובים ואזורים בעלי עדיפות לאומית. בהחלטה 1371 עצמה לא נקבעו הטבות לאזורי העדיפות הלאומית, אולם נקבע בה כי בהתאם לאמור בסעיף 152(ב) לחוק, חשירים הרלבנטיים, בהסכמת שר האוצר, יהיו רשאים לקבוע קריטריונים, על-פי שיקולים מקצועיים, באותם תחומים המפורטים בהחלטה 1371, לצורך מתן הטבות לאותם יישובים שנקבעו כאזורי עדיפות לאומית, והכל במסגרת תקציבם המאושר ובהתאם להוראות שפורטו בהחלטה 1371.
5. בהתאם לאמור, על סמך החלטה 1371 ניתנות על ידי משרדי ממשלה שונים הטבות שונות באזורי העדיפות הלאומית כהגדרתם בהחלטה 1371.
6. בסעיף 25 להחלטה 1371 נקבע כי תוקפה יהא עד ליום 20.11.2022. בהחלטת ממשלה מס' 1920 מיום 27.11.2022, הוארך תוקפה של החלטה 1371 עד ליום 31.12.2022. בהחלטה ממשלה מס' 58 מיום 22.1.2023 הוארך תוקפה של החלטה 1371 עד ליום 30.04.2023.
7. כעת מוצע להאריך את תוקפה של החלטה 1371 עד ליום 31.7.2023 או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין זה לפי המוקדם מביניהם. כמפורט בדברי ההסבר להצעה, הארכת תוקפה של החלטה 1371 נועדה על מנת לאפשר למשרדי הממשלה להשלים את עבודת המטה שחלה עם חקמת הממשלה בכל הנוגע לעדכון מפת העדיפות הלאומית מחד גיסא, ולייצר עבור משרדי הממשלה את המשך הבסיס המשפטי הנדרש לפעולות מתוקף מפת העדיפות הלאומית מאידך גיסא.



## חיועצת המשפטית

8. בחצעת החלטה מובהר כי חשיקולים וכן הנימוקים והנתונים הנתומים לקביעתם של אזורי העדיפות הלאומית לתקופת ההארכה המוצעת, כנדרש בסעיף 151 לחוק, הם כאמור בהחלטה 1371.
9. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023, ככל שמשרדי הממשלה יחליטו על מתן הטבות על בסיס מפת העדיפות הלאומית, כאמור בהחלטה 1371, הקצאות הכספים כאמור תהיינה כפופות להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיפים 47ג ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

## קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

החלטה 1371 קבעה מפת עדיפות לאומית כללית על יסוד אותם תבחינים שלפיהם נקבעה המפה הכללית הקודמת לה, בהחלטה 3738 מיום 15.4.2018 (להלן - החלטה 3738). החלטה 1371 נסמכה על נתונים עדכניים, כפי שפורט בה בהרחבה, והיא החלטה חדשה העומדת בפני עצמה. במבחן התוצאה, גם לאחר שקלול הנתונים העדכניים כאמור, נפות הפריפריה הגיאוגרפית נותרו כשהיו. באופן מעשי, היישובים היחידים שיצאו או נכנסו למפה הכללית הם יישובים חדשים, בהתאם למועד הקמתם ולקריטריונים לעניין זה בהצעה.

בפני בית המשפט העליון תלויה ועומדת עתירה המעלה טענות, בין היתר, כנגד החלטת ממשלה מס' 3738 (בג"ץ 5510/20 אום אל פאחם ואח' נגד ראש הממשלה ואח'). ביום 22.4.21 ניתן בעתירה האמורה צו על תנאי, אשר הורה למשיבים להשיב כדלקמן: "1. מדוע לא יבוטל תבחין 'נפות הפריפריה הגיאוגרפית' לקביעת המפה הכללית של אזורי העדיפות הלאומית, כפי שאומץ בהחלטה 3738 ... 2. מדוע לא ייכללו היישובים אום אל-פאחם, עארה - ערערה, כפר קרע, באקה אלגרייה, גית, יישובי מועצה מקומית מעלה עירון, יישובי מועצה מקומית בסמ"ה, אום אלקטף, מיסר ואלעריאן במפה הכללית שנקבעה בהחלטה 3738, ומדוע לא יזכו יישובים אלה בהטבות שניתנו מכוחה במסגרת החלטה 4302 של הממשלה ה-34" לקביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון" (25.11.2018), ורשימת החטבות של משיבה 3 (רשות מקרקעי ישראל).

בהתאם להחלטת בית המשפט מיום 27.02.2023, על חמדינה להגיש הודעה מעדכנת עד ליום 14.05.2023.

עמדת המדינה, כפי שנמסרה בתצהיר התשובה מיום 13.6.21, וכן בתשובה המשלימה מיום 31.10.22, היא כי דין תצו על תנאי להתבטל ודינה של העתירה להידחות. בתשובת המדינה הוברה, בין היתר, כי היא סבורה שתבחין נפות הפריפריה הגאוגרפית שנכלל בהחלטה 3738, מבוסס על שיקולים שוויוניים, ענייניים וסבירים, העולים בקנה אחד עם חזרות החוק. כן הוברה כי אין בסיס עובדתי לטענת היישובים העותרים (המצויים כולם באשכול פריפריאליות 5), שלפיה קביעת התבחין ברמת הנפה המנהלית הביאה להפלייתם.

יוער כי בעקבות בדיקה מחדש של רשימת היישובים המופיעים בנספחים המצורפים להחלטה 1371 ועמידתם בתבחינים המנויים בה, נמצא כי בחכנת נספחי החלטה 1371 נפלו מספר טעויות טכניות. במסגרת הטעויות עלח כי שני יישובים לא נכללו בנספחי החלטה על אף שהם עומדים בחלק מהתבחינים הקבועים בהחלטה ולכן כעת יוכנסו לנספח החלטה 1371.

כמו כן, במהלך החודשים נובמבר ודצמבר 2022 פרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה את עדכונה עבור המודד החברתי-כלכלי ומדד הפריפריאליות, המשפיעים ישירות על מפת העדיפות הלאומית, בהתאם לקריטריונים שנקבעו בהחלטה 1371. הואיל ומוצע להאריך את מפת העדיפות הלאומית לתקופה קצרה נוספת בלבד ולצורך מתן שחות לממשלה להשלים את גיבוש מדיניותה ביחס לעדכון מפת העדיפות הלאומית, חרי שעדכון הנספחים בהתאם



**היועצת המשפטית**

לעדכון המדדים, ככל שיידרשו בהתאם למדיניות הממשלה, ייעשה בהחלטה על עדכון מפת העדיפות הלאומית ולא כעת.

בשים לב לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת התחלטה.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**  
הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים הרלוונטיים וההערות המשפטיות שהתקבלו חוטמעו בנסיח.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה:**  
בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת התחלטה.

אורי פישמן אורן, עו"ד  
המשנה ליועצת המשפטית



משרד ראש הממשלה

נספח א'

רשימת כל היישובים בעדיפות לאומית (כלל)

הקריטריונים

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7 ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כך/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (זירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
אבו ג'ווייעד (שבט)	967	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו סנאן	473	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו סריחאן (שבט)	935	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו עבדון (שבט)	958	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו עמאר (שבט)	1042	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו עמרה (שבט)	932	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו קוריטאת (יישוב)	1342	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו קוריטאת (שבט)	968	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו רובייעה (שבט)	966	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו רוקייק (שבט)	961	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבו תלול	1375	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבטליון	1275	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אביבים	1115	כן	כן	לא	כן	לא	לא
אביטל	2052	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אבירים	1220	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אבן מנחם	1081	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אבני איתן	4011	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אבני חפץ	3793	לא	לא	לא	לא	כן	לא
אבנת	3786	לא	לא	לא	כן	כן	כן
אבשלום	1311	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אדורה	3759	לא	לא	לא	לא	כן	כן
אדירים	113	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אדמית	1068	כן	כן	לא	כן	לא	לא
אודם	4010	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אוהד	1046	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אוס בטין	1358	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אומן	1108	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אופקים	31	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אור הגנוז	1294	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אור הנר	67	לא	לא	לא	כן	לא	לא
אורטל	4013	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אורים	403	כן	לא	לא	לא	לא	לא



משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7 ק"מ מכלל גבול, 9 ק"מ מגבול סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאומצים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
אתוזת ברק	1330	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אחיהוד	785	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אטרש (שבט)	965	כן	לא	לא	לא	לא	לא
איבים	338	לא	לא	לא	כן	לא	לא
איילת השחר	77	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אילון	294	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אילות	1126	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אילנייה	49	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אילת	2600	כן	לא	לא	כן	לא	לא
איתמר	3762	לא	לא	לא	לא	כן	לא
אכסאל	478	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אל-רום	4003	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אל סייד	1359	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אלומות	330	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אלון הגליל	1182	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אלון מורה	3579	לא	לא	לא	לא	כן	לא
אלון שבות	3604	לא	לא	לא	לא	כן	לא
אלוני אבא	429	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אלוני הבשן	4017	כן	כן	לא	כן	לא	לא
אלונים	285	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אלי-עד	4002	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אליפז	1248	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אליפלט	730	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אליקים	682	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אלמגור	1125	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אלמוג	3556	לא	לא	לא	לא	כן	לא
אלקוש	603	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אמירים	1064	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אמנון	1253	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אמציה	23	לא	לא	כן	לא	לא	לא
אניעם	4012	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אסד (שבט)	960	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אספר	3754	לא	לא	לא	לא	כן	כן
אעבלין	529	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אעצם (שבט)	963	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אפיניש (שבט)	959	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אפיק	4301	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אפיקים	176	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אפק	313	כן	לא	לא	לא	לא	לא





משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול 7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כ/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
ארבל	701	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ארגמן	3598	לא	לא	לא	כן	כן	כן
ארוז	714	לא	כן	לא	כן	לא	לא
אריאל	3570	לא	לא	לא	לא	כן	לא
אשכול	71	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אשבל	1276	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אשדות יעקב (איחוד)	199	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אשדות יעקב (מאוחד)	188	כן	לא	לא	כן	לא	לא
אשחר	1188	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אשכולות	3722	לא	לא	לא	לא	כן	כן
אשל הנשיא	2021	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אשלים	1152	כן	לא	לא	לא	לא	לא
אשרת	1256	כן	לא	לא	לא	לא	לא
באר אורה	21	כן	לא	לא	כן	לא	לא
באר מילכה	1278	כן	לא	לא	כן	לא	לא
באר שבע	9000	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בארי	399	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בוסתן הגליל	559	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בועינה- נוג'ידאת	482	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בוקעאתא	4001	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בטחה	762	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ביר אל- מכסור	998	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ביר הדאג'י	1348	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בירייה	368	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית אל	3574	לא	לא	לא	לא	כן	לא
בית אלפא	95	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית ג'ן	480	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בית הגדי	723	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית הלל	322	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בית העמק	572	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית הערבה	3645	לא	לא	לא	כן	כן	כן
בית השיטה	242	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית זיד	353	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית זרע	143	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בית יוסף	265	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בית לחם הגלילית	430	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית קמה	598	כן	לא	לא	לא	לא	לא



משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול 7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוזנים (כך לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
בית קשת	365	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית רימון	1162	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בית שאן	9200	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בית שערים	248	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בלפוריה	94	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בן עמי	712	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בני יהודה	4015	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בני נצרים	1363	כן	לא	לא	כן	לא	לא
בסמת טבעון	944	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בענה	483	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בצת	589	כן	כן	לא	כן	לא	לא
בקעות	3612	לא	לא	לא	לא	כן	כן
בר יוחאי	1191	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ברוכין	3744	לא	לא	לא	לא	כן	לא
ברוש	2060	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ברכה	3710	לא	לא	לא	לא	כן	לא
ברעם	667	כן	כן	לא	כן	לא	לא
ברק	141	כן	לא	לא	לא	לא	לא
בת עין	3794	לא	לא	לא	לא	כן	לא
גידידה-מכר	1292	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גולס	485	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גיטאביב (שבט)	976	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גיש (גוש חלב)	487	כן	לא	לא	כן	לא	לא
גבולות	352	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גבים	424	לא	לא	לא	כן	לא	לא
גבע	86	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גבע בנימין	3763	לא	לא	לא	לא	כן	לא
גבעולים	2014	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גבעות בר	1344	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גבעת אבני	1293	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גבעת אלה	1288	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גבעת יואב	4021	כן	לא	לא	כן	לא	לא
גבעת עוז	703	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גברעם	342	לא	לא	לא	כן	לא	לא
גבת	133	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גדות	35	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גדיש	145	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גדעונה	442	כן	לא	לא	לא	לא	לא



משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול 7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (סוריה/לבנון)	קריטריון ישובים מאוימים (כ/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
גונן	852	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גורן	755	כן	לא	לא	כן	לא	לא
גורנות הגליל	1219	כן	לא	לא	כן	לא	לא
גזית	457	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גילון	1204	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גילת	736	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גינוסר	262	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גיניגר	92	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גיתה	1206	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גיתית	3613	לא	לא	לא	לא	כן	לא
גלגל	3606	לא	לא	לא	לא	כן	כן
גלעד (אבן יצחק)	369	כן	לא	לא	לא	לא	לא
גן נר	1274	כן	לא	לא	לא	לא	לא
געתון	463	כן	לא	לא	כן	לא	לא
גרופית	1129	כן	לא	לא	כן	לא	לא
גשור	4022	כן	לא	לא	כן	לא	לא
גשר	305	כן	לא	לא	כן	לא	לא
גשר הזיו	574	כן	לא	לא	כן	לא	לא
דבורה	146	כן	לא	לא	לא	לא	לא
דבורייה	489	כן	לא	לא	לא	לא	לא
דבירה	849	כן	לא	לא	לא	לא	לא
דברת	407	כן	לא	לא	לא	לא	לא
דגניה א'	62	כן	לא	לא	כן	לא	לא
דגניה ב'	79	כן	לא	לא	כן	לא	לא
דוב"ב	1067	כן	כן	לא	כן	לא	לא
דולב	3747	לא	לא	לא	לא	כן	לא
דחי	475	כן	לא	לא	לא	לא	לא
דייר אל-אסד	490	כן	לא	לא	לא	לא	לא
דייר חנא	492	כן	לא	לא	לא	לא	לא
זימונה	2200	כן	לא	לא	לא	לא	לא
דישון	2063	כן	כן	לא	כן	לא	לא
דלייה	300	כן	לא	לא	לא	לא	לא
דלתון	431	כן	לא	לא	כן	לא	לא
דמיידה	1317	כן	לא	לא	לא	לא	לא
דן	303	כן	לא	לא	כן	לא	לא
דניאל	טרם נקבע	כן	לא	כן	לא	לא	לא
דפנה	302	כן	כן	לא	כן	לא	לא
דקל	1241	כן	לא	לא	כן	לא	לא



משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (סוריה/לבנון)	קריטריון ישובים מאוימים (כ/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
דריג'את	1349	כן	לא	לא	לא	לא	לא
האון	702	כן	לא	לא	כן	לא	לא
הגושרים	356	כן	לא	לא	כן	לא	לא
הודיות	1322	כן	לא	לא	לא	לא	לא
הוואשלה (שבט)	1169	כן	לא	לא	לא	לא	לא
הווייל (שבט)	956	כן	לא	לא	לא	לא	לא
הושעיה	1186	כן	לא	לא	לא	לא	לא
הזורע	250	כן	לא	לא	לא	לא	לא
הזורעים	307	כן	לא	לא	לא	לא	לא
היוגב	684	כן	לא	לא	לא	לא	לא
הילה	1208	כן	לא	לא	כן	לא	לא
הסוללים	677	כן	לא	לא	לא	לא	לא
הר עמשה	1261	כן	לא	לא	לא	לא	לא
הרדוף	1249	כן	לא	לא	לא	לא	לא
הררית	1203	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ורד יריחו	3639	לא	לא	לא	לא	כן	כן
זבארגה (שבט)	2742	כן	לא	לא	לא	לא	לא
זיקים	584	לא	לא	לא	כן	לא	לא
זמרת	1065	כן	לא	לא	כן	לא	לא
זרועה	2064	כן	לא	לא	לא	לא	לא
זרזיר	975	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חיואלד (שבט)	986	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חבצלת הנגב טרם נקבע	לא	לא	לא	כן	לא	לא	לא
חבר	1110	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חגי	3764	לא	לא	לא	לא	כן	כן
חד-נס	4026	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חוגייראת (ד'הרה) (שבט)	948	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חולית	1239	כן	לא	לא	כן	לא	לא
חולתה	253	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חוסן	662	כן	לא	לא	כן	לא	לא
חוסנייה	1332	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חוקוק	374	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חורה	1303	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חורפיש	496	כן	לא	לא	כן	לא	לא
חזון	1047	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חירן טרם נקבע	לא	כן	לא	כן	לא	לא	לא
חלץ	1272	כן	לא	לא	לא	לא	לא



משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול 7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (זירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
חמאם	993	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חמדיה	343	כן	לא	לא	כן	לא	לא
חמדת	3646	לא	לא	לא	כן	כן	כן
חמרה	3609	לא	לא	לא	לא	כן	כן
חנון	טרם נקבע	לא	לא	כן	לא	לא	לא
חניתה	280	כן	כן	לא	כן	לא	לא
חנתון	1257	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חספין	4005	כן	לא	לא	כן	לא	לא
הפצי-בה	90	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חצבה	13	כן	לא	לא	כן	לא	לא
חצור הגלילית	2034	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חצרים	397	כן	לא	לא	לא	לא	לא
חרמש	3717	לא	לא	לא	לא	כן	לא
חרשים	1209	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טבריה	6700	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טובא-זנגרייה	962	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טורעאן	498	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טייבה (בעמק)	497	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טירת צבי	268	כן	לא	לא	כן	לא	לא
טל-אל	1181	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טללים	1177	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טלמון	3788	לא	לא	לא	לא	כן	לא
טמרה	8900	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טמרה (זרעאל)	547	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טנא	3743	לא	לא	לא	לא	כן	כן
טפחות	1214	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יאנוח-ג'ת	1295	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יבול	1232	כן	לא	לא	כן	לא	לא
יבנאל	46	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יד מרדכי	358	לא	לא	לא	כן	לא	לא
יחל	1158	כן	לא	לא	כן	לא	לא
יובל	2009	כן	כן	לא	כן	לא	לא
יובלים	1226	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יודפת	1112	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יונתן	4007	כן	לא	לא	כן	לא	לא
יושיבית	803	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יזרעאל	452	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יחי'עם	409	כן	לא	לא	לא	לא	לא



משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7 ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאומצים (כ/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
יטבתה	866	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ייטי"ב	3607	לא	לא	לא	לא	כן	כן
יכיני	811	לא	לא	לא	כן	לא	לא
יסוד המעלה	29	כן	לא	לא	כן	לא	לא
יסעור	575	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יעד	1138	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יעל	1117	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יערה	795	כן	כן	לא	כן	לא	לא
יפיע	499	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יפית	3566	לא	לא	לא	כן	כן	כן
יפעת	134	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יפתח	453	כן	כן	לא	כן	לא	לא
יצהר	3749	לא	לא	לא	לא	כן	לא
יקיר	3647	לא	לא	לא	לא	כן	לא
יקנעם (מושבה)	241	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יקנעם עילית	240	כן	לא	לא	לא	לא	לא
יראון	623	כן	כן	לא	כן	לא	לא
ירדנה	2026	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ירוחם	831	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ירכא	502	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ישע	916	כן	לא	לא	כן	לא	לא
יתד	1227	כן	לא	לא	כן	לא	לא
יתיר	טרים נקבע	לא	לא	כן	לא	לא	לא
כאבול	504	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כאוכב אבו אל-היגיא	505	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כברי	576	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כדורי	371	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כדיתה	1338	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כוכב השחר	3564	לא	לא	לא	לא	כן	לא
כוכב יעקב	3779	לא	לא	לא	לא	כן	לא
כרוזים	1252	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כחל	1210	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כחלה	1367	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כיסופים	840	כן	כן	לא	כן	לא	לא
כישור	1153	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כליל	1183	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כלנית	1229	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כמאנה	1331	כן	לא	לא	לא	לא	לא



משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7 ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כ/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
כמהין	1291	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כמון	1201	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כנף	4028	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כנרת (מושב)	63	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כנרת (קבוצה)	57	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כסיפה	1059	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כסרא-סמיע	1296	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כעביה-טבאש-חגיגרה	978	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר בלום	357	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כפר ברוך	132	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר גדעון	106	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר גלעדי	76	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כפר החורש	192	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר הנשיא	443	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר ורדים	1263	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר זיתים	786	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר חושן	609	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כפר חיטים	255	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר חנניה	1297	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר חרוב	4004	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כפר יאסיף	507	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר יהושע	140	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר יחזקאל	85	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר כמא	508	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר כנא	509	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר מימון	1095	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כפר מנדא	510	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר מסריק	297	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר מצר	512	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר סאלד	345	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כפר עזה	845	לא	כן	לא	כן	לא	לא
כפר קיש	388	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר ראש הנקרה	579	כן	כן	לא	כן	לא	לא
כפר רוזנואלד (זרעית)	1130	כן	כן	לא	כן	לא	לא
כפר רופין	295	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כפר שמאי	605	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כפר תבור	47	כן	לא	לא	לא	לא	לא



משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות המריפראליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול 7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כ/לא)	פריפראליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
כפר תפוח	3572	לא	לא	לא	לא	כן	לא
כרכום	1285	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כרם בן זמרה	664	כן	לא	לא	כן	לא	לא
כרם שלום	1085	כן	כן	לא	כן	לא	לא
כרמי צור	3766	לא	לא	לא	לא	כן	לא
כרמיאל	1139	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כרמייה	768	לא	לא	לא	כן	לא	לא
כרמים	1198	כן	לא	לא	לא	לא	לא
כרמל	3656	לא	לא	לא	לא	כן	כן
לבון	1207	כן	לא	לא	לא	לא	לא
לביא	585	כן	לא	לא	לא	לא	לא
לבנים	1230	כן	לא	לא	לא	לא	לא
להב	2023	כן	לא	לא	לא	לא	לא
לחבות הבשן	380	כן	לא	לא	לא	לא	לא
להבים	1271	כן	לא	לא	לא	לא	לא
לוחמי הגיטאות	595	כן	לא	לא	לא	לא	לא
לוטם	1171	כן	לא	לא	לא	לא	לא
לוטן	1255	כן	לא	לא	כן	לא	לא
לימן	674	כן	לא	לא	כן	לא	לא
לפידות	1173	כן	לא	לא	לא	לא	לא
לקיה	1060	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מבוא דותן	3569	לא	לא	לא	לא	כן	לא
מבוא חמה	4204	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מבואות יריחו	3825	לא	לא	כן	לא	לא	לא
מבואות ערד 5	טרם נקבע	לא	לא	כן	לא	לא	לא
מבואות ערד 6	טרם נקבע	לא	לא	כן	לא	לא	לא
מבועים	1080	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מבטחים	829	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מגיד אל- כרום	516	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מגידל שמש	4201	כן	כן	לא	כן	לא	לא
מנאר	481	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מגדל	65	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מגדל העמק	874	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מגדל עוז	3561	לא	לא	לא	לא	כן	לא
מגדלים	3751	לא	לא	לא	לא	כן	לא
מגידו	586	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מגן	695	כן	לא	לא	כן	לא	לא





משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7 ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול סוריה/לבנון)	קריטריון ישובים מאוימים (כ/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
מגן שאול	1155	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מדרך עוז	2029	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מדרשת בן גוריון	1140	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מולדת	269	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מוקייבלה	635	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מורן	1163	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מורשת	1178	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מזרע	104	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מזרעה	517	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מתולה	3599	לא	לא	לא	כן	כן	כן
מתניים	308	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מטולה	43	כן	כן	לא	כן	לא	לא
מיטב	2054	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מיטל	טרם נקבע	לא	לא	כן	לא	לא	לא
מיצר	4019	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מירב	1282	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מירון	607	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מיתר	1268	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מכורה	3614	לא	לא	לא	לא	כן	כן
מכחול	1343	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מכמנים	1202	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מלאה	164	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מלילות	2044	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מלכיה	596	כן	כן	לא	כן	לא	לא
מלכישוע	1154	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מנוף	1174	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מנות	1205	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מנחמיה	48	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מנרה	347	כן	כן	לא	כן	לא	לא
מנשית זבדה	994	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מסד	1258	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מסדה	263	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מסילות	298	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מסלול	748	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מסעדה	4203	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מסעדין אל- עזאומה (שבט)	939	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מעגלים	1082	כן	לא	לא	לא	לא	לא



משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7 ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול סוריה/לבנון)	קריטריון ישובים מאוימים (כף לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (זירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
מעגן	678	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מעוז חיים	272	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מעון	3657	לא	לא	לא	לא	כן	כן
מעונה	570	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מעין ברוך	416	כן	כן	לא	כן	לא	לא
מעיליא	518	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מעלה אפרים	3608	לא	לא	לא	לא	כן	לא
מעלה גלבוע	1127	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מעלה גמלא	4008	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מעלה לבונה	3752	לא	לא	לא	לא	כן	לא
מעלה מכמש	3651	לא	לא	לא	לא	כן	לא
מעלה עמוס	3653	לא	לא	לא	לא	כן	לא
מעלות- תרשיחא	1063	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מפלסים	668	לא	כן	לא	כן	לא	לא
מצדות יהודה	3745	לא	לא	לא	לא	כן	כן
מצובה	325	כן	לא	לא	כן	לא	לא
מצפה	58	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מצפה אבייב	1222	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מצפה אילן	1370	לא	לא	כן	לא	לא	לא
מצפה יריחו	3576	לא	לא	לא	לא	כן	לא
מצפה נטופה	1190	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מצפה רמון	99	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מצפה שלם	3610	לא	לא	לא	לא	כן	כן
מרגליות	843	כן	כן	לא	כן	לא	לא
מרום גולן	4101	כן	כן	לא	כן	לא	לא
מרחב עם	1340	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מרתביה (מושב)	97	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מרתביה (קיבוץ)	66	כן	לא	לא	לא	לא	לא
משאבי שדה	421	כן	לא	לא	לא	לא	לא
משגב עם	378	כן	כן	לא	כן	לא	לא
משהד	520	כן	לא	לא	לא	לא	לא
משואה	3605	לא	לא	לא	כן	כן	כן
משכיות	3785	לא	לא	לא	כן	כן	כן
משמר הירדן	732	כן	לא	לא	לא	לא	לא
משמר הנגב	395	כן	לא	לא	לא	לא	לא
משמר העמק	130	כן	לא	לא	לא	לא	לא
מתת	1184	כן	כן	לא	כן	לא	לא
נאות גולן	4551	כן	לא	לא	כן	לא	לא



משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול 7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (סוריה/לבנון)	קריטריון ישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
נאות הכיכר	1124	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נאות מרדכי	408	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נאות סמדר	1197	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נאעורה	524	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נבטים	396	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נגוחות	3724	לא	לא	לא	לא	כן	כן
נהלל	80	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נחרייה	9100	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נוב	4304	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נווה	1366	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נווה אור	590	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נווה אטי"ב	4303	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נווה איתן	296	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נווה זוהר	1057	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נווה זיו	1314	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נווה חריף	1279	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נווה צוף	3573	לא	לא	לא	לא	כן	לא
נוף הגליל	1061	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נופים	3790	לא	לא	לא	לא	כן	לא
נוקדים	3726	לא	לא	לא	לא	כן	לא
נורית	833	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נחל עוז	844	לא	כן	לא	כן	לא	לא
נחליאל	3767	לא	לא	לא	לא	כן	לא
נחף	522	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נטועה	1147	כן	כן	לא	כן	לא	לא
נטור	4014	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נטע	1369	לא	לא	לא	לא	לא	כן
ניין	523	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ניל"י	3655	לא	לא	לא	לא	כן	לא
ניצנה (קהילת חינוך)	1195	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ניצני סיני	1280	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ניר דוד (תל עמל)	256	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ניר יפה	165	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ניר יצחק	402	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ניר משה	2047	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ניר עוז	69	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ניר עם	348	לא	כן	לא	כן	לא	לא
ניר עקיבא	2048	כן	לא	לא	לא	לא	לא



משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7 ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוזנים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
נירים	602	כן	לא	לא	כן	לא	לא
נמרוד	4035	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נס עמים	1143	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נעלה	3787	לא	לא	לא	לא	כן	לא
נעמי"ה	3713	לא	לא	לא	כן	כן	כן
נערן	3620	לא	לא	לא	לא	כן	כן
נצאצרה (שבט)	1041	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נצרת	7300	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נתיב הגדוד	3555	לא	לא	לא	לא	כן	כן
נתיב העשרה	1242	לא	כן	לא	כן	לא	לא
נתיב השיירה	792	כן	לא	לא	לא	לא	לא
נתיבות	246	כן	לא	לא	לא	לא	לא
סאג'ור	525	כן	לא	לא	לא	לא	לא
סאסא	578	כן	לא	לא	כן	לא	לא
סואעד (חמרייה*)	942	כן	לא	לא	לא	לא	לא
סואעד (כמאנה) (שבט)	989	כן	לא	לא	לא	לא	לא
סולם	526	כן	לא	לא	לא	לא	לא
סוסיה	3756	לא	לא	לא	לא	כן	כן
סופה	1238	כן	לא	לא	כן	לא	לא
סחינן	7500	כן	לא	לא	לא	לא	לא
סייד (שבט)	1170	כן	לא	לא	לא	לא	לא
סלמה	1245	כן	לא	לא	לא	לא	לא
סמר	1156	כן	לא	לא	כן	לא	לא
סנסנה	3777	לא	לא	לא	לא	לא	כן
סעד	419	כן	לא	לא	כן	לא	לא
סעוה	1360	כן	לא	לא	לא	לא	לא
סער	454	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ספיר	1176	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עג'יר	4501	כן	כן	לא	כן	לא	לא
עבדון	892	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עברון	376	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עדי	1199	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עוזייר	528	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עומר	666	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עוקבי (בנו עוקבה) (שבט)	957	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עוזו	328	כן	לא	לא	כן	לא	לא



משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7 ק"מ מכל ק"מ 9 מגבול סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
עטאוונה (שבט)	969	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עטרת	3658	לא	לא	לא	לא	כן	לא
עידן	1175	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עיילבון	530	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עילוט	511	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין אל-אסד	546	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין גב	273	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין גדי	2042	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין דור	436	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין הבשור	1240	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עין המפרץ	289	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין הנצי"ב	383	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עין העמק	367	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין השופט	270	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין השלושה	676	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עין זיוון	4503	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עין הצבה	1053	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עין חרוד (איחוד)	89	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין חרוד (מאוחד)	82	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין יתב	806	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עין יעקב	813	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עין מאהל	532	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עין קנייה	4502	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עין תמר	1251	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עיר אובות	1187	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עירית	טרם נקבע	לא	לא	כן	לא	לא	לא
עכו	7600	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עלומים	1146	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עלי	3765	לא	לא	לא	לא	כן	לא
עלי זהב	3727	לא	לא	לא	לא	כן	לא
עלמה	688	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עמוקה	1212	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עמיעד	385	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עמיחי	3824	לא	לא	כן	לא	כן	לא
עמיעוז	318	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עמיר	319	כן	לא	לא	כן	לא	לא
עמנואל	3660	לא	לא	לא	לא	כן	לא
עמקה	708	כן	לא	לא	לא	לא	לא



משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול 7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
ענב	3712	לא	לא	לא	לא	כן	לא
עפולה	7700	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עפרה	3617	לא	לא	לא	לא	כן	לא
עצמון שגב	917	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עראבה	531	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עראמשה*	1246	כן	כן	לא	כן	לא	לא
ערב אל נעים	1335	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ערד	2560	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ערעה-בנגב	1192	כן	לא	לא	לא	לא	לא
עתניאל	3748	לא	לא	לא	לא	כן	כן
פארן	1151	כן	לא	לא	כן	לא	לא
פדואל	3768	לא	לא	לא	לא	כן	לא
פדויים	750	כן	לא	לא	לא	לא	לא
פורייה - כפר עבודה	1104	כן	לא	לא	לא	לא	לא
פורייה - נווה עובד	1105	כן	לא	לא	לא	לא	לא
פורייה עילית	1313	כן	לא	לא	לא	לא	לא
פטוש	749	כן	לא	לא	לא	לא	לא
פלך	1185	כן	לא	לא	לא	לא	לא
פני חבר	3723	לא	לא	לא	לא	כן	כן
פסגות	3659	לא	לא	לא	לא	כן	לא
פסוטה	535	כן	לא	לא	כן	לא	לא
פעמי תשי"ז	2059	כן	לא	לא	לא	לא	לא
פצאל	3615	לא	לא	לא	כן	כן	כן
פקיעין (בוקייעה)	536	כן	לא	לא	כן	לא	לא
פקיעין חדשה	281	כן	לא	לא	כן	לא	לא
פרוד	599	כן	לא	לא	לא	לא	לא
פרזון	2053	כן	לא	לא	לא	לא	לא
פריגן	1231	כן	לא	לא	כן	לא	לא
צאלים	413	כן	לא	לא	לא	לא	לא
צביה	1180	כן	לא	לא	לא	לא	לא
צבעון	1213	כן	לא	לא	כן	לא	לא
צוחר	1136	כן	לא	לא	לא	לא	לא
צופר	1150	כן	לא	לא	כן	לא	לא
צוקים	1262	כן	לא	לא	כן	לא	לא
צוריאל	774	כן	לא	לא	כן	לא	לא
צורית	1221	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ציפורי	613	כן	לא	לא	לא	לא	לא
צנדלה	636	כן	לא	לא	לא	לא	לא



משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל ישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (סוריה/לבנון)	קריטריון ישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
צפת	8000	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קבועה (שבט)	1234	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קדומים	3557	לא	לא	לא	לא	כן	לא
קדמת צבי	4025	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קדרים	1211	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קודייראת א- צאנע (שבט)	964	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קוואעיין (שבט)	972	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קורנית	1179	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קטורה	1052	כן	לא	לא	כן	לא	לא
קלחים	414	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קליה	3601	לא	לא	לא	כן	לא	כן
קלע	4024	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קצר א-סר	1347	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קצרון	4100	כן	לא	לא	לא	לא	לא
קריית ארבע	3611	לא	לא	לא	לא	כן	כן
קריית נטפים	3746	לא	לא	לא	לא	כן	לא
קריית שמונה	2800	כן	כן	לא	כן	לא	לא
קרני שומרון	3640	לא	לא	לא	לא	כן	לא
קשת	4006	כן	לא	לא	לא	כן	לא
ראמה	543	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ראס אל-עין	1334	כן	לא	לא	לא	לא	לא
ראש פינה	26	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רבבה	3795	לא	לא	לא	לא	כן	לא
רביבים	354	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רביד	1225	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רגבה	390	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רחט	1161	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רוויה	2016	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רוח מדבר	1341	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רוחמה	362	לא	לא	לא	לא	לא	כן
רומאנה	539	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רומת הייב	997	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רועי	3619	לא	לא	לא	כן	כן	כן
רותם	3782	לא	לא	לא	כן	כן	כן
רחוב	854	כן	לא	לא	כן	לא	לא
רחלים	3822	לא	לא	לא	לא	כן	לא
ריחאנייה	540	כן	לא	לא	כן	לא	לא
ריינה	542	כן	לא	לא	לא	לא	לא



משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7 ק"מ מכל ק"מ 9 ק"מ מגבול סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כף לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
רימונים	3565	לא	לא	לא	לא	כן	לא
רם-און	1069	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רמות	4702	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רמות מנשה	445	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רמות נתלי	372	כן	לא	לא	כן	לא	לא
רמת דוד	135	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רמת השופט	335	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רמת טרמפ	טרם נקבע	כן	טרם נקבע	כן	טרם נקבע	לא	טרם נקבע
רמת ישי	122	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רמת מגשימים	4701	כן	לא	לא	כן	לא	לא
רמת צבי	339	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רען	789	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רעים	713	כן	לא	לא	כן	לא	לא
רקפת	1228	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רשפים	437	כן	לא	לא	לא	לא	לא
רתמים	1260	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שאר ישוב	324	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שבי דרום	1377	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שבי ציון	282	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שבי שומרון	3571	לא	לא	לא	לא	כן	לא
שבלי-אום אל-גנם	913	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שגב-שלום	1286	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שדה אילן	721	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שדה אליהו	304	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שדה אליעזר	861	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שדה בוקר	885	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שדה יעקב	142	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שדה נחום	259	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שדה נחמיה	329	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שדה ניצן	1058	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שדה צבי	2049	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שדי אברהם	1223	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שדי תרומות	2057	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שדמות דבורה	306	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שדמות מחולה	3578	לא	לא	לא	כן	כן	כן
שדרות	1031	לא	כן	לא	לא	לא	לא
שובה	761	כן	לא	לא	כן	לא	לא





משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל יישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול 7) ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול (סוריה/לבנון)	קריטריון ישובים מאוימים (כ/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 1-3 שלא באחת הנפות)
שובל	394	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שומרה	614	כן	כן	לא	כן	לא	לא
שומרייה	1265	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שוקדה	415	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שורשים	1235	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שזור	527	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שחרות	1266	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שיבולים	865	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שיבולת	טרם נקבע	כן	לא	כן	לא	לא	טרם נקבע
שיזף	1378	לא	לא	כן	לא	לא	לא
שיטום	1267	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שייחי דנון	658	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שילה	3641	לא	לא	לא	לא	כן	לא
שכניה	1160	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שלווה במדבר	1373	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שלוחות	439	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שלומי	812	כן	כן	לא	כן	לא	לא
שלומית	1364	כן	לא	כן	כן	לא	לא
שמיר	366	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שמעה	3784	לא	לא	לא	לא	כן	כן
שמרת	432	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שמשית	1337	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שני	1287	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שניר	1132	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שעב	538	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שעל	4009	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שער הגולן	264	כן	לא	לא	כן	לא	לא
שפר	846	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שפרעם	8800	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שרונה	292	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שריד	126	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שרשרת	398	כן	לא	לא	לא	לא	לא
שתולה	1045	כן	כן	לא	כן	לא	לא
תאשור	2062	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תדהר	2061	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תובל	1172	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תומר	3558	לא	לא	לא	לא	כן	כן
תושייה	1083	כן	לא	לא	כן	לא	לא
תל יוסף	84	כן	לא	לא	לא	לא	לא



משרד ראש הממשלה

שם יישוב	סמל ישוב	בשש הנפות הפריפריאליות (ביותר)	צמוד גדר (2 ק"מ מגבול אויב)	יישוב חדש (10 שנים מהקמה/5 שנים מאכלוס)	סמוך גבול (7 ק"מ מכל גבול, 9 ק"מ מגבול סוריה/לבנון)	קריטריון יישובים מאוימים (כן/לא)	פריפריאליים אך לא בנפות (דירוג 3-1 שלא באחת הנפות)
תל עדשים	103	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תל קציר	719	כן	לא	לא	כן	לא	לא
תל שבע	1054	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תל תאומים	1283	כן	לא	לא	כן	לא	לא
תלם	3719	לא	לא	לא	לא	כן	כן
תלמי אליהו	1051	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תלמי בליון	2050	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תלמי יוסף	1237	כן	לא	לא	כן	לא	לא
תמרת	1244	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תפרח	709	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תקומה	665	כן	לא	לא	כן	לא	לא
תקוע	3563	לא	לא	לא	לא	כן	לא
תראבין א-צאנע (שבט)	970	כן	לא	לא	לא	לא	לא
תרבין א-צאנע (יישוב*)	1346	כן	לא	לא	לא	לא	לא

## נספח מש/2

צילום החלק הרלוונטי בפרוטוקול  
והחלטת ממשלה מס' 477 מיום

30.4.23

עמ' 40



מזכירות הממשלה

## פרוטוקול

ישיבה מספר 17 של הממשלה ה- 37

יום ראשון, ט' באייר התשפ"ג - 30 באפריל 2023

(בשעה 11:20 - במזכירות הממשלה)

נכחו השרים : בנימין נתניהו - ראש הממשלה - יושב ראש; עמיחי אליהו, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, חיים ביטון, יואב בן צור, ניר ברקת, יצחק גולדקנופף, יואב גלנט, גילה גמליאל, אבי דיכטר, גלית דיסטל-אטבריאן, רון דרמר, מכלוף מיקי זוהר, אלי כהן, חיים כץ, ישראל כ"ץ, יריב לוין, מיכאל מלכיאלי, אופיר סופר, אורית מלכה סטרוק, עידית סילמן, בצלאל סמוטריץ', מאיר פרוש, יואב קיש, שלמה קרעי, מירי רגב

נעדרו השרים : משה ארבל, איתמר בן גביר, מאי גולן, יצחק שמעון וסרלאוף, יעקב מרגי, עמיחי שיקלי

כן נכחו :

מוטי בבצ'יק	-	לשכת שר הבינוי והשיכון
איתמר בן ישראל	-	משרד ראש הממשלה
צחי ברורמן	-	ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה
עדי ברוך	-	לשכת ראש הממשלה
אתי ברנט	-	סגנית מזכיר הממשלה
אלוף אבי גיל	-	המזכיר הצבאי לראש הממשלה
צחי הנגבי	-	ראש המטה לביטחון לאומי
רעות וידר	-	משרד ראש הממשלה
נטע זהבי	-	לשכת שר הביטחון
טל ישראלי	-	משרד האוצר
עמי כהן	-	סגן בכיר למזכיר הממשלה
מאיר לוין	-	המסנה ליועצת המשפטית לממשלה
צביה מארק	-	משרד ראש הממשלה
פנינה נס	-	סגנית מזכיר הממשלה
גאל עזריאל	-	משרד המשפטים
אופיר פלק	-	היועץ המדיני לראש הממשלה
אביאל פנסאפורקאר	-	משרד ראש הממשלה
יאיר קספריוס	-	מנהל לשכת ראש הממשלה
רותם קקון	-	מזכירות הממשלה

יוסי שלי  
סיגל שפירא

- המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה  
- מזכירות הממשלה

רחל שפירא

- קצרנית הממשלה

יוסי פוקס  
ליאור נתן

- מזכיר הממשלה  
- המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

- .472 דברי ראש הממשלה בפתח ישיבת הממשלה  
(בנוכחות אמצעי התקשורת)
- .473 הודעות מזכיר הממשלה
- .474 מינוי המנהלת כללית של משרד ההסברה
- .475 מינוי הסטטיסטיקן הלאומי
- .476 הכרזה על מצב חירום לפי סעיף 38 לחוק-יסוד : הממשלה
- .477 הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית - תיקון החלטת ממשלה
- .478 נסיעת נשיא המדינה לבריטניה
- .479 הנחיית ראש הממשלה

בהמשך להחלטת הממשלה מספר 195 מיום כ"ג באב התשפ"א (1 באוגוסט 2021), השרים ידווחו על פעולותיהם בעניין זה עד יום י"ב באב התשפ"ג (30 ביולי 2023) וכן עד יום י"ז בכסלו התשפ"ד (30 בנובמבר 2023).

הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית - תיקון החלטת ממשלה

.477

מזכיר הממשלה פותח.

מר יוסי שלי, המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, מציג את הנושא ואת הצורך בשינוי מפת אזורי העדיפות הלאומית.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים עידית סילמן, שלמה קרעי וניר ברקת.

בתום הדיון מבקש ראש הממשלה מהמנהל הכללי של משרדו כי בטרם תעלה על שולחן הממשלה הצעה שתכלול שינוי במפת אזורי עדיפות לאומית הוא יקיים סבב התייעצויות עם שרי הממשלה הנוגעים לנושא.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ס, לתקן את סעיף 25 להחלטת הממשלה מס' 1371 מיום 10.4.2022 (להלן - החלטה 1371), אשר תוקן בהחלטת הממשלה מס' 1920 מיום 27.11.2022 וכן בהחלטת הממשלה מס' 58 מיום 22.1.2023, כך שבמקום האמור בו יבוא "תוקף החלטה זו הוא מיום 10.4.2022 ועד ליום 31.7.2023 או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין זה, לפי המוקדם מביניהם".

הגם שבהחלטה זו אין קביעה באשר למתן הטבות או תמריצים קונקרטיים והואיל ובעת מתן החלטה זו אין תקציב מדינה מאושר, יובהר כי עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023, ככל שמשרדי הממשלה יחליטו על מתן הטבות על בסיס מפת העדיפות הלאומית, כאמור בהחלטה 1371, הקצאות הכספים כאמור תהיינה כפופות להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולתוכנית המפורטת הקבועה בו ולהוראות סעיפים 47 ו-47 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

### עדיפות לאומית

החלטה 1371 התקבלה ביום 10.4.2022 (להלן – החלטה 1371) בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן - החוק) בנושא אזורי עדיפות לאומית. תוקפה של החלטה 1371 נקצב עד ליום 20.11.2022. על בסיס החלטה 1371 המשרדים הנוגעים בדבר היו רשאים להעניק הטבות ותמריצים לאזורי עדיפות לאומית כמפורט בהחלטה זו.

תוקפה של החלטה 1371 הוארך פעמיים - בפעם הראשונה בהחלטה מס' 1920 מיום 27.11.2022 (להלן - החלטה 1920) ובפעם האחרונה בהחלטת ממשלה מס' 58 מיום 22.1.2023 (להלן - החלטה 58) - עד ליום 30.4.2023 או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין זה, לפי המוקדם מביניהם.

כעת מוצע להאריך את תוקפה של החלטה 1371 עד ליום 31.7.2023 לכל היותר, על בסיס אותם השיקולים שבגינם התקבלו החלטות מס' 1371, מס' 1920 ומס' 58. זאת על מנת לאפשר למשרדי הממשלה להשלים את עבודת המטה שהחלה עם הקמת הממשלה בכל הנוגע לעדכון מפת העדיפות הלאומית. לצד השלמת עבודת המטה, הארכת תוקף המפה הקיימת תאפשר למשרדי הממשלה את המשך הבסיס המשפטי הנדרש לפעולות מתוקף מפת העדיפות הלאומית.

### נסיעת נשיא המדינה לבריטניה

.478

מזכיר הממשלה מקריא את ההצעה.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 18 לחוק יסוד: נשיא המדינה, לקבוע כי נסיעתו של נשיא המדינה לביקור רשמי בבריטניה, מיום 4.5.2023 עד יום 7.5.2023 לפנות בוקר, היא על דעת הממשלה.

במסגרת הביקור ישתתף הנשיא בטקסים המרכזיים להכתרת המלך צ'ארלס השלישי, יקיים פגישת עבודה עם ראש ממשלת בריטניה ומנהיגים נוספים וייפגש עם הקהילה היהודית המקומית.

## נספח מש/3

צילום החלטת ממשלה מס' 438

מיום 2.4.23

עמ' 45



## קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון - הארכת תוקף

מספר החלטה: 438

יחידה: מזכירות הממשלה

ממשלה: הממשלה ה-37

תאריך פרסום: 02.04.2023

תאריך תחולה: 02.04.2023

## החלטה מספר 438 של הממשלה מיום 02.04.2023

## נושא ההחלטה:

קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון - הארכת תוקף

## מחליטים:

א. בהמשך להחלטות הממשלה מס' 4302 מיום 25.11.2018 (להלן - החלטה 4302), מס' 420 מיום 12.9.2021, מס' 1236 מיום 6.3.2022, מס' 1372 מיום 10.4.2022, מס' 1919 מיום 27.11.2022 ומס' 21 מיום 8.1.2023, להאריך את תוקפה של החלטה 4302 עד ליום 23.5.2023 או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון, לפי המוקדם מביניהם.

ב. בהתאם לסעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה, העלות למימון החלטה זו הובאה בחשבון במסגרת תקציב משרד הבינוי והשיכון כאמור בתוכנית המפורטת, כמשמעותה בסעיף 3ב(ב1) לחוק היסוד. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023, כל הקצאות הכספים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיפים 47ג ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

## עדיפות לאומית

החלטת ממשלה מס' 4302 מיום 25.11.2018 שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון" (להלן - החלטה 4302) מתבססת על החלטת הממשלה מס' 3738 מיום 15.4.2018 שעניינה הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית" (להלן - החלטה 3738) ומסדירה מתן הטבות בתחום הדיור והפיתוח ביישובים שהוכרו כיישובי עדיפות לאומית. בקביעת היישובים שבהם יינתנו ההטבות, ההחלטה מתבססת על מפת העדיפות הכללית שבהחלטה 3738, הקובעת אילו אזורים ייחשבו כאזורי עדיפות לאומית וקובעת מתוכה את היישובים שבהם ניתנות הטבות בתחום הפעולה של משרד הבינוי והשיכון. שתי ההחלטות היו בתוקף עד ליום 30.9.2021 ותוקפן הוארך עד ליום 2.3.2022, במסגרת החלטות מס' 419 ו-420 מיום 12.9.2021. ההחלטות האמורות הוארכו עד ליום 10.4.2022 בהחלטה מס' 1236 מיום 6.3.2022. החלטה 4302 הוארכה פעם נוספת עד ליום 20.11.2022 במסגרת החלטה מס' 1372 מיום 10.4.2022 ופעם נוספת עד ליום 31.12.2022 בהחלטה מס' 1919 מיום 27.11.2022 וכן עד ליום 9.4.2023 בהחלטה מס' 21 מיום 8.1.2023. ביום 10.4.2022 התקבלה החלטה מס' 1371 שעניינה "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית" (להלן - החלטה 1371) אשר נוגעת לעדכון רשימת היישובים והאזורים הכללים המוכרים כבעלי עדיפות לאומית. ההחלטה הייתה בתוקף עד ליום 20.11.2022 ותוקפה הוארך עד ליום 31.12.2022 בהחלטה מס' 1920 מיום 27.11.2022 ועד ליום 30.4.2023 בהחלטה מס' 58 מיום 22.1.2023. משרד הבינוי והשיכון ביצע עבודת מטה לעדכון מפת העדיפות הלאומית בתחום הבינוי והשיכון. עם זאת, טרם גובשה הסכמה בין כלל משרדי הממשלה הרלוונטיים בעניין זה. על מנת לאפשר את השלמת הדיונים בין משרדי הממשלה וגיבוש הסכמה בדבר מפת העדיפות הלאומית בתחום הבינוי והשיכון, מוצע להאריך הארכת נוספת את תוקפה של החלטה 4302 עד ליום 23.5.2023 או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין זה, לפי המוקדם מביניהם.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.

הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.

החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

דף זה עודכן לאחרונה בתאריך 02.04.2023

## שירותים ומידע

אזרחות, תעודות ודרכונים

אכיפה, חוק וממשל

אנשים עם מוגבלות

בנייה, דיור ומקרקעין

בריאות ורווחה

תעשייה, מסחר ותקשורת

אנרגיה, סביבה וחקלאות

משפחה ומצב אישי

חינוך והשכלה

ביטחון וחירום

מסים ותשלומים

עבודה ותעסוקה

עלייה וקליטה

תחבורה

## תרבות, ספורט ותיירות

## מידע שימושי

[העתק אישור תשלום](#)[RSS](#)[צרו קשר עם משרדי הממשלה](#)

## תמיכה

[מוקד מענה ממשלתי מרכזי](#)[התקשרו למוקד 1299](#)[למענה אנושי בצ'אט - מוקד 1299](#)[תמיכה טכנית בשירותים מקוונים](#)[פנייה לאבטחת מידע](#)

## עקבו אחרינו



---

[אודות האתר](#) [תנאי שימוש](#) [הצהרת נגישות](#) [תמיכה טכנית](#) [מפת האתר](#) [שימוש בקבצי "cookies"](#) [חופש המידע](#)

## נספח מש/4

צילום החלק הרלוונטי בפרוטוקול

מיום 2.4.23

עמ' 48



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה מספר 15 של הממשלה ה-37

יום ראשון, י"א בניסן התשפ"ג - 02 באפריל 2023  
(בשעה 11:15 - במזכירות הממשלה)

(הממשלה יצאה להפסקות בין השעות : 13:00-13:30 ו-15:30-16:20)

נכחו השרים : בנימין נתניהו - ראש הממשלה - יושב ראש; עמיחי אליהו, דודו אמסלם, אופיר אקוניס, חיים ביטון, איתמר בן גביר, ניר ברקת, יצחק גולדקנופף, מאי גולן, יואב גלנט, גילה גמליאל, אבי דיכטר, גלית דיסטל-אטבריאן, רון דרמר, יצחק שמעון וסרלאוף, מכלוף מיקי זוהר, אלי כהן, ישראל כ"ץ, יריב לוין, מיכאל מלכיאלי, יעקב מרגי, אופיר סופר, אורית מלכה סטרוק, עידית סילמן, בצלאל סמוטריץ', מאיר פרוש, יואב קיש, שלמה קרעי, עמיחי שיקלי

נעדרו השרים : יואב בן צור, חיים כץ, מירי רגב (בחו"ל)

כן נכחו :

-	היועץ המשפטי למערכת הביטחון	-	איתי אופיר
-	המשרד לביטחון לאומי	-	חיים אמיגה
-	סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר	-	עלי בינג
-	סגנית מזכיר הממשלה	-	אתי ברנט
-	היועצת המשפטית, רשות החברות הממשלתיות	-	אביטל בירגר
-	לשכת שר הבינוי והשיכון	-	מוטי בבצייק
-	המנהל הכללי, המוסד לביטוח לאומי	-	שלמה בן אליהו
-	ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה	-	צחי ברורמן
-	לשכת ראש הממשלה	-	עדי ברוך
-	המזכיר הצבאי לראש הממשלה	-	אלוף אבי גיל
-	לשכת השר לביטחון לאומי	-	חנמאל דורפמן
-	משרד האוצר	-	יואב הכט
-	ראש המטה לביטחון לאומי	-	צחי הנגבי
-	היועץ המשפטי, המשרד לשוויון חברתי	-	סורל הרלב
-	לשכת שר החוץ	-	בת אל זכריה
-	יועצת השרה מאי גולן	-	עדי חודפי
-	לשכת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים	-	יונתן יהוסף
-	המועצה הלאומית לכלכלה	-	ליאור חיימוביץ
-	סגנית מזכיר הממשלה	-	סימה טוקטלי

- היועצת המשפטית, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	- יעל כהן
- סגן בכיר למזכיר הממשלה	- עמי כהן
- לשכת ראש הממשלה	- נבו כץ
- לשכת שר הביטחון	- שחר כץ
- משרד האוצר	- תמר לוי בונה
- המשנה ליועצת המשפטית לממשלה	- גיל לימון
- משרד ראש הממשלה	- צביה מארק
- משרד ראש הממשלה	- רון מרגלית
- המשנה ליועצת המשפטית לממשלה	- עמית מררי
- סגנית מזכיר הממשלה	- פנינה נס
- יועץ בכיר לשר הביטחון	- יונתן עוז
- המנהל הכללי (בפועל), משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	- אבנר פלור
- משרד ראש הממשלה	- אביאל פנסאפורקאר
- היועצת המשפטית, משרד הבינוי והשיכון	- אפרת פרוקציה
- מנהלת רשות החברות הממשלתיות	- רות קקון
- לשכת שר האוצר	- מיכל רוזנבוים
- המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	- עומר רחמים
- המשרד להגנת הסביבה	- יוסי שלי
- ראש המועצה הלאומית לכלכלה	- רותם שמאי
	- אבי שמחון
- קצרנית הממשלה	- הדס שם טוב
- קצרנית הממשלה	- רחל שפירא
- מזכיר הממשלה	- יוסי פוקס
- המשנה למזכיר הממשלה	- ליאור נתן

עיריית נתיבות, רשות מקרקעי ישראל והקרן להנצחת הבבא סאלי ובכפוף לכל דין.

ד. השר ימנה את אחד מעובדי משרדו לארגן ולנהל את אירוע ההילולה באמצעות המשרד לשירותי דת (להלן - "המשרד") ובהתאם להנחיות השר, אשר יפעל, בין היתר, לעריכת התקשרות המשרד עם חברת הפקה. אין באמור כדי להקנות לעובד זה סמכות לתת הנחיות לגורמי ממשלה אחרים. התקשרויות של המשרד לצורך ארגון וניהול ההכנות לאירוע והאירוע עצמו יבוצעו בהתאם לחוק חובת המכרזים ותקנותיו.

ה. התקציב הנדרש עבור אירוע ההילולה לשנת תשפ"ד (ינואר 2024) הנגזר מהפעולות הנכללות בהחלטה זו יוקצה מתקציב המשרד לשירותי דת במהלך שנת 2023. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023, הקצאת התקציבים לפי החלטה זו כפופה להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיפים 47 ג ו-47 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון - הארכת תוקף

.438

מזכיר הממשלה פותח את הדיון.

גב' אפרת פרוקצ'יה, היועצת המשפטית של משרד הבינוי והשיכון, מציגה את הנושא.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ם :

א. בהמשך להחלטות הממשלה מס' 4302 מיום 25.11.2018 (להלן - החלטה 4302), מס' 420 מיום 12.9.2021, מס' 1236 מיום 6.3.2022, מס' 1372 מיום 10.4.2022, מס' 1919 מיום 27.11.2022 ומס' 21 מיום 8.1.2023, להאריך את תוקפה של החלטה 4302 עד ליום 23.5.2023 או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון, לפי המוקדם מביניהם.

ב. בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה, העלות למימון החלטה זו הובאה בחשבון במסגרת תקציב משרד הבינוי והשיכון כאמור בתוכנית המפורטת, כמשמעותה בסעיף 33(ב1) לחוק היסוד. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023, כל הקצאות הכספים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיפים 47 ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

### עדיפות לאומית

החלטת ממשלה מס' 4302 מיום 25.11.2018 שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון" (להלן - החלטה 4302) מתבססת על החלטת הממשלה מס' 3738 מיום 15.4.2018 שעניינה הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית" (להלן - החלטה 3738) ומסדירה מתן הטבות בתחום הדיור והפיתוח ביישובים שהוכרו כיישובי עדיפות לאומית. בקביעת היישובים שבהם יינתנו ההטבות, ההחלטה מתבססת על מפת העדיפות הכללית שבהחלטה 3738, הקובעת אילו אזורים ייחשבו כאזורי עדיפות לאומית וקובעת מתוכה את היישובים שבהם ניתנות הטבות בתחום הפעולה של משרד הבינוי והשיכון. שתי ההחלטות היו בתוקף עד ליום 30.9.2021 ותוקפן הוארך עד ליום 2.3.2022, במסגרת החלטות מס' 419 ו-420 מיום 12.9.2021. ההחלטות האמורות הוארכו עד ליום 10.4.2022 בהחלטה מס' 1236 מיום 6.3.2022. החלטה 4302 הוארכה פעם נוספת עד ליום 20.11.2022 במסגרת החלטה מס' 1372 מיום 10.4.2022 ופעם נוספת עד ליום 31.12.2022 בהחלטה מס' 1919 מיום 27.11.2022 וכן עד ליום 9.4.2023 בהחלטה מס' 21 מיום 8.1.2023. ביום 10.4.2022 התקבלה החלטה מס' 1371 שעניינה "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית" (להלן - החלטה 1371) אשר נוגעת לעדכון רשימת היישובים והאזורים הכללים המוכרים כבעלי עדיפות לאומית. ההחלטה הייתה בתוקף עד ליום 20.11.2022 ותוקפה הוארך עד ליום 31.12.2022 בהחלטה מס' 1920 מיום 27.11.2022 ועד ליום 30.4.2023 בהחלטה מס' 58 מיום 22.1.2023. משרד הבינוי והשיכון ביצע עבודת מטה לעדכון מפת העדיפות הלאומית בתחום הבינוי והשיכון. עם זאת, טרם גובשה הסכמה בין כלל משרדי הממשלה הרלוונטיים בעניין זה. על מנת לאפשר את השלמת הדיונים בין משרדי הממשלה וגיבוש הסכמה בדבר מפת העדיפות הלאומית בתחום הבינוי והשיכון, מוצע להאריך הארכה קצרה נוספת את תוקפה של החלטה 4302 עד ליום 23.5.2023 או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין זה, לפי המוקדם מביניהם.

## נספח מש/5

**צילום הצעת החלטת הממשלה מיום**

**18.5.23**

**עמ' 53**



קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון

הצעה להחלטה

**מחליטים:**

1. היישובים שמתקיימים בהם אמות המידה שלהלן והמפורטים בנספחים להחלטה זו יוכרזו, לצורך פעילות משרד הבינוי והשיכון בתחומי הפעילות שמפורטים בהחלטה זו, כיישובים בעלי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הדיור והפיתוח (להלן: "היישובים"), במטרה לקדם את השגת היעדים הבאים:

- א. להקל על מצוקת הדיור של רבים מתושבי המדינה.
- ב. לחזק את אזורי הפריפריה הגיאוגרפית, ובראשם הגליל והנגב.
- ג. לעודד הגירה חיובית ליישובים.
- ד. לעודד בנייה ביישובים.
- ה. להעצים את חוסנם הכלכלי של היישובים.

**2. אמות המידה לקביעת היישובים**

2.1 מתוך כלל היישובים שנכללו במפה הכללית שבהחלטת ממשלה מספר 1371 מיום 10.4.2022 (להלן: "החלטה 1371") שעניינה "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית", ייכללו היישובים שמתקיימים בהם אמות מידה מצטברות אלה:

**ביישובים עירוניים:**

א. יישובים שמספר תושביהם עולה על 2,000 נפש ואשר אינם כלולים במועצות אזוריות.

ב. יישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 5 ומעלה, אם חל לגביהם אחד מאלה:

(1) מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה ביישוב, על פי תוצאות מכרזי רשות מקרקעי ישראל, החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022, נמוך מ- 25% מערך קרקע מפותחת;

לעניין סעיף זה, "מרכיב ערך הקרקע" – על-פי תוצאות מכרזי רשות מקרקעי ישראל בהם המדינה שיווקה קרקעות לבנייה רוויה בשיטה תחרותית ביחס למחיר הקרקע, ובמכרזי בתוכנית "מחיר מטרחה" – על בסיס שומת הקרקע.

(2) ביישובים שבהם החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022, המדינה לא שיווקה קרקעות לבנייה רוויה בשיטה תחרותית ביחס למחיר הקרקע, לרבות בתוכנית "מחיר מטרחה", לפחות ב-2 מכרזים שונים והיקף יח"ד ששווקו בהצלחה במצטבר לא עלה על 100 יח"ד, ערך הקרקע וערך הקרקע המפותחת בבנייה רוויה נקבעו על פי שומה ביחס לתקופה האמורה. מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה ביישוב, על פי שומה, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת.

**ביישובים כפריים:**

ישובים הכלולים במועצות אזוריות וכן מועצות מקומיות שמספר תושביהן אינו עולה על 2,000 נפש, למעט ביישובים כפריים שבהם שווקו קרקעות על-ידי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית ביחס למחיר הקרקע, החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022, ומרכיב ערך הקרקע, על-פי תוצאות המכרזים, גבוה מ-25% מערך קרקע מפותחת.

2.2 מתוך כלל היישובים שנכללו במפת הפריפריה החברתית שבהחלטה 1371 יכללו יישובים שמתקיימים בהם אמות מידה מצטברות אלה:

א. ישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 1 או 2.

ב. הישובים אינם כלולים במפה הכללית.

ג. **בישובים עירוניים:**

1) מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה ביישוב, על-פי תוצאות מכרזי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית ביחס למחיר הקרקע, לרבות במסגרת "מחיר מטרה", החל מיום 1.1.2019 ועד ליום 31.12.2022, נמוך מ- 25% מערך קרקע מפותחת;

2) ביישובים שבהם החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022, המדינה לא שיווקה קרקעות לבנייה רוויה בשיטה תחרותית ביחס למחיר הקרקע, לרבות בתוכנית "מחיר מטרה", לפחות ב-2 מכרזים שונים והיקף יח"ד ששווקו בהצלחה במצטבר לא עלה על 100 יח"ד, ערך הקרקע וערך הקרקע המפותחת בבנייה רוויה נקבעו על פי שומה ביחס לתקופה האמורה. מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה ביישוב, על פי שומה, נמוך מ-25% מערך קרקע מופחתת.

**בישובים כפריים:**

ישובים אשר מדד הפריפריאליות שלהם נמוך מחמש (1 עד 4) בהם שווקו קרקעות לבניה רוויה, ומרכיב ערך הקרקע באותם שיווקים, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת על פי קביעת שמאי טרם השיווק.

3. **דירוג היישובים**

**ביישובים עירוניים:**

א. היישובים דורגו על-פי המרכיבים והמשקולות הבאים:

1) מאזן הגירה ביישוב כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בשנים 2018-2020 – 35%; ככל שמאזן ההגירה נמוך יותר, לרבות מאזן הגירה שלילי, הניקוד גבוה יותר.

2) מדד הפריפריאליות כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 35%; ככל שמדד הפריפריאליות הוא נמוך יותר, הניקוד שיינתן יהיה גבוה יותר.

3) מדד חברתי-כלכלי כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 15%; ככל שהדירוג החברתי-כלכלי הוא נמוך יותר, הניקוד שיינתן יהיה גבוה יותר.

4) שיקול ביטחוני – 15%; יישובים צמודי גדר ויישובים מאוימים ברמת איום 5 – 15 נק', יישובים סמוכי גבול ובגבול לבנון בטווח של עד 7 ק"מ מהגבול ויישובים מאוימים ברמת איום 4 – 10 נק', יישובים סמוכי גבול בטווח של 7 עד 9 ק"מ מגבול לבנון ויישובים מאוימים ברמת איום 3 – 5 נקודות. לעניין החלטה זו, "יישובים סמוכי גבול", "יישובים צמודי גדר" ו"יישובים מאוימים": כהגדרתם בהחלטה 1371.

ב. לאחר שקלול הנתונים כאמור בסעיף קטן (א) לעיל ולנוכח מגבלות תקציב, הרשימה חולקה לשתי קבוצות על-פי דירוג היישובים, כמפורט בנספח א'.

יישובים צמודי גדר ויישובים מאוימים ברמת איום 5 נכללו בקבוצה א' אף אם דירוגם על פי השקלול נמוך יותר.

### ביישובים כפריים:

א. היישובים דורגו על-פי המרכיבים והמשקולות הבאים:

1) מאזן הגירה ביישוב כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בשנים 2018-2020 – 15%; ככל שמאזן ההגירה נמוך יותר, לרבות מאזן הגירה שלילי, הניקוד גבוה יותר.

2) מדד הפריפריאליות כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 25%; ככל שמדד הפריפריאליות הוא נמוך יותר, הניקוד שיינתן יהיה גבוה יותר.

3) מדד חברתי-כלכלי כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 20%; ככל שהדירוג החברתי-כלכלי הוא נמוך יותר, הניקוד שיינתן יהיה גבוה יותר.

4) גודל אוכלוסייה ביישוב בהתאם לפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 25%; ככל שמספר התושבים ביישוב קטן יותר, הניקוד גבוה יותר.

5) שיקול ביטחוני – 15%; יישובים צמודי גדר ויישובים מאוימים ברמת איום 5 – 15 נק', יישובים סמוכי גבול ובגבול לבנון בטווח של עד 7 ק"מ מהגבול ויישובים מאוימים ברמת איום 4 – 10 נק', יישובים סמוכי גבול בטווח של 7 עד 9 ק"מ מגבול לבנון ויישובים מאוימים ברמת איום 3 – 5 נקודות.

ב. לאחר שקלול הנתונים כאמור בסעיף קטן א' ולנוכח מגבלות תקציב, רשימת היישובים חולקה לארבע קבוצות כדלקמן וכמפורט בנספח ב' להחלטה זו, אלא אם חלים לגביהם התנאים שבסעיפים קטנים (ג) עד (ו) –

קבוצה א' - יישובים 1 עד 216;

קבוצה א' – יישובים 217 עד 424;

קבוצה ב' – יישובים 425 עד 506;

קבוצה ב' - יישובים 507 עד 587.

ג. יישובים אלה ייכללו בקבוצה א' אף אם דירוגם על פי השקלול נמוך יותר:



(1) יישובים צמודי גדר ויישובים מאוימים ברמת איוס 5 ;

(2) יישובי עוטף עזה וזאת בהמשך להחלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 שעניינה "תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2023-2024" (להלן: "**החלטת יישובי עוטף עזה**") ומן הנימוקים המופיעים בפרק העדיפות הלאומית באותה החלטה. האמור לעיל יהיה בתוקף עד תום תוקפה של החלטת יישובי עוטף עזה או החלטה אשר תאריך את תוקפה או החלטה אשר תבוא במקומה ובלבד שהיא מבוססת על נימוקי עדיפות לאומית.

לעניין החלטה זו, "יישובי עוטף עזה" כהגדרתם בסעיף 1 להחלטת יישובי עוטף עזה.

ד. יישובים שמספר תושביהם אינו עולה על 600 נפש, ומאזן ההגירה בהם במועד החלטה זו גבוה ממאזן ההגירה במועד תחילת ההטבה הקודמת, ואשר בשל כך גובה ההטבה להם זכאים על פי דירוגם כאמור לעיל נמוך מגובה סבסוד הפיתוח על פי הכללים הקבועים החלטת הממשלה מס' 4302 מיום 25.11.2018 (להלן: "**החלטה 4302**" או "**ההטבה הקודמת**"), יהיו זכאים להטבה הקודמת.

ה. שכונות מרוחקות ביישובים הכלולים בהחלטה זו, ייכללו בקבוצה א1 בתחום העירוני ו-א2 בתחום הכפרי, אלא אם יישובים אלה כלולים בקבוצה א1 בתחום הכפרי. לעניין החלטה זו:

"שכונות מרוחקות" – שכונות חדשות שקיימת לגביהן תוכנית בניין עיר (תב"ע) בתוקף ושאינן צמודות דופן לשכונות קיימות באותו יישוב, המרוחקות 1 ק"מ ומעלה מתשתיות ראש השטח של יישוב האם, באופן שאינו מאפשר לשכונות אלה לעשות שימוש ברוב התשתיות המשרתות את יישוב האם והמחייב הקמת תשתיות ראש שטח חדשות וייעודיות עבורן. המרחק מתשתיות ראש השטח של יישוב האם יימדד בין קצה התשתיות של יישוב האם הקרוב ביותר לשכונה המרוחקת לבין הנקודה הקרובה ביותר של הקו הכחול של התוכנית שבתוקף של השכונה המרוחקת. "תשתיות ראש שטח" – קווי מים וביוב וכביש גישה, על מערכותיהם ההנדסיות;

"שכונה חדשה" – שכונה אשר במועד קבלת החלטה זו טרם חלפה שנה ממועד תחילת עבודות הפיתוח בה ואשר במועד תחילת החלטה זו טרם החל אכלוסה;

"תחילת אכלוס" – מתן תעודת גמר כמשמעה בתקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות), תש"ל-1970, ליחידת הדיור הראשונה הקבועה בשכונה או מתן אישור כמשמעו בסעיף 37 לחוק תכנון ערים, כפרים ובניינים לשנת 1966, ליחידת הדיור הראשונה הקבועה בשכונה.

#### 4. ההטבות ליישובים

ליישובים הנכללים בהחלטה זו יינתנו הטבות אלה:

##### א. בתחום התכנון והפיתוח

משרד הבינוי והשיכון יסבסד הוצאות תכנון, פיתוח, ניהול ופיקוח לתשתיות ציבוריות בלבד (להלן: "**הוצאות פיתוח**") לבנייה חדשה למגורים, רוויה וצמודת קרקע על קרקעות מדינה המשוקות על-ידי המדינה כמפורט להלן. יובהר כי הוצאות הפיתוח אינן כוללות עבודות עפר

בתחומי המגרשים, העמסות שנקבעו במסגרת החלטות מועצת מקרקעי ישראל ותשלום עבור חיבור חשמל.

שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים א2	שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים א1	יישובים עירוניים	
עד 50%	עד 50%	בנייה רוויה ביישובים עירוניים	
ללא סבסוד	עד 50% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן	בנייה צמודת קרקע ביישובים עירוניים	
	תקרת סבסוד		שיפוע מרבי ממוצע באתר
	68,200		עד 12%
	91,700		מעל 12% עד 20%
	114,100	מעל 20%	

שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים ב1	שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים ב	שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים א2	שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים א1	יישובים כפריים
עד 50% ולא יותר מ50% מתקרת הסבסוד הניתן בקבוצה א1 בבניה צמודת קרקע באותו שילוף כמפורט להלן	עד 50% ולא יותר מ50% מתקרת הסבסוד הניתן בקבוצה א1 בבניה צמודת קרקע באותו שילוף כמפורט להלן	עד 50% ולא יותר מ50% מתקרת הסבסוד הניתן בקבוצה א1 בבניה צמודת קרקע באותו שילוף כמפורט להלן	עד 50% ולא יותר מ50% מתקרת הסבסוד הניתן בקבוצה א1 בבניה צמודת קרקע באותו שילוף כמפורט להלן	בנייה רוויה ביישובים כפריים
סבסוד הוצאות תכנון בלבד ולא יותר מ- 10,000 ₪ ליחידת דיור	עד 20% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן	עד 50% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן	עד 70% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן	בנייה צמודת קרקע ביישובים כפריים
	תקרת סבסוד	תקרת סבסוד	תקרת סבסוד	שיפוע מרבי ממוצע באתר
27,300	עד 12%	68,200	עד 12%	עד 12%
36,700	מעל 12% עד 20%	91,700	מעל 12% עד 20%	מעל 12% עד 20%
45,600	מעל 20%	114,100	מעל 20%	מעל 20% עד 25%
60,000	מעל 25%	124,000	מעל 25%	מעל 25%



לעניין החלטה זו, "בנייה רוויה" – מגרש אשר הבנייה בו היא בצפיפות של 4 יחידות דיור לדונם נטו לפחות, וכן ביישובים העירוניים – בתנאי שבמגרש אמורות להיבנות, על פי התוכנית, 4 יחידות דיור לפחות.

שיעורי הסבסוד בטבלה הינם ליחידת דיור. בבנייה צמודת קרקע "יחידת דיור" הינה היחידה העיקרית בלבד על פי התוכנית החלה על המגרש, ואין היא כוללת יחידה נלווית הנכללת בתוכנית, לרבות יחידה נלווית למגורים, נופש וכיוצא בזה.

כלל הסכומים המפורטים בסעיף זה, מעודכנים למדד בסיס 3/2016 ויעודכנו סמוך למועד כל שיווק בהתאם לעליית מדד תשומות הבנייה.

הסבסוד יינתן בהתאם לאישור עלויות הפיתוח על ידי משרד הבינוי והשיכון.

#### ב. בתחום הסיוע לפרט:

- 1) הלוואה לדיור הניתנת למחוסר דיור על-פי חוק הלוואות לדיור, התשנ"ב-1992, תינתן על פי ניקוד מינימאלי של 1,500 נקודות, שנקבע בהתאם לכללים שלפי חוק זה, לרוכשים דירה באחד מהיישובים בקבוצות א1 בתחום העירוני ו-א1-2 בתחום הכפרי.
  - 2) הלוואת מקום – תינתן תוספת הלוואה לדיור, לזו הניתנת למחוסר דיור כאמור בפסקה (1), בסכומים אלה:
    - (א) קבוצת היישובים א1 בתחום העירוני ו-א-א2 בתחום הכפרי – ₪100,000 למשפחות ו-₪50,000 ליחידים.
    - (ב) קבוצת היישובים א2 בתחום העירוני ו-ב' בתחום הכפרי – ₪70,000 למשפחות ו-₪35,000 ליחידים.תקופת הלוואת המקום וכן תנאי הלוואה, ייקבעו על ידי מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון באישור החשב הכללי במשרד האוצר ויפורסמו לעיון הציבור.
5. הודעה על הוספת יישובים חדשים, כהגדרתם בסעיף 1(ו) להחלטה 1371, בכפוף למבחן ערכי קרקע כמפורט בסעיף 2 לעיל, תפורסם באתרי האינטרנט של משרד ראש הממשלה ומשרד הבינוי והשיכון. הודעה בדבר גרעת יישובים אשר חדלו מלעמוד בהגדרת יישובים חדשים כאמור, תפורסם באופן דומה. היישובים החדשים שהוספו כאמור, ואלה שיתווספו בעתיד לרשימות היישובים, ייכללו ברשימת היישובים א2, ואם הם יישובים צמודי גדר, יישובי עוטף עזה או יישובים הכלולים בנפות הפריפריאליות ביותר, כהגדרתן בסעיף 1(א) להחלטה 1371, ייכללו ברשימת היישובים א1.
6. יישובים הנכללים באזורי עדיפות לאומית במסגרת החלטה זו ונכללים במסגרת החלטות ממשלה אלה, כולן או חלקן: החלטה מס' 716 מיום 28.11.21, החלטה מס' 717 מיום 28.11.21, החלטה מס' 1279 מיום 14.3.22 והחלטה מס' 550 מיום 20.12.2021 וכן בכל החלטת ממשלה שתאריך את תוקפה או תבוא במקומה של מי מהן (להלן: "ההחלטות המגזריות"), יקבלו את הטבת סבסוד עלויות הפיתוח בקרקעות המשווקות על-ידי המדינה על-פי שיעור הסבסוד לפי החלטה זו או לפי ההחלטה המגזרית הרלבנטית, על פי הגבוה מבין שתי ההחלטות.
7. נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה אשר שימשו לצורך דירוג היישובים על פי החלטה זו, שאינם נתוני הבסיס, כמשמעותם בהחלטה 1371, יהיו קבועים בהתאם לנתונים הקיימים במועד קבלת החלטה זו, וזאת כל עוד החלטה זו בתוקף ואף אם פורסמו בינתיים נתונים חדשים.

8. בבנייה עצמית, סבסוד הוצאות הפיתוח יחושב לפי סך יחידות הדיור במגרש על פי התב"ע, אולם גובה הסבסוד שיינתן לא יעלה על מספר רוכשי המגרש בפועל, בכפוף לתנאי המכרז לשיווק הקרקע, כפול הסבסוד הניתן ליחידת דיור אחת על פי הזכויות שבתב"ע. בהתאם לכך, לא יינתן סבסוד הוצאות פיתוח ביחס ליחידת דיור אשר רוכש המגרש העביר את זכויותיו לבנייתה לרוכש אחר מבין רוכשי אותו מגרש, לאחר השיווק. ניתן סבסוד הוצאות פיתוח ורוכש המגרש החליט להעביר את זכויותיו לאחר, כך שמספר רוכשי המגרש בפועל יהיה נמוך ממספר המגרשים שבגינם ניתן סבסוד פיתוח, ישיב רוכש המגרש את הסבסוד שניתן, וזאת כתנאי לאישור העברת הזכויות על ידי רשות מקרקעי ישראל. לענין סעיף זה, "בנייה עצמית": בנייה העתידה להתבצע על ידי מי שרכשו את הקרקע לצורך בניית דירות, כאשר כל יחידות דיור במגרש מיועדות לרוכשי המגרש.

9. אופן מימוש סבסוד הפיתוח על פי החלטה זו יהיה בהתאם לכללים שיקבע משרד הבינוי והשיכון ויעמדו לעיון הציבור.

10. ביישובים העירוניים, במקרה שבו השיווק נעשה בדרך של הקצאת קרקע בפטור ממכרז, מימוש סבסוד הוצאות הפיתוח והתכנון מותנה בכל אלה:

א. הבקשה למימוש הסבסוד נמסרה למשרד הבינוי והשיכון ואושרה על ידו לא יאוחר מתום 3 שנים ממועד החתימה על חוזה להקצאת הקרקע מול רשות מקרקעי ישראל.

ב. החלה בניית הפרויקט, בהתאם לכללים שיקבע משרד הבינוי והשיכון.

11. ביישובים עירוניים וביישובים כפריים שבהם הפיתוח או חלקו מבוצע על ידי הרשות המקומית או על ידי חברה כהגדרתה בחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001, וזאת באמצעות גביית היטלים ואגרות על פי דין או דמי הקמת מערכת מים או ביוב על פי דין, בהתאמה, משרד הבינוי והשיכון יסבסד לרשות המקומית או לחברה, לפי העניין, סבסוד פיתוח בהתאם לשיעורים שבהחלטה זו ובהתאם לאומדן עלויות הפיתוח שיבוצעו על ידי הרשות המקומית, תאגיד המים או משרד הבינוי והשיכון בהתאמה ויאושר על ידי המשרד ועל פי כלליו.

12. ביישובים הכפריים, במקרים שבהם עבודות הפיתוח אינן מבוצעות על ידי משרד הבינוי והשיכון, המשרד יעביר את סבסוד הפיתוח למועצה האזורית אשר היישוב נכלל בה בלבד, וזאת בכפוף לביצוע מכרזי פיתוח על ידי המועצה האזורית ובהתאם לכל דין. העברת כספי הסבסוד תבוצע לשיעורין על פי התקדמות עבודות הפיתוח ובניית יחידות הדיור, בהתאם לכללי משרד הבינוי והשיכון.

13. תוקף החלטה זו הוא עד ליום 1.11.2026, וזאת אף אם החלטה 1371 תוארך או שתתקבל החלטה אחרת במקומה. ככל שיחול שינוי ברשימת היישובים המסווגים כיום כיישובים ואזורים בעלי עדיפות לאומית לפי המפה הכללית במסגרת תיקון החלטה 1371 או במסגרת החלטה שתבוא במקומה, משרד הבינוי והשיכון יבחן אם יש מקום לקבל החלטה מעודכנת בנושאים המוסדרים בהחלטה זו.

#### 14. הוראות מעבר

א. במתחמים ביישובים עירוניים בבנייה רוויה ובבנייה צמודת קרקע וכן במתחמים ביישובים כפריים שבהם משווקת קרקע לבנייה רוויה, במכרז אשר חלף בו המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז לשיווק הקרקע קודם מועד תחילת החלטה זו, יינתן סבסוד הפיתוח על פי הכללים הקבועים בהחלטה 4302.

ב. במתחמים ביישובים עירוניים בבנייה רוויה ובבנייה צמודת קרקע וכן במתחמים ביישובים כפריים שבהם משווקת קרקע לבנייה רוויה, אשר בהם



פורסמו מכרזים לשיווק קרקע טרם מועד תחילת החלטה זו, שבהם המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז הינו לאחר מועד תחילת החלטה זו, תחול החלטה 4302 או החלטה זו, לפי שיעור הסבסוד הגבוה מביניהן. במקרה שבו תחול החלטה זו כאמור לעיל, יעודכן שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח שנקבע במכרז ויפורסם בהתאם לכללי המשרד ורשות מקרקעי ישראל וכן יידחה המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז, אם הדבר נדרש.

ג. במתחמים ביישובים כפריים אשר שווקו בהם 30% ומעלה מיחידות הדיור טרם מועד תחילת החלטה זו, ימשיכו לחול הכללים בהתאם להחלטה 4302. במתחמים ביישובים כפריים אשר שיווקם החל טרם מועד תחילת החלטה זו, אך שווקו בהם פחות מ-30% מיחידות הדיור טרם מועד זה, יחולו, לגבי אותם מתחמים, ביחס ליחידות הדיור שטרם שווקו, הכללים לפי החלטה 4302 או החלטה זו, לפי הגבוה מביניהן.

לעניין סעיף קטן זה, "יחידות דיור ששווקו" – יחידות דיור אשר המועמדים לרכישתן עברו את הליכי הקבלה ליישוב על פי דין או חתמו על הסכם עם בעל הזכויות בקרקע, ובמתחמים ביישובים כפריים שבהם משווקות קרקעות בשיטת שיווק תחרותית, יחידות דיור שבהן נקבעו זוכים במסגרת שיווק תחרותי.

15. הממשלה רושמת לפנייה את הודעת שר הבינוי והשיכון כי בכוונתו לערוך דיון לבחינת אפשרות לקידום עידוד הקליטה ביישובים, ואפשרות לנקיטת צעדים להורדת מחירי הקרקע ביישובי עדיפות לאומית במטרה למשוך אוכלוסייה צעירה.

16. שר הבינוי והשיכון ידווח לממשלה על הטבות שניתנו לאזורי עדיפות לאומית לפי החלטה זו בכל שנה, בהתאם לסעיף 155 לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009.

**17. השיקולים והנימוקים לקביעת החלטה זו לפי החוק בדבר אזורי עדיפות לאומית:**

החלטה זו מוגשת מכוח פרק כ"ו: אזורי עדיפות לאומית לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק") וזאת לאור השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב) לחוק וכמפורט להלן:

א. כנקודת מוצא, נבחנו היישובים הכלולים באזורי עדיפות לאומית שנקבעו בהחלטה מס' 1371 מיום 10.4.2022 שעניינה "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית" (להלן: "החלטה 1371"), אשר הביאה בחשבון את מכלול השיקולים הקבועים בחוק, לרבות לטובת תחום הדיור, על בסיס אמות המידה והתנאים המפורטים בהצעת החלטה זו.

ב. לפי אמות המידה שנקבעו בהחלטה זו, מתוך היישובים שנכללו במפת היישובים הכללית שבהחלטה 1371, נכללו היישובים העירוניים שמספר תושביהם עולה על 2,000 נפש ואשר אינם כלולים במועצות אזוריות. עם זאת, נכללו יישובים שדירוגם במדד חברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 5 ומעלה רק אם מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה בהם, נמוך מ- 25% מערך קרקע מפותחת. עוד נכללו יישובים כפריים הכלולים במועצות אזוריות וכן מועצות מקומיות שמספר תושביהן אינו עולה על 2,000 נפש, למעט ביישובים כפריים שבהם שווקו קרקעות על-ידי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022, ומרכיב ערך הקרקע, על-פי תוצאות המכרזים, גבוה מ-25% מערך קרקע מפותחת.

ג. בנוסף לאמור, מתוך היישובים שנכללו במפת הפריפריה החברתית שבהחלטה 1371, נכללו יישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 1 או 2, ואשר אינם כלולים במפה הכללית. מבין אלה, נכללו יישובים עירוניים שמרכיב ערך הקרקע שלהם בבנייה רוויה ביישוב נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת, ויישובים כפריים אשר מדד הפריפריאליות שלהם הוא 1 עד 5, שבהם ישווקו קרקעות לבניה רוויה, ומרכיב ערך הקרקע באותם שיווקים, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת.

ד. לאחר קביעת אזורי העדיפות הלאומית הכלולים בהחלטה זו, נקבעו הכללים והמבחנים לצורך דירוג היישובים. לשם כך נבחנו מרכיבים אובייקטיביים המשפיעים ביותר על תחום הדיור כמפורט להלן. שיעור גידול אוכלוסייה הינו נתון שטומן בחובו את כוח המשיכה של היישוב הן עבור האוכלוסייה שגדלה ביישוב והן לגבי אוכלוסייה חדשה. מדד פריפריאליות ומדד כלכלי-חברתי הינם מדדים המשפיעים באופן מובהק על ביקוש למגורים ביישוב ועל חוזק האוכלוסייה ביישוב. שיקול ביטחוני משפיע במידת מה על הביקוש למגורים ביישוב, ובנוסף קיים אינטרס מדיני ביטחוני לחזק יישובים סמוכי גבול ויישובים מאוימים. כשיקול מקצועי, עוצמת השפעת השיקול הביטחוני על הביקוש למגורים מושפעת ממרחק הישוב מהגבול, זאת אף אם טווח האיום ביחס ליישובים סמוכי הגבול על פי שיקולי מערכת הביטחון הוא אחיד. לאור זאת, וכיוון שבקבוצת היישובים סמוכי הגבול שבהחלטה 1371 נכללו שני מרחקים שונים מהגבול (9 ק"מ מגבול לבנון ו-7 ק"מ מיתר הגבולות), נקבע הניקוד הניתן ליישובים סמוכי גבול תוך הפרדה בין היישובים המרוחקים עד 7 ק"מ מהגבול לבין אלה המרוחקים 7 עד 9 ק"מ מהגבול. ניתן משקל אף ליישובים צמודי גדר וזאת אף משיקולי פריסת אוכלוסייה. לעניין היישובים העירוניים, כאמור, לאור חשיבותם, ניתן למדד שיעור הגירה ולמדד שיעור גידול האוכלוסייה משקל כולל של 50% מכלל משקל המדדים.

לעניין היישובים הכפריים, התווסף גם מרכיב של גודל היישוב, אשר בשונה מהמגזר העירוני, משפיע כשלעצמו השפעה ניכרת על תפקוד היישוב ועל כוח המשיכה שלו ומעיד על חוזקו של היישוב. לאור זאת, וכן לאור העובדה שביישובים קטנים שינויים כמותיים קטנים יחסית מתבטאים בשיעורים (אחוזים) גבוהים כך שהתנודתיות של מרכיבים אלה עלולה להיות חריפה ואף לעוות את התמונה, משקלם של מדדי שיעור גידול האוכלוסייה ומאזן ההגירה ביישובים הכפריים נמוך ממשקלם הכולל של מדדים אלה ביישובים העירוניים.

יישובים שמספר תושביהם לא עולה על 600 נפש, וגובה ההטבה לה הם זכאים על פי דירוגם כאמור לעיל נמוך מגובה ההטבה לה היו זכאים לפי החלטת הממשלה 4302, יהיו זכאים להטבה הקודמת. הנימוק לכך הוא כי ביישובים אלה, שהם יישובים קטנים במיוחד, קיים קושי מיוחד בתפקוד היישוב וביכולתו למשוך אוכלוסייה חדשה, שכן קיים בהם חוסר משמעותי בשירותים שונים במסגרת היישוב עצמו, כגון מסגרות חינוך, צרכנייה, מרפאה וכיוצא בזה.

בנוסף, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 566 מיום 22.11.2020 שעניינה "תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה" לשנים 2021 - 2022 ותיקון החלטות ממשלה", ומן הנימוקים המופיעים בפרק העדיפות הלאומית באותה החלטה ובמטרה לחזק את החוסן האזרחי ביישובי אזור זה, יקבלו "יישובי עוטף עזה", כהגדרתם בסעיף 1 להחלטה האמורה, השלמה לרמת ההטבות של קבוצת יישובי עדיפות לאומית 1א להחלטה זו, וזאת עד תום תוקפה של החלטה זו.

שכונות מרוחקות ביישובים הכלולים בהחלטה זו ייכללו בקבוצה 1א בתחום העירוני ו-2א בתחום הכפרי, אלא אם יישובים אלה כלולים בקבוצה 1א בתחום הכפרי. "שכונות מרוחקות" הוגדרו בסעיף זה כשכונות חדשות שאינן צמודות דופן לשכונות קיימות באותו יישוב, שקיימת לגביהן



תוכנית בתוקף, המרוחקות 1 ק"מ ומעלה מתשתיות ראש השטח של יישוב האם, באופן שאינו מאפשר לשכונות אלה לעשות שימוש ברוב התשתיות המשרתות את יישוב האם, והמחייב הקמת תשתיות ראש שטח חדשות וייעודיות עבורן. הנימוק לכך הוא שבמצב דברים זה העלויות הנוספות הכרוכות בחיבור השכונה החדשה לתשתיות ראש השטח גבוהות במידה לא סבירה ועל מנת לאפשר את הקמתן, על ההטבה להיות בגובה מינימלי כפי שנקבע.

היישובים החדשים ייכללו ברשימת היישובים א2, וזאת, בין היתר, מתוך הצורך לסייע להתבססות היישובים ולקליטתם באזור בו הם מוקמים. מתן ההטבות יעודד הקמה ורכישה של דירות למגורים והגעת תושבים ליישוב החדש ובכך יסייע בחיזוקו ובקיצור משך הזמן עד להתבססותו. בסעיף זה נשקל תכנון פריסת האוכלוסייה, כאמור בסעיף 151(ב)(3) לחוק.

מכלול שיקולים אלו עולים בקנה אחד עם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(1)-(5) לחוק. דירוג היישובים בתוך הרשימה הכרחי לשם קביעת צרכים וסדרי עדיפויות בחלוקת הסיוע במסגרת המשאבים הקיימים. השיקולים דלעיל הינם שיקולים הכוללים מעצם מהותם הן את תחומי העדיפות הלאומית, כפי שאלה נקבעו בסעיף 151(ב) לחוק, והן שיקולים מקצועיים מתחומי הבנייה והדירוג. לא ניתן להפריד בין שני המישורים הללו, המקרינים ומשפיעים זה על זה. כך לדוגמה, מדד הפריפריאליות הוא במובהק שיקול עדיפות לאומית ולצד זאת הוא מרכיב המשפיע ישירות על יכולת המשיכה של מתיישבים חדשים ליישובים.

18. העלות התקציבית של ההחלטה נאמדת בעלות שוטפת שנתית ממוצעת בסך של 900 מיליון ₪ בשנה לשנים 2023 עד 2026. לצורך מימון העלות האמורה, יקצה משרד הבינוי והשיכון מסעיף 70 תקציב הפיתוח של משרד השיכון.

19. בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה, העלות למימון החלטה זו בשנת 2023 הובאה בחשבון במסגרת תקציב משרד הבינוי והשיכון, כמפורט בתכנית המפורטת, כמשמעותה בסעיף 33(ב)(1) לחוק היסוד.

20. כמו כן, בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, יקצה משרד הבינוי והשיכון מסעיף 70 תקציב הפיתוח של משרד השיכון סך של 900 מיליון ₪ בכל אחת מהשנים 2024-2026, לצורך מימון פעולה מאזנת, כהגדרתה בסעיף 40א לחוק האמור.

21. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023 כל הקצאות הכספים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיפים 47 ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

**נספח א' – רשימת יישובים עירוניים – מצ"ב**

**נספח ב' – רשימת יישובים כפריים – מצ"ב**

## דברי הסבר

### רקע כללי

מכוח פרק כ"ו: אזורי עדיפות לאומית לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק") ולאור השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב) לחוק, גיבש משרד הבינוי והשיכון הצעה לקביעת אזורי עדיפות לאומית בתחום הבינוי והשיכון לצורך מתן הטבות ביישובים המצויים באזורים אלה.

מטרת הצעת ההחלטה להקל על מצוקת הדיור של רבים מתושבי המדינה, לחזק את אזורי הפריפריה הגיאוגרפית, ובראשם הגליל והנגב, לעודד הגירה חיובית ליישובים, לעודד בנייה ביישובים ולהעצים את חוסנם הכלכלי של היישובים. רציונל זה עולה בקנה אחד עם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב) לחוק בדבר הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים, או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות.

על כן, מוצע כי ההטבות יינתנו ליישובים האמורים בשני מישורים – סבסוד הוצאות תכנון ופיתוח לבניה חדשה, רוויה וצמודת קרקע, על קרקעות מדינה, וכן הגדלת היקפי ההלוואות הניתנות לזכאים על פי חוק הלוואות לדיור, התשנ"ב – 1992 באותם יישובים, כאמצעי לתימרוץ השיווק והבניה באותם אזורים.

### אמות המידה להכללת היישובים

כנקודת מוצא, נבחנו היישובים הכלולים באזורי עדיפות לאומית שנקבעו בהחלטה מס' 1371 מיום 10.4.2022 שעניינה "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית" (להלן: "החלטה 1371"), אשר הביאה בחשבון את מכלול השיקולים הקבועים בחוק, קרי – תכנון פריסת אוכלוסייה, מיקום גאוגרפי או המרחק מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ והצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים, לרבות לטובת תחום הדיור, על בסיס אמות המידה והתנאים המפורטים בהצעת החלטה זו.

לפי אמות המידה שנקבעו בהחלטה זו, מתוך היישובים שנכללו במפת היישובים הכללית שבהחלטה 1371, מוצע לכלול את היישובים העירוניים שמספר תושביהם עולה על 2,000 נפש ואשר אינם כלולים במועצות אזוריות. מבין אלה, מוצע לכלול יישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 5 ומעלה רק אם מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה בהם, נמוך מ- 25% מערך קרקע מפותחת. עוד מוצע להכליל יישובים כפריים הכלולים במועצות אזוריות וכן מועצות מקומיות שמספר תושביהן אינו עולה על 2,000 נפש, למעט ביישובים כפריים שבהם שווקו קרקעות על-ידי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022, ומרכיב ערך הקרקע, על-פי תוצאות המכרזים, גבוה מ-25% מערך קרקע מפותחת.

בנוסף לאמור, מתוך היישובים שנכללו במפת הפריפריה החברתית שבהחלטה 1371, מוצע לכלול יישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 1 או 2, ואשר אינם כלולים במפה הכללית. מבין אלה, מוצע לכלול יישובים עירוניים שמרכיב ערך הקרקע שלהם בבנייה רוויה ביישוב נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת, ויישובים כפריים אשר מדד הפריפריאליות שלהם הוא 1 עד 4, שבהם שווקו קרקעות לבניה רוויה, ומרכיב ערך הקרקע באותם שיווקים, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת. אמות המידה הללו מאפשרות לחזק יישובים מרובד נוסף על רובד היישובים הפרושים בפריפריה הגיאוגרפית. אלו יישובים שדירוגם החברתי-כלכלי הוא הנמוך ביותר, ואשר בנוסף על כך אינם עומדים במבחן ערך הקרקע. מתן ההטבות יאפשר שיווק לבניה גם ביישובים אלה, שבהם שיווק קרקע לבניית יחידות דיור נתקל בקשיים מהותיים. שיווק הדירות החדשות יאפשר חיזוק משמעותי של היישובים הללו, שכן רכישת דירות חדשות מבוצעת על ידי אוכלוסייה חזקה באופן יחסי, שכאמור דירוגם החברתי-כלכלי הוא הנמוך ביותר. יתרה מזאת, אכלוס מתחמים חדשים ביישובים אלה יביא לשיפור



משמעותי ברקמה הפיזית הכוללת של היישובים, לרבות ביחס לתשתיות וביחס למוסדות הציבור ושטחים ירוקים שעברו פיתוח.

### מבחן ערך קרקע

על מנת לקבוע את רשימת היישובים הזכאים להטבות, על היישובים האמורים הוחל בין היתר, מבחן ערך קרקע. מבחן ערך הקרקע הינו שיקול מקצועי מתחום הבניה שמטרתו לאתר יישובים בהם ערכי הקרקע נמוכים. ערכי קרקע נמוכים ביישובים מעידים כי מדובר ביישובים בהם הביקוש לדירות נמוך. מטרת הכללתו במסגרת החלטה זו היא ליצור מנגנון סינון אשר מוחל על מפת היישובים הכללית של החלטה 1371, כך שמתוך המסגרת הכוללת של יישובי העדיפות הלאומית יוצאו יישובים אשר מבחן זה מעיד כי הנימוקים להכללתם במפה הכללית אינם מספיקים במסגרת זו, אשר כאמור לעיל מטרתה היא מתן הטבות לשיפור כוח משיכתם של היישובים במישור הבניה למגורים.

מתן ההטבות שפורטו בהחלטה זו ביישובים בהם ערכי הקרקע נמוכים, ייצור, ככלל, כדאיות כלכלית לבנייה חדשה ויסייע, בפרט, לאוכלוסיית חסרי הדירה לרכוש דירות ביישובים אלה. רציונל זה עולה בקנה אחד עם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(2) לחוק בדבר חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב, בסעיף 151(ב)(3) בדבר תכנון הפריסה של האוכלוסייה ובסעיף 151(ב)(5) לחוק בדבר הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות.

לעניין הבנייה הכפרית, שיטת הקצאת הקרקע שונה מעיקרה מאופן הקצאת הקרקע ביישובים העירוניים, המבוססת על שיווק תחרותי. הצטרפות ליישוב כפרי הינה לאחר אישור ועדת קבלה וחתומה על הסכם אל מול היישוב, הגורם המיישב ורשות מקרקעי ישראל. בדרך התיישבות זו, ברובם המכריע של המקרים, אין למעשה תחרות על שווי הקרקע. המתיישב משלם את המחיר שנקבע על בסיס שומה. במצב דברים זה, בחינת ערכי הקרקע שבוצעו ביישובים העירוניים אינם מתאימים למגזר התיישבות זה. על כן, בחינת ערכי הקרקע מבוצעת רק ביישובים, המעטים יחסית, בהם שווקו קרקעות על-ידי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית.

### דירוג היישובים לצורך קביעת גובה שיעור הסבסוד

לאחר שקלול הנתונים כאמור, ולנוכח מגבלות תקציב, הרשימה חולקה לארבע קבוצות על-פי דירוג, בהן יינתן סבסוד פיתוח בשיעור הולך ויורד. לשם דירוג היישובים ברשימה נלקחו מרכיבים אובייקטיביים המשפיעים ביותר על תחום הדיור. מרכיבים אלה מצביעים על כוח המשיכה של היישובים ועל חוסנם, במישורים המשפיעים על יכולתם למשוך אוכלוסייה ואף לשמר את תושביהם. היישובים דורגו על-פי קריטריונים של שיעור הגירה, מדד פריפריאליות, דירוג חברתי-כלכלי ושיקול בטחוני וביישובים הכפריים גודל היישוב.

המרכיבים שנלקחו לשם דירוג היישובים ברשימה, הינם אובייקטיביים מדידים ואלה המשפיעים ביותר על תחום הדיור. שיעורי הגירה שליליים של יישוב מעידים על נטישת אוכלוסייה שהתגוררה ביישוב. מדד פריפריאליות ומדד כלכלי-חברתי הינם מדדים המשפיעים באופן מובהק על ביקוש למגורים ביישוב ועל חוזק האוכלוסייה ביישוב. שיקול בטחוני משפיע על הביקוש למגורים ביישוב, ובנוסף קיים אינטרס מדיני ביטחוני לחזק יישובי סמוכי גבול ויישובים מאוימים. לעניין היישובים הכפריים, נבחן גם מרכיב של גודל היישוב, אשר בשונה מהמגזר העירוני, משפיע ומעיד באופן ישיר על חוזקו של היישוב.

למדד החברתי-כלכלי ניתן משקל גבוה יותר מאשר ביישובים העירוניים ואף גבוה יותר מאשר בהחלטת הממשלה הקודמת בנושא זה, שכן מדד זה נמדד כיום לכל ישוב כפרי בנפרד, וזאת בשונה מנתוני הלמ"ס שהיו זמינים בעת קבלת החלטת הממשלה הקודמת בנושא זה, אשר שיקפו את ממוצע המדד של כלל היישובים במועצה האזורית. בנוסף, ביישובים קטנים, למדד זה השפעה חריפה יותר על יכולת משיכת האוכלוסייה מצד היישוב.

השיקולים האמורים עולים בקנה אחד עם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(1)-(5) לחוק. דירוג היישובים בתוך הרשימה הכרחי לשם קביעת צרכים וסדרי עדיפויות בחלוקת הסיוע במשאבים הקיימים.

מוצע כי ישובים צמודי גדר יכללו בקבוצה העליונה, בכפוף למבחן בדבר ערכי קרקע. זאת כיוון שהיות ישוב צמוד גדר מהווה מרכיב המייחד אותו ומקשה על משיכת אוכלוסייה, גם ביחס לישובים סמוכי גבול ופריפריאליים בכלל.

כן מוצע להכליל בדירוג הגבוה יישובי עוטף עזה, אף אם דירוגם נמוך יותר, וזאת בהמשך להחלטת יישובי עוטף עזה כהגדרתם בסעיף 1 להחלטת הממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023. שעניינה תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה, ומן הנימוקים המופיעים בפרק העדיפות הלאומית באותה החלטה. האמור לעיל יהיה בתוקף עד תום תוקפה של החלטה זו.

ישובים כפריים שמספר תושביהם אינו עולה על 600 נפש, ומאזן ההגירה בהם במועד החלה זו גבוה ממאזן ההגירה במועד תחולת ההטבה הקודמת, ואשר בשל כך גובה ההטבה לה הם זכאים על פי דירוגם כאמור לעיל נמוך מגובה ההטבה לה היו זכאים לפי החלטת הממשלה מס' 4302 מיום 25.11.2018, יהיו זכאים להטבה הקודמת. הנימוק לכך הוא כפול. ראשית, בישובים אלה, שהם ישובים קטנים במיוחד, גם בהקשר הכולל של היישובים הכפריים, קיים קושי מיוחד בתפקוד הישוב וביכולתו למשוך אוכלוסייה חדשה, שכן קיים בהם חוסר משמעותי בשירותים במסגרת הישוב עצמו, כגון מסגרות חינוך וצרכניה. שנית, כאמור, תנאי להחלטת הכלל האמור הוא כי מאזן ההגירה בהם במועד החלה זו גבוה ממאזן ההגירה במועד תחולת ההטבה הקודמת, ואשר בשל כך גובה ההטבה לה הם זכאים על פי דירוגם כאמור לעיל נמוך מגובה סבסוד הפיתוח על פי הכללים הקבועים החלטת הממשלה מס' 4302. מתברר כי ביישובים קטנים במיוחד, השינוי בשיעור ההגירה, הנובע מאכלוס מספר מצומצם של יחידות דיור חדשות, הוא גדול מאד, כיוון שמדובר בשינוי יחסי לגודל האוכלוסיה (שינוי באחוזים). כך לדוגמה, שיעור הגידול ביישוב בן 200 נפש גדול פי חמש משיעור הגידול ביישוב בן 1000 נפש, כאשר שני היישובים גדלו באותו מספר תושבים נכנסים. כלומר, קיים עיוות, שהוא ייחודי ליישובים הקטנים ביותר, וזאת דווקא כאשר הם מתחילים לגדול במספר בתי האב. כיוון שדירוג היישובים הוא יחסי, קרי – על פי ניקודם בהשוואה לניקוד של יתר היישובים הכפריים, העיוות האמור גרם לכך שיישובים אלה עלו במידה משמעותית בדירוג, עליה שתוצאתה לעיתים מעבר לקבוצה שגובה ההטבה הניתן בה נמוך יותר. מדובר בכמה עשרות יישובים קטנים, לאור זאת, מסוכלת מטרת ההחלטה במקרים אלה, שכן עניינית אלה עדיין יישובים קטנים במיוחד, אשר זקוקים להטבה שקדמה לעלייתם בדירוג בשלב זה. יציין כי הסיטואציה האמורה לא מונצחת להחלטות עתידיות, ככל שיהיו, שכן בעתיד שיעור הגידול יהיה ביחס למספר התושבים הנוכחי, המגלם את הגידול שנוצר ערב החלטה זו.

מוצע גם כי שכונות מרוחקות ביישובים הכלולים בהחלטה, כהגדרתן בהחלטה זו, המרוחקות מתשתיות ראש השטח של יישוב האם, באופן שאינו מאפשר להן לעשות שימוש ברוב התשתיות המשרתות את יישוב האם, והמחייב הקמת תשתיות ראש שטח חדשות ויעודיות עבורן, תינתן עדיפות בדירוג. הנימוק לכך הוא שבמצב דברים זה העלויות הנוספות הכרוכות בחיבור השכונה החדשה לתשתיות ראש השטח גבוהות במידה לא סבירה, ועל מנת לאפשר את הקמתן על ההטבה להיות בגובה מינימלי כפי שנקבע.

כן מוצע כי היישובים החדשים יכללו ברשימת היישובים א2, וזאת, בין היתר, מתוך הצורך לסייע להתבססות היישובים ולקליטתם באזור בו הם מוקמים. מתן ההטבות יעודד הקמה ורכישה של דירות למגורים והגעת תושבים ליישוב החדש ובכך יסייע בחיזוק ובקיצור משך הזמן עד להתבססותו. בסעיף זה נשקל תכנון פריסת האוכלוסייה, כאמור בסעיף 151(ב)(3) לחוק.

## ההטבות

### בתחום התכנון והפיתוח



מוצע כי משרד הבינוי והשיכון יסבסד הוצאות תכנון ופיתוח לתשתיות ציבוריות בלבד לבניה חדשה, רוויה וצמודת קרקע, על קרקעות מדינה המשוקקת על-ידי המדינה. שיעור סבסוד הפיתוח לבניה רוויה הוא 50% ולבניה צמודת קרקע – 70%, 50%, 20% או סבסוד תכנון בלבד, בכפוף לתקרה כספית ובהתאם לקבוצת הישובים. בבניה צמודת קרקע בישובים עירוניים נקבע שיעור סבסוד של 50% בקבוצות הדירוג העליונות, בכפוף לתקרה כספית. בבניה צמודת קרקע בישובים עירוניים נקבע שיעור סבסוד של 50%, בכפוף לתקרה כספית, שכן על פי ניסיון העבר, שיעור סבסוד זה הוא אפקטיבי גם ביישובי הפריפריה הגיאוגרפית הרחוקה העירוניים, זאת לעומת הסבסוד המכסימלי בשיעור 70% הנדרש ביישובים הכפריים המרוחקים על מנת לאפשר בהם שיווקים, וכיוון שבאופן יחסי לכלל עלויות הבניה, מרכיב הפיתוח בבניה צמודת קרקע הוא גדול יותר.

#### בתחום הסיוע לפרט:

מוצע לקבוע כי הלוואה לדירוג הניתנת למחוסר דיור על-פי חוק הלוואות לדירוג, התשנ"ב-1992, תינתן על פי ניקוד מינימאלי של 1,500 נקודות לרוכשים דירה בחלק מקבוצות היישובים וכן תינתן תוספת הלוואה לדירוג, בדרך של הלוואות מקום. הטבה זו מחזקת אף היא, מצד הביקוש, את יכולתם של הישובים הכלולים בהחלטה לעודד רכישת בתים מצד מתיישבים חדשים שהם מחוסרי דיור.

על מנת לא לפגוע ביישובים הזכאים להטבות סבסוד עלויות פיתוח מכוח החלטות ממשלה אחרות, מוצע לקבוע כי היישובים הזכאים כאמור, יקבלו את הטבת סבסוד עלויות הפיתוח הגבוהה מבין שתי ההחלטות.

על מנת למנוע מתן כפל סבסוד, מוצע כי בבניה עצמית רוויה, סבסוד הוצאות הפיתוח יחושב לפי סך יחידות הדירוג במגרש על פי התב"ע, אולם גובה הסבסוד שיינתן לא יעלה על מספר רוכשי המגרש בפועל כפול הסבסוד הניתן ליחידת דיור אחת על פי הזכויות שבתב"ע. בהתאם לכך, לא יינתן סבסוד הוצאות פיתוח ביחס ליחידת דיור אשר רוכש המגרש העביר את זכויותיו לבנייתה לרוכש אחר מבין רוכשי אותו מגרש, לאחר השיווק.

החלטה זאת נסמכת על מפת היישובים הכללית ומפת הפריפריה החברתית שנקבעו בהחלטה 1371, וזאת אף אם החלטה 1371 תוארך או שתתקבל החלטה אחרת במקומה, אשר תשנה את מפות היישובים. במקרה בו יחול שינוי במפה הכללית במסגרת החלטות ממשלה שעניינה הגדרת ישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית שתבוא במקומה של החלטה 1371, אשר תתקבל לאחר מועד תחילת החלטה זו, משרד הבינוי והשיכון יבחן אם יש מקום לקבל החלטה מעודכנת בנושאים המוסדרים בהחלטה זו.

#### הוראות מעבר

עוד מוצע לקבוע הוראות מעבר ביחס למכרזים בישובים עירוניים על מנת להסדיר מצבים גבוליים שונים. נקבעה הוראת מעבר בישובים כפריים, לפיה בישובים אשר שווקו בהם 30% ומעלה מיחידות הדירוג טרם מועד תחילת החלטה זו, ימשיכו לחול הכללים בהתאם להחלטה 4302. הנימוק לכך הוא כי בישובים עירוניים, המתחמים משווקים כמקבץ, כך שבמועד בו יזם זוכה במכרז, שווקו כל יחידות הדירוג שבאותו מתחם. לעומת זאת, בישובים כפריים, יחידות הדירוג צמודות הקרקע משווקות ליחידים, אשר עוברים תהליך הכולל, בין היתר, ועדת קבלה בהתאם לדין או משתתפים בהליך תחרותי ביחס לכל מגרש בנפרד. כיוון שכך, מתחם משווק באופן הדרגתי ומתמשך ויש צורך לקבוע את נקודת האל-חזור ביחס להסדרי הפיתוח של אותו מתחם. כאמור, נקבע כי שיעור של 30% מהמגרשים הוא הגבול העליון אשר מעבר לו יש להמשיך ולשווק את יתרת המגרשים באותם תנאים בהם שווקו המגרשים הקודמים.

#### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

גורם אחראי למעקב (בהחלטה שעל פי מהותה טעונה מעקב אחר ביצועה)

שר הבינוי והשיכון

### תקציב

בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, החלטת הממשלה לא צפויה להוביל לחריגה ממגבלת הגירעון או מתחזית ההוצאות כאמור באותו סעיף.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ראש הממשלה – מאשר

שר האוצר – מאשר

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4192 מיום 29 בינואר 2012, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון".

החלטת ממשלה מס' 1527 מיום 13 ביוני 2016, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון".

החלטת ממשלה מספר 4302 מיום 25 בנובמבר 2018, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון".

החלטת ממשלה מס' 420 מיום 12 לספטמבר 2021, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון – תיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 1236 מיום 6 למרץ 2022, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית – תיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 1371 מיום 10 לאפריל 2022, שעניינה "הגדרת ישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית".

החלטת ממשלה מס' 1372 מיום 10 לאפריל 2022, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון – תיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 1919 מיום 27 בנובמבר 2022, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון".

החלטת ממשלה מס' 1920 מיום 27 בנובמבר 2022, שעניינה "הגדרת ישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית – תיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 21 מיום 8 בינואר 2023, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון".

החלטת ממשלה מס' 58 מיום 22 בינואר 2023, שעניינה "הגדרת ישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית ותיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 438 מיום 2 באפריל 2023, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון - הארכת תוקף".



החלטת ממשלה מס' 477 מיום 30 באפריל 2023, שעניינה "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית - תיקון החלטת ממשלה".

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעתה של היועצת המשפטית של משרד הבינוי והשיכון, מצורפת להחלטה.

**סיווגים\***

סיווג ראשי: 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

כ"ז באייר התשפ"ג  
18 במאי 2023

ירושלים, כ"ו אייר תשפ"ג  
18 מאי 2023  
סימוכין 2023051502283

לכבוד  
עו"ד יוסי עוקס,  
מזכיר הממשלה

שלום רב,

**הנדון: הצעת החלטה קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון**

החלטת ממשלה 438 שעניינה קביעת איזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון, קובעת הטבות למתן סבסוד לקרקע וכן הלוואות לדיור הניתנות למחוסרי דיור לפי חוק הלוואות לדיור, התשנ"ב-1992. ההחלטה האמורה פוקעת ביום 23 במאי 2023. במקומה בכוונת משרד הבינוי והשיכון להביא הצעת החלטה לאישור הממשלה ביום ראשון הקרוב.

יצוין כי בהתאם להחלטה נקבעים, בין השאר, היישובים שבהם תינתן תוספת ההלוואה לדיור. יצוין כי עם אישור ההחלטה בממשלה, המשרד נדרש לעדכן באתר האינטרנט שלו את היישובים הנכנסים והיוצאים, וכן לעדכן את הבנקים לגבי השינויים האמורים. כדי שהשינויים ייכנסו לתוקף במועד פקיעת ההחלטה הנוכחית, יש לבצע את העדכונים לא יאוחר מיום ראשון הקרוב.

יוער בהקשר זה כי בהתאם למשרד המשפטים, לא ניתן להעלות את ההחלטה במשאל טלפוני נוכח מורכבותה ואורכה.

לאור האמור, נודה לאישורכם להעלות את הצעת ההחלטה לאישור הממשלה ביום א' הקרוב.

בכבוד רב,  
אפרת פוקצ'יה  
היועצת המשפטית

העתקים:  
מר יצחק גולדקנופף, שר הבינוי והשיכון

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

### נושא הצעת ההחלטה:

קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מכוח פרק כ"ו: אזורי עדיפות לאומית לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק") ולאור השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב) לחוק, גיבש משרד הבינוי והשיכון הצעה לקביעת אזורי עדיפות לאומית בתחום הבינוי והשיכון לצורך מתן הטבות ביישובים המצויים באזורים אלה.

מטרת הצעת ההחלטה להקל על מצוקת הדיור של רבים מתושבי המדינה, לחזק את אזורי הפריפריה הגיאוגרפית, ובראשם הגליל והנגב, לעודד הגירה חיובית ליישובים, לעודד בנייה ביישובים ולהעצים את חוסנם הכלכלי של היישובים.

על כן, מוצע כי ההטבות יינתנו ליישובים האמורים בשני מישורים – סבסוד הוצאות תכנון ופיתוח לבניה חדשה, רוויה וצמודת קרקע, על קרקעות מדינה, וכן הגדלת היקפי ההלוואות הניתנות לזכאים על פי חוק הלוואות לדיור, התשנ"ב – 1992 באותם יישובים, כאמצעי לתימרוץ השיווק והבניה באותם אזורים.

כנקודת מוצא, נבחנו היישובים הכלולים באזורי עדיפות לאומית שנקבעו בהחלטה מס' 1371 מיום 10.4.2022 שעניינה "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית" (להלן: "החלטה 1371"), אשר הביאה בחשבון את מכלול השיקולים הקבועים בחוק, לרבות לטובת תחום הדיור, על בסיס אמות המידה והתנאים המפורטים בהצעת החלטה זו.

לפי אמות המידה שנקבעו בהחלטה זו, מתוך היישובים שנכללו במפת היישובים הכללית שבהחלטה 1371, מוצע לכלול את היישובים העירוניים שמספר תושביהם עולה על 2,000 נפש ואשר אינם כלולים במועצות אזוריות. מבין אלה, מוצע לכלול יישובים שדירוגם במדד התברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 5 ומעלה רק אם מוכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה בהם, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת. עוד מוצע להכליל יישובים כפריים הכלולים במועצות אזוריות וכן מועצות מקומיות שמספר תושביהן אינו עולה על 2,000 נפש, למעט ביישובים כפריים שבהם שווקו קרקעות על-ידי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022, ומרכיב ערך הקרקע, על-פי תוצאות המכרזים, גבוה מ-25% מערך קרקע מפותחת.

בנוסף לאמור, מתוך היישובים שנכללו במפת הפריפריה החברתית שבהחלטה 1371, מוצע לכלול יישובים שדירוגם במדד התברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 1 או 2, ואשר אינם כלולים במפה הכללית. מבין אלה, מוצע לכלול יישובים עירוניים שמרכיב ערך הקרקע שלהם בבנייה רוויה ביישוב נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת, ויישובים כפריים אשר מדד הפריפריאליות שלהם הוא 1 עד 5, שבהם שווקו קרקעות לבניה רוויה, ומרכיב ערך הקרקע באותם שיווקים, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת. אמות המידה הללו מאפשרות לחזק יישובים מרובד נוסף על רובד



היישובים הפרושים בפריפריה הגיאוגרפית. אלו יישובים שדירוגם החברתי-כלכלי הוא הנמוך ביותר, ואשר בנוסף על כך אינם עומדים במבחן ערך הקרקע. מתן ההטבות יאפשר שיווק לבניה גם ביישובים אלה, שבהם שיווק קרקע לבניית יחידות דיור נתקל בקשיים מהותיים. שיווק הדירות החדשות יאפשר חיזוק משמעותי של היישובים הללו, שכן רכישת דירות חדשות מבוצעת על ידי אוכלוסיה חזקה באופן יחסי, שכאמור דירוגם החברתי-כלכלי הוא הנמוך ביותר. יתרה מזאת, אכלוס מתחמים חדשים ביישובים אלה יביא לשיפור משמעותי ברקמה הפיזית הכוללת של היישובים, לרבות ביחס לתשתיות וביחס למוסדות הציבור ושטחים ירוקים שעברו פיתוח.

לשם דירוג היישובים ברשימה נלקחו מרכיבים אובייקטיביים המשפיעים ביותר על תחום הדיור. מרכיבים אלה מצביעים על כוח המשיכה של היישובים ועל חוסנם, במישורים המשפיעים על יכולתם למשוך אוכלוסייה ואף לשמר את תושביהם. היישובים דורגו על-פי קריטריונים של שיעור הגירה, מדד פריפריאליות, דירוג חברתי-כלכלי ושיקול בטחוני וביישובים הכפריים גם גודל היישוב.

לאחר שקלול הנתונים כאמור, ולנוכח מגבלות תקציב, הרשימה חולקה לארבע קבוצות על-פי דירוג, בהן מוצע ליתן את סבסוד פיתוח בשיעור הולך ויורד.

בתחום הסיוע לפרט, מוצע ליתן הלוואה לדיור הניתנת למחוסר דיור על-פי חוק הלוואות לדיור, התשנ"ב-1992, על פי ניקוד מינימאלי של 1,500 נקודות לרוכשים דירה בחלק מקבוצות היישובים וכן תינתן תוספת הלוואה לדיור, בדרך של הלוואת מקום. הטבה זו מחזקת אף היא, מצד הביקוש, את יכולתם של היישובים הכלולים בהחלטה לעודד רכישת בתים מצד מתיישבים חדשים שהם מחוסרי דיור.

עוד מוצע לקבוע הוראות מעבר, לפיהן יקבע איזה הטבה תחול על מתחמים הנכללים ברשימת היישובים הזכים להטבות לפי החלטה זו, והליך השיווק בהם החל טרם מועד קבלת החלטה זו.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

תחומי הסיוע של משרד הבינוי והשיכון שבהחלטה זו, מיועדים, בין היתר, לסייע לבנייה חדשה ופיתוח היישובים, למניעת הגירה שלילית מהם ולחיזוקם. רציונל זה עולה בקנה אחד עם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(5) לחוק בדבר הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים, או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות.

בהחלטה זו נבחנו כלל היישובים שנקבעו במפה הכללית בהחלטה 1371 המבוססת בעיקרה על נפות הפריפריה הגאוגרפית. כמו כן, נבחנו כלל היישובים שנקבעו במפת הפריפריה החברתית שבהחלטה 1371, המבוססת בעיקרה על חיזוק אוכלוסיות חלשות רמת השירותים הניתנת להם וצמצום פערים חברתיים וכלכליים. נקודת מוצא זו עולה בקנה אחד עם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(3) – (5) לחוק, קרי – תכנון פריסת אוכלוסייה, מיקום גאוגרפי או המרחק מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ והצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים.

על מנת לקבוע את רשימת היישובים הזכאים להטבות, על היישובים האמורים הוחל בין היתר, מבחן ערך קרקע. מבחן ערך הקרקע הינו שיקול מקצועי מתחום הבניה שמטרתו לאתר יישובים

בהם ערכי הקרקע נמוכים. ערכי קרקע נמוכים ביישובים מעידים כי מדובר ביישובים בהם הביקוש לדירות נמוך. מטרת הכללתו במסגרת החלטה זו היא ליצור מנגנון סינון אשר מוחל על מפת היישובים הכללית של החלטה 1371, כך שמתוך המסגרת הכוללת של יישובי העדיפות הלאומית יוצאו יישובים אשר מבחן זה מעיד כי הנימוקים להכללתם במפה הכללית אינם מספיקים במסגרת זו, אשר כאמור לעיל מטרתה היא מתן הטבות לשיפור כוח משיכתם של היישובים במישור הבניה למגורים.

מתן ההטבות שפורטו בהחלטה זו ביישובים בהם ערכי הקרקע נמוכים, ייצור, ככלל, כדאיות כלכלית לבנייה חדשה ויסייע, בפרט, לאוכלוסיית חסרי הדירה לרכוש דירות ביישובים אלה. רציונל זה עולה בקנה אחד עם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(2) לחוק בדבר חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב, בסעיף 151(ב)(3) בדבר תכנון הפריסה של האוכלוסייה ובסעיף 151(ב)(5) לחוק בדבר הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות.

לעניין הבנייה הכפרית, שיטת הקצאת הקרקע שונה מעיקרה מאופן הקצאת הקרקע ביישובים העירוניים, המבוססת על שיווק תחרותי. הצטרפות ליישוב כפרי הינה לאחר אישור ועדת קבלה וחתומה על הסכם אל מול היישוב, הגורם המיישב ורשות מקרקעי ישראל. בדרך התיישבות זו, ברובם המכריע של המקרים, אין למעשה תחרות על שווי הקרקע. המתיישב משלם את המחיר שנקבע על בסיס שומה. במצב דברים זה, בחינת ערכי הקרקע שבוצעו ביישובים העירוניים אינם מתאימים למגזר התיישבות זה. על כן, בחינת ערכי הקרקע מבוצעת רק ביישובים, המעטים יחסית, בהם שווקו קרקעות על-ידי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית.

יצוין כי היישובים נבחנו לפי פרמטרים נוספים, ביניהם גודל היישוב, דירוגם במדד החברתי-כלכלי, וכן פריפריאליות היישובים.

כאמור, לאחר שקלול הנתונים כאמור, ולנוכח מגבלות תקציב, רשימת היישובים בה מוצע לתת את ההטבות, חולקה לארבע קבוצות על-פי דירוג, בהן יינתן סבסוד פיתוח בשיעור הולך ויורד. המרכיבים שנלקחו לשם דירוג היישובים ברשימה, הינם אובייקטיביים מדידים ואלה המשפיעים ביותר על תחום הדיור. שיעורי הגירה שליליים של יישוב מעידים על נטישת אוכלוסייה שהתגוררה ביישוב. מדד פריפריאליות ומדד כלכלי-חברתי הינם מדדים המשפיעים באופן מובהק על ביקוש למגורים ביישוב ועל חוזק האוכלוסייה ביישוב. שיקול בטחוני משפיע על הביקוש למגורים ביישוב, ובנוסף קיים אינטרס מדיני בטחוני לחזק יישובים סמוכי גבול ויישובים מאוימים. לעניין היישובים הכפריים, נבחן גם מרכיב של גודל היישוב, אשר בשונה מהמגזר העירוני, משפיע ומעיד באופן ישיר על חוזקו של היישוב.

למדד החברתי-כלכלי ניתן משקל גבוה יותר מאשר ביישובים העירוניים ואף גבוה יותר מאשר בהחלטת הממשלה הקודמת בנושא זה, שכן מדד זה נמדד כיום לכל ישוב כפרי בנפרד, וזאת בשונה מנתוני הלמ"ס שהיו זמינים בעת קבלת החלטת הממשלה הקודמת בנושא זה, אשר שיקפו את ממוצע המדד של כלל היישובים במועצה האזורית. בנוסף, ביישובים קטנים, למדד זה השפעה חריפה יותר על יכולת משיכת האוכלוסייה מצד היישוב.



השיקולים האמורים עולים בקנה אחד עם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(1)-(5) לחוק. דירוג היישובים בתוך הרשימה הכרחי לשם קביעת צרכים וטדרי עדיפויות בחלוקת הסיוע במשאבים הקיימים.

עוד מוצע כי ישובים כפריים שמספר תושביהם אינו עולה על 600 נפש, וגובה ההטבה לה הם זכאים על פי דירוגם כאמור לעיל נמוך מגובה ההטבה לה היו זכאים לפי החלטת הממשלה מס' 4302 מיום 25.11.2018, יהיו זכאים להטבה הקודמת. הנימוק לכך הוא כפול. ראשית, בישובים אלה, שהם ישובים קטנים במיוחד, גם בהקשר הכולל של היישובים הכפריים, קיים קושי מיוחד בתפקוד הישוב וביכולתו למשוך אוכלוסייה חדשה, שכן קיים בהם חוסר משמעותי בשירותים במסגרת הישוב עצמו, כגון מסגרות חינוך וצרכניה. שנית, כאמור, תנאי להחלטת הכלל האמור הוא כי מאזן ההגירה בהם במועד החלה זו גבוה ממאזן ההגירה במועד תחולת ההטבה הקודמת, ואשר בשל כך גובה ההטבה לה הם זכאים על פי דירוגם כאמור לעיל נמוך מגובה סבסוד הפיתוח על פי הכללים הקבועים החלטת הממשלה מס' 4302. מתברר כי ביישובים קטנים במיוחד, השינוי בשיעור ההגירה, הנובע מאכלוס מספר מצומצם של יחידות דיור חדשות, הוא גדול מאד, כיוון שמדובר בשינוי יחסי לגודל האוכלוסייה (שינוי באחוזים). כך לדוגמה, שיעור הגידול ביישוב בן 200 נפש גדול פי חמש משיעור הגידול ביישוב בן 1000 נפש, כאשר שני היישובים גדלו באותו מספר תושבים נכנסים. כלומר, קיים עיוות, שהוא ייחודי ליישובים הקטנים ביותר, וזאת דווקא כאשר הם מתחילים לגדול במספר בתי האב. כיוון שדירוג היישובים הוא יחסי, קרי – על פי ניקודם בהשוואה לניקוד של יתר היישובים הכפריים, העיוות האמור גרם לכך שיישובים אלה עלו במידה משמעותית בדירוג, עליה שתוצאתה לעיתים מעבר לקבוצה שגובה ההטבה הניתן בה נמוך יותר. מדובר בכמה עשרות יישובים קטנים, לאור זאת, מסוכלת מטרת ההחלטה במקרים אלה, שכן עניינית אלה עדיין יישובים קטנים במיוחד, אשר זקוקים להטבה שקדמה לעלייתם בדירוג בשלב זה. יציין כי הסיטואציה האמורה לא מונצחת להחלטות עתידיות, ככל שיהיו, שכן בעתיד שיעור הגידול יהיה ביחס למספר התושבים הנוכחי, המגלם את הגידול שנוצר ערב החלטה זו.

ישובים צמודי גדר מוצע להכליל בקבוצה העליונה, בכפוף למבחן בדבר ערכי קרקע. זאת כיוון שהיות ישוב צמוד גדר מהווה מרכיב המייחד אותו ומקשה על משיכת אוכלוסייה, גם ביחס ליישובים סמוכי גבול ופריפריאליים בכלל.

כן מוצע להכליל בדירוג הגבוה יישובי עוטף עזה, אף אם דירוגם נמוך יותר, וזאת בהמשך להחלטת יישובי עוטף עזה כהגדרתם בסעיף 1 להחלטת הממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 שעניינה תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה, ומן הנימוקים המופיעים בפרק העדיפות הלאומית באותה החלטה. האמור לעיל יהיה בתוקף עד תום תוקפה של החלטה זו.

גם לשכונות מרוחקות ביישובים הכלולים בהחלטה, כהגדרתן בהחלטה זו, המרוחקות מתשתיות ראש השטח של יישוב האם, באופן שאינו מאפשר להן לעשות שימוש ברוב התשתיות המשרתות את יישוב האם, והמחייב הקמת תשתיות ראש שטח חדשות וייעודיות עבורן, מוצע ליתן עדיפות בדירוג. הנימוק לכך הוא שבמצב דברים זה העלויות הנוספות הכרוכות בחיבור השכונה החדשה

לתשתיות ראש השטח גבוהות במידה לא סבירה, ועל מנת לאפשר את הקמתן על ההטבה להיות בגובה מינימלי כפי שנקבע.

כן מוצע כי היישובים החדשים ייכללו ברשימת היישובים 2, וזאת, בין היתר, מתוך הצורך לסייע להתבססות היישובים ולקליטתם באזור בו הם מוקמיים. מתן ההטבות יעודד הקמה ורכישה של דירות למגורים והגעת תושבים ליישוב החדש ובכך יסייע בחיזוקו ובקיצור משך הזמן עד להתבססותו. בסעיף זה נשקל תכנון פריסת האוכלוסייה. כאמור בסעיף 151(ב)(3) לחוק.

החלטה זאת נסמכת על מפת היישובים הכללית ומפת הפריסה החברתית שנקבעו בהחלטה 1371, וזאת אף אם החלטה 1371 תוארך או שתתקבל החלטה אחרת במקומה, אשר תשנה את מפות היישובים. במקרה שבו יחול שינוי במפה הכללית במסגרת החלטת ממשלה שעניינה הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית שתבוא במקומה של החלטה 1371, לאחר מועד תחילת החלטה זו, משרד הבינוי והשיכון יבחן אם יש מקום לקבל החלטה מעודכנת בנושאים המוסדרים בהחלטה זו.

עוד מוצע לקבוע הוראות מעבר ביחס למכרזים ביישובים עירוניים על מנת להסדיר מצבים גבוליים שונים. נקבעה הוראת מעבר ביישובים כפריים, לפיה ביישובים אשר שווקו בהם 30% ומעלה מיחידות הדיור טרם מועד תחילת החלטה זו, ימשיכו לחול הכללים בהתאם להחלטה 4302. הנימוק לכך הוא כי ביישובים עירוניים, המתחמים משווקים כמקבץ, כך שבמועד בו יזם זוכה במכרז, שווקו כל יחידות הדיור שבאותו מתחם. לעומת זאת, ביישובים כפריים, יחידות הדיור צמודות הקרקע משווקות ליחידים, אשר עוברים תהליך הכולל, בין היתר, ועדת קבלה בהתאם לדין או משתתפים בהליך תחרותי ביחס לכל מגרש בנפרד. כיוון שכך, מתחם משווק באופן הדרגתי ומתמשך ויש צורך לקבוע את נקודת האל-חזור ביחס להסדרי הפיתוח של אותו מתחם. כאמור, נקבע כי שיעור של 30% מהמגרשים הוא הגבול העליון אשר מעבר לו יש להמשיך ולשווק את יתרת המגרשים באותם תנאים בהם שווקו המגרשים הקודמים.

על כן, אין קושי משפטי בהצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי למשרד האוצר – אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה

היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה – אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו נוגש את הצעה:

לאור האמור, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת החלטה.



אפרת פרוקצ'יה, עו"ד      היועצת המשפטית למשרד הבינוי והשיכון

חתימה

תפקיד

שם



מפת עדיפות לאומית 2023

סה"כ 94 ישובים, חלוקה של 2/3 בקבוצה א ו- 1/3 בקבוצה א2  
קבוצה א 64 ישובים

קבוצה א2 30 ישובים

דרוג	סמל רשות	שם יישוב	קבוצה במפת עדיפות לאומית 2023
64	975	זרזיר	קבוצה א2
65	509	כפר כנא	קבוצה א2
66	3557	קדומים	קבוצה א2
67	508	כפר כמא	קבוצה א2
68	520	משחד	קבוצה א2
69	874	מגדל העמק	קבוצה א2
70	505	כאוכב אבו אל-היגיא	קבוצה א2
71	8900	טמרה	קבוצה א2
72	1326	בסמ"ה	קבוצה א2
73	7600	עכו	קבוצה א2
74	517	מזרעה	קבוצה א2
75	978	כעביה-טבאש-חניאג'רה	קבוצה א2
76	922	רכסים	קבוצה א2
77	511	עילוט	קבוצה א2
78	507	כפר יאסיף	קבוצה א2
79	1327	מעלה עירון	קבוצה א2
80	541	גיסר א-זרקא	קבוצה א2
81	2710	אום אל-פחם	קבוצה א2
82	9100	נהרייה	קבוצה א2
83	499	יפיע	קבוצה א2
84	31	אופקים	קבוצה א2
85	529	אעבלין	קבוצה א2
86	542	ריינה	קבוצה א2
87	8800	שפרעם	קבוצה א2
88	246	נתיבות	קבוצה א2
89	7300	נצרת	קבוצה א2
91	3660	עמנואל	קבוצה א2
92	1061	נוף הגליל	קבוצה א2
94	3640	קרני שומרון	קבוצה א2

6	סמל רשות	שם יישוב	קבוצה במפת עדיפות לאומית 2023
1	99	מצפה רמון	קבוצה א1
2	8000	צפת	קבוצה א1
3	2800	קריית שמונה	קבוצה א1
4	4501	עגור	קבוצה א1
5	3611	קריית ארבע	קבוצה א1
6	4001	בוקעתא	קבוצה א1
7	4201	מגדל שמש	קבוצה א1
8	4203	מסעדה	קבוצה א1
9	4502	עין קנייא	קבוצה א1
10	3574	בית אל	קבוצה א1
11	1192	עירעה-נגב	קבוצה א1
12	962	טובא-זגרייה	קבוצה א1
13	46	יבנאל	קבוצה א1
14	2560	ערד	קבוצה א1
15	1059	כסיפה	קבוצה א1
16	2034	חצור הגלילית	קבוצה א1
17	1054	תל שבע	קבוצה א1
18	496	חורפיש	קבוצה א1
19	2200	זימונה	קבוצה א1
20	1296	כסרא-סמייע	קבוצה א1
21	480	בית גן	קבוצה א1
22	535	פסוטה	קבוצה א1
23	482	בועייה-נונידאת	קבוצה א1
24	1303	חורה	קבוצה א1
25	487	גיש (גוש חלב)	קבוצה א1
26	481	מגאר	קבוצה א1
27	1286	שגב-שלום	קבוצה א1
28	522	נחף	קבוצה א1
29	536	פקיעין (בוקייעה)	קבוצה א1
30	1060	לקיה	קבוצה א1
31	4100	קצרין	קבוצה א1
32	538	שעב	קבוצה א1
33	6700	טבריה	קבוצה א1
34	1063	מעלות-תרשיחא	קבוצה א1
35	543	ראמה	קבוצה א1
36	1295	יאנוח-גית	קבוצה א1
37	492	דייר חנא	קבוצה א1
38	9200	בית שאן	קבוצה א1
39	831	ירוחם	קבוצה א1
40	525	סאג'ור	קבוצה א1
41	913	שבלי - אום אל-נגם	קבוצה א1
42	531	עראבה	קבוצה א1
43	530	עיילבון	קבוצה א1
44	498	טורטאן	קבוצה א1
45	518	מעיליא	קבוצה א1
46	483	בענה	קבוצה א1
47	502	ירכא	קבוצה א1
48	510	כפר מג'דא	קבוצה א1



קבוצה א 1	רהט	1161	49
קבוצה א 1	אבו סנאן	473	50
קבוצה א 1	מגיד אל-כרוס	516	51
קבוצה א 1	עין מאהל	532	52
קבוצה א 1	דייר אל-אסד	490	53
קבוצה א 1	גדיידה-מכר	1292	54
קבוצה א 1	כרמאל	1139	55
קבוצה א 1	סחיין	7500	56
קבוצה א 1	שלומי	812	57
קבוצה א 1	ביר אל-מכסור	998	58
קבוצה א 1	אכסאל	478	59
קבוצה א 1	דבורייה	489	60
קבוצה א 1	כאבול	504	61
קבוצה א 1	ניולס	485	62
קבוצה א 1	בסמת טבעון	944	63
עבר מקבוצה א 2	שדרות	1031	64

ישובים צמודי גדר וישובים מאוימים ברמת איוס 5 נכללו בא.

נספח 1

# דרוג יישובים כפריים מיום 15.5.2023 לפי רשימת יישובי עדיפות בהחלטה 3738

## מיון לפי דרוג

רקע ירוק: יישובים חדשים

רקע צהוב: צמוד, ג' ורקע צהוב: עוסף עזה

הערה	מדרג משוקלל	ניקוד בסחן/בבני	דרוג אחד (100-1)			נתוני אוכלוסייה לשנת 2021 הגירה פנימית לשנת 2020		מדרג פריפריה		מדרג כלכלי חברתי		מועצה אזורית	שטח מועצה	שם יישוב	סמל יישוב	קבוצה	דרוג מדרג משוקלל/צמוד
			פריפריה	חברתי כלכלי	הגירה	אוכלוסייה	הגירה	אוכלוסייה	דרוג	אשכול	דרוג						
עוסף עזה	30.5	10	80	10	14.1	-187.8	721	587	4	1	שער הנגב	10037	איבים	338	1א	1	
עוסף עזה	33.1	10	40	40	18.0		902	111	2	4	אשכול	10038	בני גררים	1363	1א	2	
עוסף עזה	33.2	10	60	30	10.1	-11.8	531	415	3	3	שדות נגב	10039	עלושים	1146	1א	3	
עוסף עזה	33.5	15	60	50	3.0	27.3	194	130	3	5	אשכול	10038	כרם שלום	1085	1א	4	
עוסף עזה	35.9	15	60	70	8.8	-11.8	470	405	3	7	שער הנגב	10037	נחל עוז	844	1א	5	
עוסף עזה	35.9	10	60	30	21.0	-11.4	1,047	358	3	3	אשכול	10038	בארי	399	1א	6	
עוסף עזה	37.3	15	60	60	5.1	43.0	292	259	3	6	אשכול	10038	כיסופים	840	1א	7	
עוסף עזה	37.6	10	60	50	10.3	-7.5	537	230	3	5	אשכול	10038	מוגן	695	1א	8	
עוסף עזה	37.6	10	60	50	27.3	-18.8	722	438	3	5	שדות נגב	10039	שובה	761	1א	9	
עוסף עזה	38.2	10	60	60	7.2	-15.5	392	226	3	6	אשכול	10038	ניר עוז	69	1א	10	
עוסף עזה	38.8	10	60	60	6.7	-5.5	389	260	3	6	אשכול	10038	עין השלושה	676	1א	11	
עוסף עזה	39.7	10	60	80	3.3	-33.5	208	193	3	8	אשכול	10038	עמיעוז	318	1א	12	
עוסף עזה	39.9	10	60	70	3.2	-5.9	203	158	3	7	אשכול	10038	חולית	1239	1א	13	
עוסף עזה	40.3	10	60	50	17.1	5.2	889	388	3	5	שדות נגב	10039	תושייה	1083	1א	14	
עוסף עזה	40.6	10	60	70	4.2		282	128	3	7	אשכול	10038	פרי גן	1231	1א	15	
עוסף עזה	40.7	10	60	50	8.3	38.4	443	115	3	5	אשכול	10038	שלומית	1364	1א	16	
עוסף עזה	40.9	10	60	70	3.7	4.7	227	155	3	7	אשכול	10038	סופה	1238	1א	17	
עוסף עזה	41.1	10	60	50	8.1	44.0	433	311	3	5	אשכול	10038	רעים	713	1א	18	
עוסף עזה	41.6	10	60	60	13.4	8.0	684	430	3	6	שדות נגב	10039	זמרת	1065	1א	19	

עסקי עזה	41.6	10	60	60	70	37.3	7.9		427	385	3	509	7	10039	כפר מימון	1095	1א	20
עסקי עזה	41.7	10	60	60	80	27.6	6.1	-18.2	339	131	3	768	8	10038	תלמי יוסף	1237	1א	21
עסקי עזה	42.1	10	60	60	60	46.5	12.6	17.5	649	176	3	360	6	10038	ני יצחק	402	1א	22
עסקי עזה	42.7	10	60	60	70	46.4	6.9	17.1	380	137	3	472	7	10038	דקל	1241	1א	23
עסקי עזה	42.8	10	60	60	70	46.1	7.5	16.7	408	243	3	505	7	10038	נירים	602	1א	24
עסקי עזה	43.0	10	60	60	80	35.8	6.7	-2.8	367	151	3	701	8	10038	שרי אברהם	1223	1א	25
עסקי עזה	43.2	10	60	60	70	46.9	8.7	18.2	463	191	3	567	7	10038	מבטחים	829	1א	26
עסקי עזה	43.8	10	80	80	50	30.4	16.8	-12.9	846	466	4	236	5	10039	סער	419	1א	27
עסקי עזה	43.9	10	60	60	60	58.9	12.3	40.7	634	361	3	271	6	10039	שוקדה	415	1א	28
עסקי עזה	45.5	10	60	60	80	39.5	14.5	4.2	737	436	3	809	8	10039	תקומה	665	1א	29
עסקי עזה	45.6	15	80	80	80	38.7	15.1	2.8	765	454	4	792	8	10037	כפר עזה	845	1א	30
עסקי עזה	46.1	10	60	60	60	83.6	6.2	87.2	345	139	3	262	6	10038	אבשלים	1311	1א	31
עסקי עזה	46.7	15	80	80	80	51.6	11.8	26.9	609	583	4	686	8	10037	אור	714	1א	32
עסקי עזה	46.7	10	60	60	80	60.8	6.3	44.4	352	133	3	782	8	10038	יבול	1232	1א	33
עסקי עזה	46.7	15	80	80	80	36.7	20.8	-1.0	1,038	507	4	754	8	10037	מפליים	668	1א	34
עסקי עזה	46.8	10	60	60	90	21.1	22.4	-30.5	1,113	220	3	825	9	10038	ען הבשור	1240	1א	35
עסקי עזה	47.0	10	60	60	80	55.0	10.8	33.5	563	148	3	681	8	10038	יחד	1227	1א	36
עסקי עזה	47.3	10	80	80	70	31.5	14.2	-10.9	724	511	4	387	7	10037	יכני	811	1א	37
עסקי עזה	47.3	10	60	60	90	48.8	8.0	21.8	429	195	3	826	9	10038	ישע	916	1א	38
עסקי עזה	48.3	10	80	80	80	27.5	12.7	-18.5	651	617	4	717	8	10036	כרמיה	768	1א	39
עסקי עזה	48.3	15	80	80	80	59.8	13.4	42.6	664	568	4	673	8	10037	ניר עם	348	1א	40
עסקי עזה	48.4	15	80	80	90	39.6	17.9	4.5	900	579	4	860	9	10036	נחב העשרה	1242	1א	41
עסקי עזה	49.4	10	80	80	80	36.4	11.9	-1.6	617	531	4	725	8	10037	גבים	424	1א	42
עסקי עזה	50.2	10	80	80	80	35.1	15.6	-4.1	792	634	4	707	8	10036	יד מרדכי	368	1א	43
עסקי עזה	51.0	10	80	80	80	37.3	17.8		894	611	4	716	8	10036	זיקים	584	1א	44
עסקי עזה	51.2	10	80	80	80	41.4	16.0	7.8	808	556	4	763	8	10037	אור הנר	67	1א	45
עסקי עזה	57.3	10	80	80	70	100.0	13.0	324.0	689	591	4	642	7	10036	גברעם	342	1א	46
צמוד יחד	0.0	15													חברון-ישע-יהוד	3611	1א	47



צמודי גדר	22.5	15	40	40	15.2	8.9	-41.6	472	44	2	113	4	גולן	10071	אלוני הבשן	4017	1א	48
צמודי גדר	23.8	15	40	20	44.4	12.6	13.5	646	104	2	39	2	הגליל העליון	10001	ברעם	667	1א	49
צמודי גדר	25.5	15	40	50	24.1	7.5	-24.8	407	91	2	245	5	הגליל העליון	10001	יראון	623	1א	50
צמודי גדר	28.2	15	40	70	16.9	6.5	-38.3	358	37	2	371	7	הגליל העליון	10001	משגב ענ	378	1א	51
צמודי גדר	29.1	15	40	70	26.6	4.5	-20.2	266	43	2	365	7	הגליל העליון	10001	מנרה	347	1א	52
צמודי גדר	29.7	15	40	70	24.6	8.1	-23.8	436	72	2	378	7	הגליל העליון	10001	מלכיה	596	1א	53
צמודי גדר	29.8	15	40	70	25.7	7.7	-21.8	416	41	2	440	7	מבואות החרמון	10055	מרגליות	843	1א	54
צמודי גדר	29.8	15	40	60	37.3	8.8		470	85	2	339	6	מזרם הגליל	10002	אנביבים	1115	1א	55
צמודי גדר	30.2	15	60	60	11.9	5.7	-47.8	320	120	3	309	6	מעלה יוסף	10052	שתולה	1045	1א	56
צמודי גדר	30.7	15	40	70	29.6	9.0	-14.5	478	109	2	409	7	מזרם הגליל	10002	דוב"ב	1067	1א	57
צמודי גדר	31.6	15	40	70	40.4	6.0	6.0	336	75	2	380	7	מבואות החרמון	10055	דישון	2063	1א	58
צמודי גדר	32.2	15	40	70	35.4	11.7	-3.5	607	66	2	670	7	הגליל העליון	10001	יפתח	453	1א	59
צמודי גדר	32.5	15	40	70	33.1	14.2	-7.8	724	48	2	541	7	הגליל העליון	10001	מעין ברוך	416	1א	60
צמודי גדר	33.1	15	60	50	36.4	9.2	2.1	488	225	3	243	5	עמק המעינות	10007	בית יוסף	265	1א	61
צמודי גדר	33.1	15	40	70	35.8	14.8	-2.7	754	39	2	480	7	גולן	10071	מזרם גולן	4101	1א	62
צמודי גדר	33.1	15	40	70	39.8	12.5	4.7	644	54	2	416	7	מבואות החרמון	10055	ינבל	2009	1א	63
צמודי גדר	33.1	15	60	70	20.1	4.5	-32.4	265	172	3	661	7	מטה אשר	10004	אדמית	1068	1א	64
צמודי גדר	35.3	15	60	60	28.8	16.0	-16.0	808	216	3	332	6	מעלה יוסף	10052	יערה	795	1א	65
צמודי גדר	35.6	15	60	70	37.3	3.9		237	123	3	470	7	מעלה יוסף	10052	כפר רחובאל (זרעין)	1130	1א	66
צמודי גדר	35.7	15	60	30	38.8	35.3	3.0	1,724	161	3	73	3	מטה אשר	10004	עראמשה	1246	1א	67
צמודי גדר	35.7	15	40	70	43.9	20.6	12.5	1,025	46	2	517	7	הגליל העליון	10001	דפנה	302	1א	68
צמודי גדר	35.8	15	60	70	35.5	5.8	-3.3	326	134	3	435	7	מעלה יוסף	10052	נטועה	1147	1א	69
צמודי גדר	37.6	15	60	70	46.3	6.6	17.0	366	147	3	534	7	מעלה יוסף	10052	שומרה	614	1א	70
צמודי גדר	37.8	15	60	70	34.5	14.6	-5.3	744	203	3	577	7	מטה אשר	10004	חניתה	280	1א	71
צמודי גדר	38.7	15	40	70	40.2	34.7	5.6	1,692	40	2	203	7			מטולה	43	1א	72
צמודי גדר	39.2	15	60	70	57.1	6.7	37.3	369	275	3	525	7	מטה אשר	10004	בצת	589	1א	73
צמודי גדר	44.6	15	60	80	42.7	28.6	10.3	1,406	269	3	710	8	מטה אשר	10004	כפר ראש הנקרה	579	1א	74

צמודי גדר	44.9	15	60	70	100.0	3.6	151.8	222	152	3	400	7	מעלה יוקר	10052	מתנת	1184	1א	75
	17.5				7.8	5.3	-56.2	304							מתנה יוקר	1196	1א	76
	19.9	10	20	40		7.5	-297.8	408	16	1	125	4	רמת נגב	10048	ניצנה (קהילת חינק)	1195	1א	77
	20.3	10	20	50		1.2	-140.4	107	11	1		5	תבל אילות	10053	נווה חרף	1279	1א	78
	20.7	10	20	30	23.9	4.6	-25.1	270	5	1	63	3	תבל אילות	10053	סטר	1156	1א	79
	22.6	10	20	40	26.6	2.4	-20.0	166	3	1	121	4	תבל אילות	10053	אליפז	1248	1א	80
	22.8	5	20	10	32.6	3.7	-8.8	228	13	1	19	1	תבל אילות	10053	מאות סמדר	1197	1א	81
	27.7	10	20	40	48.5	9.6	21.2	507	9	1	120	4	תבל אילות	10053	קטורה	1052	1א	82
	29.0	5	20	70						1		7	תמר	10051	עין חצבה	1053	1א	83
	29.1	10	40	50	17.7	5.7	-36.8	324	88	2	181	5	גולן	10071	מיצר	4019	1א	84
	30.0		20	50						1		5	תבל אילות	10053	שיטים	1267	1א	85
	30.1	5	10	60	37.3			20	14	1	148	6	גולן	10071	נמרוד	4035	1א	86
	31.9	10	40	20	41.0	26.9	7.1	1327	31	2	37	2	אשכול	10038	נווה	1366	1א	87
	32.0		20	60						1		6	רמת נגב	10048	שילוח במדבר	1373	1א	88
	32.1		20	60		0.5		68	105	1		6	רמת נגב	10048	רח מדבר	1341	1א	89
	32.7	10	40	60	37.3	0.6		82	21	2		6	רמת נגב	10048	עוז	328	1א	90
	32.8	0	20	60		3.2	-101.7	202	10	1	281	6	תבל אילות	10053	לוטן	1255	1א	91
	33.1	10	60	30	25.0	13.6	-23.2	694	214	3	66	3	עמק המעינות	10007	שדה איליה	304	1א	92
	33.3	0		50	37.3	11.0		571				5	הר חברון	10078	שני	1287	1א	93
	34.3	5	60	40		5.2	-106.1	296	353	3	104	4	ערבות הירדן	10075	ייט"ב	3607	1א	94
	34.5	10	20	80	40.4	9.6	6.0	508	14	1	793	8	הערבה התכונה	10054	פארן	1151	1א	95
	34.6	10	60	50	21.9	5.4	-28.9	306	277	3	239	5	עמק המעינות	10007	נווה איתן	296	1א	96
	34.8	0	20	60	11.7	4.2	-48.2	253	8	1	363	6	תבל אילות	10053	גרופית	1129	1א	97
	35.0		40	50						2		5	מרחם הגליל	10002	רכז אחוזה מרחם הגליל	1708	1א	98
	35.1	0	20	30	36.5	14.4	-1.4	735	6	1	64	3	תבל אילות	10053	יטבתה	866	1א	99
	35.4	10	60	50	31.4	2.8	-11.0	183	188	3	232	5	עמק הירדן	10006	האן	702	1א	100
	35.6	10	60	50	22.3	8.9	-28.1	474	449	3	217	5	הר חברון	10078	אדורה	3759	1א	101



	36.7	10	40	30	26.9	42.7	-19.5	2,071	74	2	100	3	גולן	10071	חספון	4005	1א	102
	35.7	10	40	70	34.2	6.4	-5.8	356	97	2	562	7	גולן	10071	אפיק	4301	1א	103
	35.8	10	40	70	29.9	9.1	-13.9	484	84	2	399	7	גולן	10071	אלי-על	4002	1א	104
	35.9	5	40	30	37.3	17.1		863	61	2	89	3	גולן	10071	קשת	4006	1א	105
	36.0	5	60	20	27.1	11.6	-19.2	600	159	3	44	2	מזרח הגליל	10002	אור הגנוז	1294	1א	106
	36.3	10	40	60	57.0	3.1	37.2	197	34	2	336	6	רמת נגב	10048	באר מילה	1278	1א	107
	36.7	10	60	50	32.0	7.5	-10.0	406	254	3	208	5	עמק המעינות	10007	רחוב	854	1א	108
	36.7	0	20	50	33.9	6.6	-6.3	362	1	1	196	5	חבל אילות	10053	אילות	1126	1א	109
	36.9	0	60	30		3.4	-81.0	215	431	3	95	3	הגליל התחתון	10003	כדורי	371	1א	110
	36.9	10	60	50	25.8	12.0	-21.5	621	281	3	192	5	עמק המעינות	10007	עין המצ"ב	383	1א	111
	37.0	5	60	40	7.8	11.4	-55.5	592	251	3	131	4	הר חברון	10078	מעון	3657	1א	112
	37.3	10	60	20	76.4	6.1	77.4	341	238	3	48	2	ערבות הירדן	10075	משכיות	3785	1א	113
	37.3	10	40	70	48.6	4.2	21.3	251	38	2	573	7	רמת נגב	10048	כמרין	1291	1א	114
	37.4	5	40	50	26.1	13.8	-21.1	705	101	2	154	5	מזרח הגליל	10002	עלמה	688	1א	115
	37.6	5	60	40	18.1	7.6	-36.1	411	144	3	111	4	הגליל העליון	10001	סאסא	578	1א	116
	37.8	10	60	60	23.5	9.0	-25.9	478	229	3	359	6	עמק המעינות	10007	שרי תרומת	2057	1א	117
	38.1	10	60	60	19.8	12.4	-32.9	639	208	3	354	6	עמק הירדן	10006	בית זרע	143	1א	118
	38.1	10	40	70	38.9	13.0	3.2	669	94	2	521	7	גולן	10071	באות גולן	4551	1א	119
	38.4	10	40	50	54.9	20.6	33.2	1,026	79	2	166	5	גולן	10071	נוב	4304	1א	120
	38.5	10	40	60	35.5	24.9	-3.3	1,228	106	2	358	6	מזרח הגליל	10002	ריחאניה	540	1א	121
	38.7	10	40	70	49.5	9.0	23.0	478	108	2	385	7	גולן	10071	כפר חרוב	4004	1א	122
	38.9	0	60	10	37.3	5.3		303	386	3	10	1	הגליל התחתון	10003	הדינת	1322	1א	123
	39.0	10	40	80	44.7	5.2	14.0	297	33	2	822	8	רמת נגב	10048	ניצני סיני	1280	1א	124
	39.0	10	80	30	20.9	19.5	-30.9	976	585	4	83	3	מטה בנימין	10073	מעלה לבונה	3752	1א	125
	39.0	10	60	50	37.3	13.7		701	235	3	177	5	עמק הירדן	10006	כנרת (קבוצה)	57	1א	126
	39.0	10	60	50	37.3	13.7		701	310	3	178	5	הר חברון	10078	תני	3764	1א	127
	39.2	10	60	70	11.7	13.9	-48.1	709	357	3	501	7	מרחבים	10042	ניר עקיבא	2048	1א	128

	39.2	10	60	40	67.5	4.4	57.0	282	221	3	105	4	עבודת הירדן	10075	רוחם	3782	1א	129
	39.3	10	60	70	23.3	7.2	-26.3	394	217	3	564	7	עמק הירדן	10006	מעגן	678	1א	130
	39.3	10	60	70	31.2	2.5	-11.4	171	279	3	513	7	עבודת הירדן	10075	רועי	3619	1א	131
	39.4	10	60	70	33.2	1.7	-7.6	133	276	3	643	7	עבודת הירדן	10075	ארגמן	3598	1א	132
	39.4	5	60	20	45.6	14.3	15.7	729	306	3	34	2	הר חברון	10078	פני חבר	3723	1א	133
	39.6	10	60	50	30.7	18.9	-12.5	994	247	3	155	5	הר חברון	10078	ענביאל	3748	1א	134
	39.6	0	60	20	17.8	11.9	-36.7	616	373	3	49	2	הגליל התחתון	10003	ליבאי	585	1א	135
	39.7	5	40	70	17.4	12.2	-37.4	630	49	2	580	7	מבואות החרמון	10055	שאר ישוב	324	1א	136
	40.0		60	50						3		5	הגלבוע	10008	יעל	1117	1א	137
	40.3	10	60	50	53.8	8.8	31.3	488	384	3	170	5	הר חברון	10078	נגותות	3724	1א	138
	40.4	10	60	60	39.3	10.0	3.8	524	239	3	313	6	עמק הירדן	10006	דגניה א'	62	1א	139
	40.5	5	40	50	47.5	13.5	19.3	689	59	2	233	5	הגליל העליון	10001	כפר גלעדי	76	1א	140
	40.5	10	40	60	74.1	9.5	69.4	503	17	2	302	6	הערבה התיכונה	10054	ספור	1176	1א	141
	40.7	5	60	70	3.5	4.8	-63.5	278	141	3	478	7	מעלה יוסף	10052	אבן מנחם	1081	1א	142
	41.0	5	40	70	29.5	10.4	-14.7	545	76	2	611	7	מבואות החרמון	10055	רמות נפתלי	372	1א	143
	41.1	5	60	70		8.6	-75.4	457	273	3	383	7	עמק המעינות	10007	שלוות	439	1א	144
	41.3	10	60	60	40.7	12.6	6.6	649	213	3	285	6	עבודת הירדן	10075	מחולה	3599	1א	145
	41.4	10	60	80	28.6	4.5	-16.3	263	319	3	781	8	עבודת הירדן	10075	משואה	3605	1א	146
	41.5	5	40	70	38.8	6.7	2.9	389	51	2	370	7	גולן	10071	אורטל	4013	1א	147
	41.6	5	40	60	37.3	16.0		811	83	2	275	6	גולן	10071	אבני איתן	4011	1א	148
	41.6	10	60	70	37.3	8.1		436	272	3	553	7	עמק הירדן	10006	אלומות	330	1א	149
	41.8	0	60	10	37.3	16.8		848	376	3	9	1	משב	10056	ערב אל נעים	1335	1א	150
	41.8	0	20	70	41.9	6.2	8.7	346	15	1	456	7	הערבה התיכונה	10054	עוקים	1262	1א	151
	41.9	10	60	80	34.0	3.1	-6.1	197	304	3	760	8	עבודת הירדן	10075	נעמי	3713	1א	152
	41.9	0	60	20	38.5	8.5	2.3	455	165	3	46	2	אל קסום	10069	כחלה	1367	1א	153
	42.0	10	60	50	69.5	6.2	60.8	343	246	3	204	5	עבודת הירדן	10075	חמדת	3645	1א	154
	42.0	10	60	70	31.0	13.5	-11.9	689	227	3	430	7	עמק הירדן	10006	דגניה ב'	79	1א	155



	42.1	0	60	30	27.8	7.6	-17.8	410	333	3	61	3	3	3	3	10056	ראס אל-עין	1334	1א	156
	42.1	5	40	50	54.4	15.9	32.2	802	56	2	156	2	5	5	5	10071	יונתן	4007	1א	157
	42.2	0	60	50		8.9	-74.8	474	125	3	227	3	5	5	5	10048	משאבי שדה	421	1א	158
	42.2	5	40	80	37.3	2.6		176	28	2	749	2	8	8	8	10071	אודם	4010	1א	159
	42.3	0	40	50	33.9	8.8	-6.3	469	81	2	193	2	5	5	5	10048	שדה בוקר	885	1א	160
	42.4	10	60	60	63.5	3.6	49.5	221	371	3	297	3	6	6	6	10075	יפית	3566	1א	161
	42.7	0	60	30	25.2	11.7	-22.7	605	445	3	99	3	3	3	3	10008	גבע	86	1א	162
	42.7	0	60	50	3.5	8.8	-63.7	470	171	3	139	3	5	5	5	10038	צאלים	413	1א	163
	42.8	5	60	50	37.3	8.8		467	268	3	188	3	5	5	5	10078	כרמל	3656	1א	164
	42.9	5	60	60	37.3	1.1		104	332	3		3	6	6	6	10075	נין	3620	1א	165
	43.0	0	70	70	86.8	4.1	93.3	244			617		7	7	7	10008	טריט	833	1א	166
	43.0	5	60	40	50.4	9.9	24.7	520	435	3	135	3	4	4	4	10078	הלום	3719	1א	167
	43.2	5	40	50	62.1	15.5	46.8	784	77	2	212	2	5	5	5	10071	רמת מנשימים	4701	1א	168
	43.2	5	80	30	29.9	10.9	-13.9	566	659	4	94	4	3	3	3	10076	מביל עוז	3561	1א	169
	43.3	5	40	70	36.6	15.1	-1.3	765	64	2	503	2	7	7	7	10001	כפר בלום	357	1א	170
	43.3	10	60	40	32.8	41.4	-8.3	2,009	433	3	127	3	4	4	4	10072	אלון מורה	3579	1א	171
	43.3	10	60	70	47.7	8.6	19.6	469	117	3	570	3	7	7	7	10071	מבוא חמה	4204	1א	172
	43.3	10	80	50	49.1	3.9	22.3	236	545	4	247	4	5	5	5	10072	חרמש	3717	1א	173
	43.3	10	80	30	36.4	27.5	-1.6	1,355	548	4	82	4	3	3	3	10072	איתמר	3762	1א	174
	43.4	5	60	20	58.3	22.4	39.7	1,114	377	3	59	3	2	2	2	10076	אספר	3754	1א	175
	43.4	0	40	70	13.4	9.5	-45.0	502	67	2	453	2	7	7	7	10071	אנינם	4012	1א	176
	43.6	5	40	70	40.4	14.0	5.9	716	53	2	544	2	7	7	7	10001	כפר סאלד	345	1א	177
	43.6	5	40	50	60.3	18.1	43.5	910	62	2	143	2	5	5	5	10071	נטור	4014	1א	178
	43.8	5	60	70	23.8	4.8	-25.5	279	183	3	487	3	7	7	7	10052	אלקוש	603	1א	179
	43.8	10	80	50	26.7	19.3	-20.0	964	512	4	218	4	5	5	5	10076	כרמי צור	3766	1א	180
	44.0	5	60	50	31.1	17.3	-11.6	870	118	3	203	3	5	5	5	10002	דלתון	431	1א	181
	44.0		60	70						3			7	7	7	10003	מרכז אזורי כרמי	1713	1א	182





	45.2	5	40	70	52.7	13.2	29.0	675	63	2	511	7	הגליל העליון	10001	בנות מרדכי	408	1א	210
	45.2	5	80	20	47.7	16.3	19.6	822	460	4	52	2	גוש ענין	10076	מעלה עמוס	3653	1א	211
	45.2	5	40	70	61.6	7.9	45.9	426	47	2	557	7	גולן	10071	עין זיוון	4503	1א	212
	45.3	0	60	20	29.4	27.6	-14.9	1,356	334	3	41	2	הגלבע	10008	בית אלפא	95	1א	213
	45.4	5	60	50	47.6	13.2	19.5	677	196	3	240	5	ערבות הירדן	10075	שרמות מחולה	3578	1א	214
	45.6	0	40	50	54.2	9.9	31.9	521	80	2	165	5	רמת נגב	10048	מרזב עם	1340	1א	215
	45.7	0	60	30	37.3	16.4		828	356	3	88	3	בני שמשון		שומריה	1265	1א	216
יישוב חדש													מרחבים		עלה נגב-דינאל		2א	217
יישוב חדש	74.2		100	70	96.6	14.8	111.8	752	737	5	377	7	משה		מצפה אילן	1370	2א	218
יישוב חדש													הערבה התיכונה	10054	עיר אבות	1187	2א	219
יישוב חדש		10											מטה בנימין	10073	עמחי		2א	220
יישוב חדש													גולן	10071	רמת טראמפ		2א	221
יישוב חדש													גליל תחתון		שיבולת		2א	222
	58.0	0	60	60	100.0	4.0	229.0	243	218	3		6	עמק המעינות	10007	מיטל	1154	2א	223
													תמר	10051	הבצלת הנגב		2א	224
													תמר	10051	ערית		2א	225
													תמר	10051	מבואות ערד 5		2א	226
													תמר	10051	מבואות ערד 6		2א	227
													תמר	10051	יתר	1329	2א	228
	32.3		20	60		1.1		99		1		6	רמת נגב	10048	שייף	1378	2א	229
													שרות נגב	10039	חנן		2א	230
															קאסר אטייר		2א	231
															דרור (חירן)		2א	232
	62.9	0	60	10	41.9	98.4	8.7	4,705	363	3	6	1	אל קסום	10069	אום בנין	1358	2א	233
	63.2	0	60	10	41.3	100.0	7.3	6288	50	3	12	1	אל קסום	10069	אל טייך	1359	2א	234
	52.7	0	60	10	100.0	22.7	149.0	1,126	178	3	7	1	אל קסום	10069	מכחול	1343	2א	235
	52.0	0	40	10		100.0		6167	21	2	2	1	טוה מדבר	10068	ביר הרמג'	1348	2א	236

	49.5	0	60	10	45.3	42.9	15.2	2,081	156	3	17	1	10068	אב קריסות (ישוב)	1342	2א	237
	45.9	0	20	80	51.4	8.7	26.6	464	16	1	764	8	10054	צופר	1150	2א	238
	45.9	0	40	60	40.7	11.3	6.6	588	107	2	296	6	10051	עין גדי	2042	2א	239
	46.0	5	40	60	90.3	1.9	100.0	141	22	2		6	10071	טוח אמי"ב	4303	2א	240
	46.1	10	80	50	38.9	21.1	3.1	1,050	667	4	159	5	10072	שבי שומרון	3571	2א	241
	46.2	0	60	20	36.8	26.5	-0.8	1,308	166	3	58	2	10069	דדיג'אט	1349	2א	242
	46.2	5	60	50	68.6	3.6	59.1	223	351	3	184	5	10075	גולג	3606	2א	243
	46.2	5	60	70	31.2	10.1	-11.4	529	116	3	520	7	10002	כרם בן זמרה	664	2א	244
	46.3	0	40	70	34.8	8.3	-4.6	447	102	2	388	7	10001	גדות	35	2א	245
	46.3	0	40	80	21.8	8.2	-29.1	442	24	2	678	8	10051	מאות הכיכר	1124	2א	246
	44.1	0	20	70		40.3		1956	16	1	533	7	10048	מדרשות בן גוריון	1140	2א	247
	46.4	0	60	80		1.6	-99.3	128	367	3	779	8	10003	מצפה	58	2א	248
	46.5	10	60	90	46.0	6.5	15.4	361	390	3	870	9	10075	פצאל	3615	2א	249
	46.6	0	60	50	15.8	16.8	-40.5	849	167	3	162	5	10002	ברייה	368	2א	250
	46.6	0	40	80	20.0	10.4	-32.6	544	103	2	692	8	10071	רמות	4702	2א	251
	46.6	5	40	80	49.9	12.4	23.9	641	36	2	786	8	10001	שניר	1132	2א	252
	46.8	0	60	60	16.1	9.6	-39.8	504	255	3	282	6	10038	אורם	403	2א	253
	46.9	0	60	60	21.5	6.7	-29.6	370	212	3	319	6	10007	ירדנה	2026	2א	254
	46.9	5	80	30	48.9	14.4	22.0	733	488	4	85	3	10039	יושביה	803	2א	255
	47.0	10	60	70	49.9	22.1	23.7	1,098	375	3	575	7	10004	כברי	576	2א	256
	47.0	5	60	70	41.7	7.2	8.3	392	234	3	546	7	10052	צוראל	774	2א	257
	47.1	10	80	20	51.1	41.6	26.1	2,020	590	4	53	2	10072	יצור	3749	2א	258
	47.1	0	40	70	44.8	5.4	14.3	309	86	2	587	7	10071	גשור	4022	2א	259
	47.1	0	60	40	30.7	18.0	-12.4	903	232	3	129	4	10002	עין אלי-אסד	546	2א	260
	47.1	0	60	50	33.7	8.3	-6.8	444	228	3	148	5	10007	רוויה	2016	2א	261
	47.2	5	40	70	45.0	25.8	14.6	1,272	58	2	532	7	10001	שרה נתניה	329	2א	262
	47.2	0	60	50	26.3	13.1	-20.7	670	145	3	228	5	10006	עין נב	273	2א	263



	47.2	0	80	10	50.7	10.5	25.2	548	523	4	14	1	משבב	10056	דמייה	1317	2א	264
	47.3	0	60	60	14.7	12.2	-42.5	628	153	3	253	6	עמק הירדן	10006	חוקוק	374	2א	265
	47.3	0	60	60	26.9	5.0	-19.6	290	294	3	325	6	מרחם הגליל	10002	חזון	1047	2א	266
	47.4	0	60	50	32.4	10.0	-9.2	527	199	3	149	5	עמק הירדן	10006	שער הבולן	264	2א	267
	47.4	0	40	60	57.2	7.1	37.6	390	52	2	259	6	גולן	10071	קלע	4024	2א	268
	47.4	0	30	40	100	7.6	479.5	405	383	3	126	4	מרחבים	10042	שבי דרום	1377	2א	269
	47.5	5	60	70	50.1	3.9	24.2	238	162	3	656	7	מגילות ים-המלח	10074	מצפה שלם	3610	2א	270
	47.6	5	60	70	41.9	9.4	8.7	497	237	3	594	7	מעלה יסף	10052	ממת	1205	2א	271
	47.7	5	60	70	35.7	13.4	-3.0	685	265	3	374	7	מעלה יסף	10052	עברון	892	2א	272
	47.8	0	40	70	28.0	18.4	-17.5	922	68	2	484	7	הגליל העליון	10001	להבות הבשן	380	2א	273
	47.9	0	60	50	36.2	9.9	-2.1	521	328	3	180	5	מרחם הגליל	10002	ספתות	1214	2א	274
	47.9	5	60	80	28.2	10.8	-17.0	562	242	3	810	8	מעלה יסף	10052	הילה	1208	2א	275
	47.9	5	60	70	40.0	11.8	5.2	609	344	3	644	7	הר חברון	10078	אשכולות	3722	2א	276
	48.0	0	60	20	36.6	33.9	-1.2	1,656	432	3	35	2	הגלבע	10008	טורה - זירעאל	547	2א	277
	48.0	0	60	70	23.3	1.9	-26.3	143	284	3		7	עמק הירדן	10006	רביד	1225	2א	278
	48.0	5	60	60	46.8	15.9	18.1	805	160	3	252	6	מרחם הגליל	10002	כפר חושן	609	2א	279
	48.2	5	60	50	67.2	12.3	56.4	634	200	3	224	5	הר חברון	10078	מצדות יהודה	3745	2א	280
	48.2	0	40	80	29.6	11.0	-14.4	573	96	2	762	8	גולן	10071	מעלה גמלא	4008	2א	281
	48.2	0	60	40	35.5	19.5	-3.3	975	204	3	117	4	עמק המעינות	10007	טירת צבי	288	2א	282
	48.3	0	80	60	0.0	5.1	-70.2	291	471	4	306	6	שרות נגב	10039	שיבולים	865	2א	283
	48.3	0	80	30	32.9	9.4	-8.1	497	494	4	74	3	מגדו	10013	גלעד (אבן צורק)	369	2א	284
	48.3	0	40	70	38.8	14.1	2.9	719	87	2	448	7	הגליל העליון	10001	חולתה	253	2א	285
	48.4	0	60	60	31.4	6.8	-11.1	376	205	3	355	6	עמק הירדן	10006	מסדה	263	2א	286
	48.5	0	40	70	33.2	18.2	-7.6	911	55	2	389	7	הגליל העליון	10001	שמיר	366	2א	287
	48.5	0	60	50	28.5	17.0	-16.4	867	354	3	194	5	בני שמשון	10041	חצרים	397	2א	288
	48.6	0	60	60	28.1	9.5	-17.3	503	379	3	331	6	מרחבים	10042	פדוים	750	2א	289
	48.7	0	40	80	34.1	10.3	-6.0	537	70	2	724	8	גולן	10071	קדמת צבי	4025	2א	290

48.7	0	60	10	34.6	46.1	-5.1	2,231	403	3	16	1	מתרבים	10042	תפרח	709	2א	291
48.7	0	60	50	44.7	8.1	14.1	435	223	3	205	5	מרחם הגליל	10002	שפר	846	2א	292
48.8	0	60	70	29.0	1.6	-15.6	129	335	3	504	7	מעלה יוסף	10052	לפירות	1173	2א	293
48.9	0	60	50	47.6	7.0	19.4	381	444	3	244	5	שרות נגב	10039	מלילות	2044	2א	294
48.9	0	40	70	43.3	13.6	11.3	694	19	2	592	7	הערבה התיכונה	10054	הצבה	13	2א	295
48.9	0	60	70	18.2	8.6	-35.9	459	394	3	598	7	בני שמשון	10041	תאשור	2062	2א	296
49.0	0	40	60	42.2	22.8	9.2	1,129	90	2	303	6	גולן	10071	בני יהודה	4015	2א	297
49.0	10	60	70	84.4	9.5	86.7	500	192	3	495	7	עמק הירדן	10006	תל קציר	719	2א	298
49.0	0	60	50	32.8	16.4	-8.3	830	296	3	237	5	עמק המעינות	10007	מעלה גלבוע	1127	2א	299
49.1	5	60	50	86.4	4.7	92.5	273	318	3	144	5	ערבות הירדן	10075	חמרה	3609	2א	300
49.2	10	60	70	87.3	8.4	94.3	451	437	3	402	7	מלילות ים-המלה	10074	בית הערבה	3645	2א	301
49.2	0	60	30	35.1	31.9	-4.0	1,561	224	3	84	3	אל-בטוף	10065	חמאם	993	2א	302
49.4	5	60	80	49.8	3.6	23.6	220	341	3	791	8	ערבות הירדן	10075	נתיב המדוד	3555	2א	303
49.4	5	80	60	25.9	14.0	-21.4	715	513	4	290	6	מטה בנימין	10073	רימונים	3565	2א	304
49.4	5	40	70	40.9	37.0	6.9	1,804	92	2	207	7	יסוד המעלה		יסוד המעלה	29	2א	305
49.5	5	80	40	31.8	26.8	-10.3	1,318	465	4	85	4	מעלה אפרים		מעלה אפרים	3608	2א	306
49.5	0	40	80	44.0	7.5	12.8	407	20	2	714	8	הערבה התיכונה	10054	עידן	1175	2א	307
49.5	0	60	60	33.3	10.0	-7.5	526	206	3	327	6	עמק המעינות	10007	נפר רופין	295	2א	308
49.5	5	60	70	59.1	6.6	41.1	364	451	3	425	7	מלילות ים-המלה	10074	ורד יריחו	3639	2א	309
49.6	0	60	60	28.3	13.6	-16.9	695	173	3	283	6	מבואות החרמון	10055	אליפלט	730	2א	310
49.7	0	100	10	29.7	12.8	-14.0	656	126	5	15	1	זבולון	10012	ראס עלי	990	2א	311
49.7	0	60	60	34.3	10.2	-5.7	534	417	3	279	6	מתרבים	10042	תלמי בי"ח	2050	2א	312
49.7	0	60	60	33.5	10.8	-7.1	564	408	3	312	6	הולבוע	10008	תל יוסף	84	2א	313
49.7	5	60	50	51.5	28.0	26.9	1,376	215	3	172	5	הר חבון	10078	ססיה	3756	2א	314
49.8	0	60	60	23.2	17.3	-26.6	871	211	3	292	6	מרחם הגליל	10002	אמירים	1064	2א	315
49.9	5	80	60	37.3	9.4		498	485	4	284	6	ערבות הירדן	10075	גיתית	3613	2א	316
50.0	0	60	20	39.0	40.4	3.2	1,965	317	3	55	2	הולבוע	10008	טיבה בעמק	497	2א	317



50.0	0	80	20	30.6	25.7	-12.6	1,268	619	4	56	2	מגידו	10013	מסמך העמק	130	2א	318
50.1	5	60	70	65.5	5.2	53.2	296	135	3	423	7	מעלה יסף	10052	אבירים	1220	2א	319
50.1	0	40	70	35.9	23.0	-2.6	1,138	110	2	496	7	הגליל העליון	10001	אילת השחר	77	2א	320
50.2	0	60	50	31.8	21.9	-10.3	1,086	164	3	138	5	מזרח הגליל	10002	בר יוחאי	1191	2א	321
50.2	0	60	70	32.3	5.6	-9.3	315	362	3	449	7	מזרח הגליל	10002	שזור	527	2א	322
50.3	0	40	70	51.5	14.3	26.9	728	89	2	589	7	גולן	10071	גבעת יואב	4021	2א	323
50.3	0	60	70	21.8	12.2	-29.1	630	404	3	483	7	מרחבים	10042	אשבול	71	2א	324
50.3	0	60	50	42.8	15.7	10.4	793	219	3	201	5	הגליל התחתון	10003	כפר דיתים	786	2א	325
50.4	0	20	70	68.1	24.7	58.1	1,220	2	1	669	7	תבל אילות	10053	באר אורה	21	2א	326
50.4	0	60	10	42.5	48.2	9.9	2,330	222	3	4	1	נווה מדבר	10068	אבו תולו	1375	2א	327
50.4	0	60	20	72.8	22.0	67.0	1,091	181	3	32	2	מזרח הגליל	10002	מירון	607	2א	328
50.5	0	60	70	37.3	3.4		215	424	3		7	משב	10056	כישור	1153	2א	329
50.5	0	40	80	48.8	8.7	21.7	465	82	2	726	8	גולן	10071	כנף	4028	2א	330
50.5	0	60	10	49.5	44.3	23.0	2,149	249	3	5	1	אל קסום	10069	מולדה	1360	2א	331
50.6	0	40	70	50.9	15.9	25.6	803	18	2	569	7	הערבה התיכונה	10054	עין ירב	806	2א	332
50.6	0	60	70	33.9	6.2	-6.3	344	411	3	662	7	משב	10056	תנול	1172	2א	333
50.6	5	60	60	61.6	17.6	45.9	886	263	3	276	6	הר חבירון	10078	שמעה	3784	2א	334
50.8	0	60	50	53.4	11.1	30.4	575	202	3	160	5	מזרח הגליל	10002	כפר שמאי	605	2א	335
50.8	5	60	80	60.6	2.8	44.0	186	298	3	698	8	ערבות הירדן	10075	בקעות	3612	2א	336
50.9	0	80	30	42.5	14.0	10.0	712	529	4	65	3	בוסתן-אל-מרג' תמר	10066	דחי	475	2א	337
51.0	0	40	100	34.5	3.1	-5.1	198	25	2	981	10	תמר	10051	עין תמר	1251	2א	338
51.0	0	60	70	29.7	10.0	-14.3	526	340	3	630	7	בני שמשון	10041	כרמים	1198	2א	339
51.0	0	60	70	32.3	8.5	-9.3	455	198	3	471	7	עמק המעינות	10007	גשר	305	2א	340
51.1	5	60	90	45.0	6.3	14.5	302	366	3	913	9	ערבות הירדן	10075	תמר	3558	2א	341
51.1	0	60	30	45.2	33.1	15.0	1,620	262	3	86	3	משב	10056	כמאנה	1331	2א	342
51.1	0	80	20	38.1	25.6	1.7	1,262	490	4	27	2	אל-כסוף	10065	רומאנה	539	2א	343
51.1	0	80	40	37.3	10.2		535	524	4	108	4	הגלבע	10008	יזרעאל	452	2א	344



	51.1	0	60	60	41.8	11.5	8.5	597	210	3	329	6	עמק הירדן	10006	גינור	262	2א	346
	51.2	5	80	30	44.0	34.3	12.8	1,873	629	4	62	3	גוש ענין	10076	בת ען	3794	2א	346
	51.3	0	60	70	33.7	8.9	-6.8	475	187	3	523	7	אשכול	10038	צור	1136	2א	347
	51.3	0	60	50	51.2	14.6	26.3	744	256	3	175	5	עמק המעינות	10007	מירב	1282	2א	348
	51.4	5	60	60	85.7	6.0	91.2	338	129	3	342	6	הגליל העליון	10001	צבונן	1213	2א	349
	51.4	0	60	70	38.8	6.3	2.9	350	207	3	486	7	עמק המעינות	10007	נוה אור	590	2א	350
	51.4	0	40	70	60.6	13.3	44.0	681	93	2	524	7	רמת נגב	10048	אשלים	1152	2א	351
	51.4	0	60	70	34.8	8.9	-4.7	473	149	3	467	7	מרחם הגליל	10002	לבנים	1230	2א	352
	51.4	0	60	60	43.8	11.5	12.4	595	406	3	353	6	בני שבען	10041	ברוש	2060	2א	353
	51.5	0	100	40	12.7	6.3	-46.2	351	694	5	118	4	עמק זינעאל	10009	כפר גרזון	106	2א	354
	51.5	0	60	70	37.3	7.6		412	186	3	603	7	אשכול	10038	אוד	1046	2א	355
	51.5	0	60	50	61.1	9.5	44.9	503	387	3	214	5	שרות נגב	10039	זרעה	2064	2א	356
	51.6	5	60	80	66.0	2.8	54.2	185	378	3	676	8	עובות הירדן	10075	מכורה	3614	2א	357
	51.7	0	60	60	40.4	14.4	5.9	734	447	3	311	6	הלבק	10008	מגן שאול	1155	2א	358
	51.7	5	60	80	41.0	18.1	7.0	910	439	3	744	8	מטה אשר	10004	סער	454	2א	359
	51.7	5	60	80	32.7	23.4	-8.6	1,157	283	3	720	8	מטה אשר	10004	מצובה	325	2א	360
	51.9	0	60	50	42.3	22.3	9.4	1,108	253	3	174	5	הגליל התחתון	10003	הזרעים	307	2א	361
	51.9	0	80	50	16.9	17.5	-38.3	882	586	4	171	5	מגדו	10013	עין השופט	270	2א	362
	52.0	0	60	80	29.7	6.1	-14.3	339	175	3	679	8	מבואות הרמון	10055	כורים	1252	2א	363
	52.0	0	60	80	27.1	7.8	-19.1	423	132	3	730	8	עמק הירדן	10006	אלמור	1125	2א	364
	52.1	0	60	70	38.4	9.5	2.1	502	240	3	638	7	עמק המעינות	10007	מעוז חיים	272	2א	365
	52.2	5	40	70	87.8	20.2	95.1	1,009	50	2	610	7	הגליל העליון	10001	הגשרים	356	2א	366
	52.2	0	60	10	40.5	56.6	6.1	2,731	136	3	8	1	נוה מדבר	10068	קצר א-סר	1347	2א	367
	52.3	0	60	70	32.0	14.0	-9.8	714	396	3	461	7	הגליל התחתון	10003	בית קשת	365	2א	368
	52.3	10	80	60	84.8	10.4	89.5	543	546	4	345	6	שומון	10072	מגדלים	3751	2א	369
	52.3	0	80	50	33.8	8.9	-6.5	475	662	4	213	5	מגדו	10013	גבעת עוז	703	2א	370
	52.3	5	60	70	48.5	24.2	21.1	1,199	282	3	397	7	מעלה יוסף	10052	חונן	662	2א	371

52.4	0	80	50	41.2	4.8	7.4	278	496	4	167	5	הגלובע	10008	אזורים	113	2א	372
52.4	5	100	40	30.8	19.1	-12.2	954	727	5	137	4	מטה בנימין	10073	עסרת	3658	2א	373
52.4	0	60	70	37.3	11.4		591	113	3	624	7	רמת נב	10048	סללים	1177	2א	374
52.5	10	80	20	37.6	71.4	0.6	3,432	459	4	22	2	אל-בטוף	10065	עזיז	528	2א	375
52.6	0	60	60	43.4	16.3	11.7	822	422	3	314	6	מטה אשר	10004	עמקה	708	2א	376
52.7	0	60	70	35.6	13.3	-3.1	679	402	3	629	7	מרחבים	10042	קלחים	414	2א	377
52.7	0	40	70	62.2	17.4	46.9	876	105	2	441	7	גולן	10071	חד-גס	4026	2א	378
52.7	0	60	70	50.6	4.4	25.2	268	308	3	452	7	מורם הגליל	10002	כלנית	1229	2א	379
52.7	5	60	70	59.2	19.3	41.3	964	270	3	427	7	הר חברון	10078	טנא	3743	2א	380
52.7	0	60	70	33.0	15.0	-8.0	762	295	3	508	7	מורם הגליל	10002	כפר תנזה	1297	2א	381
52.7	0	60	60	53.1	11.1	29.9	577	241	3	260	6	מעלה יסף	10052	פקיעין חדשה	281	2א	382
52.8	0	60	60	44.4	16.4	13.4	829	355	3	256	6	מטה אשר	10004	כליל	1183	2א	383
52.8	0	60	70	35.1	14.2	-4.1	722	261	3	640	7	מטה אשר	10004	יזעם	409	2א	384
52.8	5	60	70	37.9	32.6	1.2	1,593	331	3	655	7	מטה אשר	10004	גשר הזיו	574	2א	385
52.9	0	60	60	58.1	8.7	39.3	463	309	3	321	6	עמק המעינות	10007	מסילות	298	2א	386
52.9	0	60	80	37.3	5.2		300	339	3	672	8	מעלה יסף	10052	גינה	1206	2א	387
52.9	0	60	60	42.7	18.1	10.3	908	395	3	280	6	הגליל המזרחי	10003	בית רימן	1162	2א	388
53.0	0	60	60	47.7	15.4	19.7	780	416	3	318	6	הגלובע	10008	עין חרוד (מאוד)	82	2א	389
53.1	0	60	70	49.2	6.9	22.5	379	289	3	462	7	עמק הירדן	10006	פורייה - כפר עבוד	1104	2א	390
53.1	0	60	70	42.0	11.3	8.9	586	425	3	375	7	מרחבים	10042	פעמי תש"ז	2059	2א	391
53.1	0	60	70	36.5	14.6	-1.4	743	312	3	444	7	עמק המעינות	10007	ביר דוד (תל עמל)	256	2א	392
53.1	0	60	70	35.2	15.5	-3.8	783	316	3	493	7	משב	10056	לוסם	1171	2א	393
53.2	0	60	70	45.1	9.6	14.7	507	359	3	632	7	מטה אשר	10004	התיב השירה	792	2א	394
53.3	0	60	60	39.3	21.4	3.9	1,065	177	3	320	6	עמק המעינות	10007	מרחביה	48	2א	395
53.3	5	60	80	47.9	20.3	20.0	1,012	300	3	729	8	מעלה יסף	10052	נוה זיו	1314	2א	396
53.3	0	60	60	41.7	20.0	8.4	998	280	3	351	6	מרחבים	10042	פטיש	749	2א	397
53.3	0	60	80	32.2	9.8	-9.5	517	119	3	769	8	מבואות החרון	10055	כרמם	1285	2א	398



	53.4	10	80	30	43.2	63.6	11.2	3,062	551	4	79	3	שומרון	10072	ברכה	3710	2א	399
	53.4	10	100	60	43.2	19.7	11.2	983	741	5	248	6	שומרון	10072	ענב	3712	2א	400
	53.4	0	60	30	33.8	49.5	-6.5	2,393	401	3	70	3	הגליל	10008	סאעורה	524	2א	401
	53.4	0	60	80	30.1	11.7	-13.5	607	346	3	801	8	מרחבים	10042	ניר משה	2047	2א	402
	53.5	0	60	60	60.9	9.6	44.6	505	441	3	288	6	הגליל	10008	גרענה	442	2א	403
	53.7	0	80	60	33.1	6.8	-7.8	375	550	4	249	6	הגליל	10008	מלאה	164	2א	404
	53.7	0	60	70	49.4	9.1	22.8	483	184	3	475	7	הגליל העילון	10001	עמינד	385	2א	405
	53.7	0	80	40	42.9	17.1	10.6	863	522	4	119	4	מטה אשר	10004	עברון	376	2א	406
	53.7	10	60	70	98.5	19.9	115.4	992	313	3	538	7	עמק המעינות	10007	שרה נחום	259	2א	407
	53.8	0	40	80	75.7	5.6	72.5	316	45	2	741	8	גולן	10071	שעל	4009	2א	408
	53.8	0	60	80	42.1	5.8	9.1	327	321	3	719	8	משב	10056	צביה	1180	2א	409
	53.8	0	60	70	39.3	15.6	3.9	790	399	3	379	7	מרחבים	10042	בסחה	762	2א	410
	53.8	0	80	80	12.8	3.5	-46.1	219	500	4	718	8	הגליל	10008	דבורה	146	2א	411
	53.8	0	60	70	56.9	5.1	37.0	293	257	3	554	7	הגליל העילון	10001	קדרים	1211	2א	412
	53.9	0	60	70	40.9	14.9	6.8	757	336	3	479	7	הגליל	10008	חפצי-בה	90	2א	413
	53.9	0	60	70	53.6	7.4	30.7	400	169	3	392	7	אשכול	10038	גבולות	352	2א	414
	53.9	0	60	70	42.5	14.1	10.0	717	320	3	426	7	מרחבים	10042	ירן	789	2א	415
	53.9	0	60	80	33.0	12.0	-8.1	618	285	3	702	8	הגליל הנחתון	10003	כפר חיים	255	2א	416
	54.2	5	60	80	52.2	21.5	28.1	1,067	189	3	684	8	מטה אשר	10004	אילון	294	2א	417
	54.2	0	60	80	36.3	11.0	-1.8	573	330	3	699	8	הגליל הנחתון	10003	שרונה	292	2א	418
	54.3	0	60	70	26.5	25.3	-20.2	1,250	413	3	566	7	מרחבים	10042	מבועים	1080	2א	419
	54.3	0	60	80	40.7	8.9	6.4	475	407	3	677	8	משב	10056	אבטלון	1275	2א	420
	54.4	0	80	70	21.5	8.6	-29.7	460	499	4	438	7	הגליל	10008	מיטב	2054	2א	421
	54.5	0	60	80	34.2	13.4	-5.9	687	429	3	704	8	הגליל הנחתון	10003	שרמות דבורה	306	2א	422
	60.1	0	80	20	40.1	60.3	5.3	2,900	693	4	33	2	זבולון	10012	איבטן	652	2א	423
	54.5	0	80	50	50.6	7.7	25.2	414	549	4	168	5	הגליל	10008	ח'ואלד (שבע)	986	2א	424
																	ב	425

54.5	0	60	70	37.8	19.5	1.0	974	303	3	599	7	מעלה יוסף	10052	מענה	570	ב	426
54.6	0	60	80	53.3	2.2	30.3	158	121	3	806	8	מחם הגליל	10002	עמוקה	1212	ב	427
54.6	0	60	70	35.2	21.2	-3.9	1,054	368	3	576	7	הגליל התחתון	10003	מצפה נוספה	1190	ב	428
54.6	0	60	80	40.2	10.3	5.6	537	258	3	688	8	משב	10056	חלוץ	1272	ב	429
54.6	0	60	70	47.8	13.7	19.9	702	418	3	481	7	בני שמעון	10041	חדרה	2061	ב	430
54.6	0	60	60	40.7	26.2	6.5	1,290	271	3	295	6	עמק הירדן	10006	פורייה - נוה ענב	1105	ב	431
54.7	0	80	60	21.6	17.6	-29.5	887	517	4	269	6	שרות נגב	10039	בית הגרי	723	ב	432
54.7	0	80	70	25.6	7.3	-21.9	395	502	4	560	7	הגליל	10008	ברק	141	ב	433
54.7	0	60	70	45.9	15.1	16.3	766	244	3	445	7	הגליל התחתון	10003	ארבל	701	ב	434
54.9	0	60	70	40.0	19.7	5.2	984	398	3	618	7	משב	10056	אשור	1188	ב	435
55.0	5	80	40	22.1	54.7	-28.5	2,638	601	4	122	4	מטה בנימין	10073	מצפה יריחו	3576	ב	436
55.0	5	60	70	100.0	4.1	141.2	244	168	3	458	7	מעלה יוסף	10052	גורנות הגליל	1219	ב	437
55.0	0	60	70	48.8	14.8	21.8	751	448	3	631	7	שער הנגב	10037	רוחמה	362	ב	438
55.1	0	80	70	25.3	9.2	-22.4	485	455	4	535	7	הגליל התחתון	10003	אילניה	49	ב	439
55.2	0	60	70	44.7	18.0	14.0	902	322	3	539	7	מרחבים	10042	מסלול	748	ב	440
55.2	0	60	70	65.4	5.7	53.0	321	180	3	474	7	אשכול	10038	תלמי אליהו	1051	ב	441
55.2	0	60	80	38.8	13.7	2.9	699	286	3	743	8	מטה אשר	10004	גענון	463	ב	442
55.3	0	80	20	34.4	44.4	-5.4	2,154	537	4	36	2	אל-בטוף	10066	רמת הייב	997	ב	443
55.3	0	60	70	41.5	20.4	8.0	1,019	190	3	536	7	עמק הירדן	10006	אשורות יעקב (אחוד)	199	ב	444
55.4	5	80	80	33.5	17.3	-7.1	870	511	4	777	8	שער הנגב	10037	זררות	336	ב	445
55.4	0	60	70	57.2	11.2	37.5	584	450	3	398	7	מטה אשר	10004	אשור	1256	ב	446
55.4	0	60	70	49.4	15.9	22.9	804	327	3	418	7	עמק זיזעאל	10009	גזית	457	ב	447
55.4	0	40	70	89.6	11.8	98.7	608	95	2	393	7	רמת נגב	10048	רומים	1260	ב	448
55.4		60	30	32.4	58.2	-9.1	2,805	380	3	71	3	בסוף-אל-מרג'ל	10066	כפר מער	512	ב	449
55.6	0	60	80	44.4	11.7	13.4	605	252	3	751	8	מחם הגליל	10002	פרוד	599	ב	450
55.7	0	60	70	42.4	21.2	9.7	1,054	391	3	537	7	עמק זיזעאל	10009	עין זרור	436	ב	451
55.7	0	60	70	50.9	16.1	25.7	815	142	3	519	7	הגליל העליון	10001	מחמים	308	ב	452



	55.7	0	80	70	22.1	13.4	-28.6	688	462	4	414	7	מרחבים	10042	שדה צבי	2049	ב	453
	55.7	10	100	60	38.0	32.1	1.4	1,569	697	5	349	6	מטה בנימין	10073	דולב	3747	ב	454
	55.8	0	60	70	36.0	25.5	-2.4	1,258	348	3	531	7	הגלובע	10008	בית השיטה	242	ב	455
	55.8	0	60	70	67.5	6.9	57.1	377	233	3	667	7	משב	10056	חרשים	1209	ב	456
	55.9	0	60	80	51.2	8.8	26.2	467	369	3	737	8	מטה אשר	10004	נס עמים	1143	ב	457
	55.9	0	80	60	48.8	6.2	21.8	345	495	4	317	6	שרות נגב	10039	שרשרת	398	ב	458
	56.0	0	60	70	55.2	15.0	33.8	764	365	3	666	7	הגלובע	10008	רמת צבי	339	ב	459
	56.0	0	100	20	75.2	3.1	71.4	198	680	5	30	2	עמק זרעאלי	10009	סאגד (תמריה)	942	ב	460
	56.1	0	100	80		0.5	-72.3	76	722	5		8	עמק זרעאלי	10009	בית זיד	353	ב	461
	56.2	0	80	60	58.3	1.9	39.7	140	472	4	356	6	משב	10056	אשבל	1276	ב	462
	56.2	5	100	60	28.4	19.8	-16.7	991	796	5	315	6	שומון	10072	קריית נטפים	3746	ב	463
	56.2	0	60	70	44.7	22.1	14.0	1,096	338	3	647	7	הגלובע	10008	מולדת	269	ב	464
	56.5	0	60	70	50.6	19.6	25.1	979	126	3	412	7	הגליל העילי	10001	כפר הנשא	443	ב	465
	56.6	0	60	70	42.3	25.0	9.5	1,234	287	3	490	7	עמק הירדן	10006	פזריה עילית	1313	ב	466
	56.6	0	60	70	77.5	4.0	75.8	240	138	3	422	7	תמר	10051	הר עמשא	1261	ב	467
	56.6	0	80	30	37.0	40.3	-0.5	1,959	530	4	76	3	בוטוק-אל-מרג'	10066	נין	523	ב	468
	56.7	5	80	60	40.0	34.6	5.2	1,691	580	4	250	6	מטה בנימין	10073	מעלה מכמש	3651	ב	469
	56.7	0	80	70	29.7	13.0	-14.2	667	625	4	639	7	עמק זרעאלי	10009	גיגור	92	ב	470
	56.7	0	60	70	36.9	28.7	-0.7	1,412	248	3	649	7	משב	10056	כמון	1201	ב	471
	56.9	0	80	60	35.5	18.3	-3.4	916	569	4	267	6	מטה אשר	10004	אחיוד	785	ב	472
	56.9	0	60	90	35.8	14.3	-2.8	727	324	3	842	9	משב	10056	לבון	1207	ב	473
	57.0	0	80	70	9.2	26.3	-52.9	1,298	638	4	405	7	עמק זרעאלי	10009	מרחביה (קבוץ)	66	ב	474
	57.0	0	80	70	25.9	16.4	-21.4	828	618	4	447	7	מגידו	10013	מדרג עז	2029	ב	475
	57.2	0	80	50	38.5	25.5	2.4	1,258	637	4	231	5	מטה אשר	10004	עין המפוז	289	ב	476
	57.2	0	60	80	32.4	25.4	-9.1	1,255	443	3	807	8	הגלובע	10008	כפר יזרעאל	85	ב	477
	57.3	0	60	80	59.6	9.4	42.0	497	274	3	691	8	משב	10056	מוון	1163	ב	478
	57.4	0	60	30	39.1	62.0	3.5	2,983	400	3	77	3	מטה אשר	10004	שיח דגון	658	ב	479

	57.4	0	80	70	40.5	9.2	6.1	489	525	4	366	7	הלבוע	10008	אביטל	2052	ב	480
	57.4	0	60	90	48.1	8.9	20.4	472	179	3	830	9	מבאות החרמון	10055	חול	1210	ב	481
	57.5	0	60	80	57.3	11.5	37.7	597	278	3	752	8	משב	10056	ממנים	1202	ב	482
	57.6	0	60	20	36.8	72.4	-0.9	3,478	329	3	50	2	משב	10056	סלמה	1245	ב	483
	57.7	0	60	80	59.8	10.9	42.6	566	446	3	731	8	משב	10056	שורשים	1235	ב	484
	57.8	0	60	90	36.6	17.0	-1.2	858	452	3	880	9	משב	10056	מטף	1174	ב	485
	57.9	0	60	70	51.7	24.6	27.3	1,215	288	3	466	7	מעלה יוסף	10052	עין יעקב	813	ב	486
	57.9	5	100	50	33.7	31.5	-6.7	1,543	783	5	229	5	מטה בנימין	10073	חלמיש	3573	ב	487
	57.9	0	80	60	41.9	18.6	8.8	932	652	4	266	6	מגידו	10013	הזרוע	250	ב	488
	58.0	0	80	70	35.8	14.3	-2.8	730	575	4	382	7	הלבוע	10008	ניר יפה	165	ב	489
	58.1	0	60	70	58.0	21.5	39.2	1,067	301	3	585	7	בני שמעון	10041	נבטים	396	ב	490
	58.2	5	100	40	49.8	31.1	23.6	1,522	678	5	114	4	שומרון	10072	נפר תפוח	3572	ב	491
	58.3	0	60	70	74.5	12.4	70.1	640	323	3	450	7	משב	10056	הררית	1203	ב	492
יישוב חדש	58.3	0	60	60	84.9	14.5	89.7	736	419	3	362	6	לכיש		נסע	1369	ב	493
	58.3	0	60	60	40.8	40.9	6.7	1,988	245	3	140	6			מגדל	65	ב	494
	58.4	0	80	70	45.4	10.4	15.4	542	600	4	579	7	עמק זרעאלי	10009	רמת דוד	135	ב	495
	58.5	0	80	60	63.4	7.8	49.2	422	474	4	335	6	שרות נגב	10039	גבעולים	2014	ב	496
	58.5	0	80	70	33.2	18.1	-7.7	910	479	4	529	7	משב	10056	יודפת	1112	ב	497
	58.5	0	60	70	43.8	31.8	12.4	1,558	412	3	547	7	מרחבים	10042	גילת	736	ב	498
	58.6	0	80	70	34.9	17.4	-4.5	875	623	4	663	7	עמק זרעאלי	10009	שרידי	126	ב	499
	58.6	0	60	70	56.8	24.3	36.7	1,200	292	3	586	7	עמק המעינות	10007	רשפים	437	ב	500
	58.6	0	60	70	75.9	12.8	72.9	668	427	3	468	7	הגליל התחתון	10003	שרה אילן	721	ב	501
	58.7	0	60	90	40.2	18.8	5.5	943	374	3	893	9	משב	10056	צורית	1221	ב	502
	58.9	0	60	70	70.0	17.5	61.7	878	114	3	528	7	מבאות החרמון	10055	משמר הירדן	732	ב	503
	58.9	0	80	70	44.3	13.0	13.3	667	486	4	543	7	עמק זרעאלי	10009	נפר ברזל	132	ב	504
	58.9	0	80	60	51.6	16.7	27.0	843	563	4	286	6	מגידו	10013	דליה	300	ב	505



59.1	0	80	50	36.6	34.4	-1.2	1,678	468	4	142	5	הגלובע	10008	צנדלה	636	ב	507
59.3	0	80	70	39.7	17.2	4.6	866	635	4	368	7	מטה אשר	10004	כפר מסריק	297	ב	508
59.3	0	60	90	63.3	7.1	49.0	387	307	3	934	9	הגליל התחתון	10003	מסד	1258	ב	509
59.3	0	60	80	66.4	13.4	54.9	685	383	3	711	8	הגליל התחתון	10003	כפר קיש	388	ב	510
59.3	0	60	90	37.7	22.7	0.9	1,127	423	3	940	9	משב	10056	גילון	1204	ב	511
59.4	5	80	50	42.5	52.1	9.9	2,515	492	4	157	5	מטה בנימין	10073	כוכב השחר	3564	ב	512
59.4	0	60	70	82.1	12.5	84.4	645	194	3	465	7	עמק הירדן	10006	ישרות יעקב (מאוזן)	188	ב	513
59.5	0	100	30	40.3	30.0	5.8	1,471	676	5	72	3	עמק זרעאלי	10009	מנשית זבדה	994	ב	514
60.0	0	80	70	49.2	14.3	22.5	730	467	4	457	7	מטה אשר	10004	בית העמק	572	ב	515
60.1	0	80	80	27.0	20.2	-19.3	1,008	578	4	745	8	עמק זרעאלי	10009	חנתון	1257	ב	516
60.2	0	80	70	37.3	22.5		1,117	609	4	429	7	עמק זרעאלי	10009	הרדוף	1249	ב	517
60.3	0	80	70	49.2	15.6	22.5	792	622	4	373	7	עמק זרעאלי	10009	מזרע	104	ב	518
60.3	0	60	70	87.4	13.0	94.4	665	364	3	634	7	בני שבעון	10041	ססנה	3777	ב	519
60.5	0	80	30	38.1	55.1	1.5	2,661	542	4	78	3	בוטקאן-אל-חרג'	10066	סולם	526	ב	520
60.6	0	60	90	72.1	7.1	65.7	387	182	3	967	9	אשכול	10038	שרה נינן	1058	ב	521
60.7	0	80	80	42.9	12.9	10.6	663	584	4	820	8	עמק זרעאלי	10009	מרחביה (משב)	97	ב	522
60.7	0	60	90	40.3	26.5	5.7	1,307	434	3	888	9	בני שבעון	10041	בנקות בר	1344	ב	523
60.7	0	100	50	39.0	19.4	3.3	968	696	5	206	5	מגידו	10013	אליקים	682	ב	524
60.7	0	60	90	49.9	21.0	23.8	1,045	442	3	845	9	בני שבעון	10041	דבירה	849	ב	525
60.8	0	80	80	37.3	17.0		858	630	4	811	8	מגידו	10013	מגידו	586	ב	526
60.9	0	80	70	40.2	23.5	5.4	1,166	602	4	612	7	מגידו	10013	רמת השופט	335	ב	527
60.9	0	80	70	36.6	24.5	2.5	1,211	588	4	574	7	עמק זרעאלי	10009	יענת	134	ב	528
61.0	0	60	20	31.4	89.0	-11.0	4,261	420	3	57	2	הגלובע	10008	מוקבלה	635	ב	529
61.0	5	80	60	20.9	63.6	-30.7	3061	694	4	350	6	גוש עזיון	10076	אלון שבות	3604	ב	530
61.1	0	60	70	99.5	8.5	117.3	455	140	3	588	7	מבואות החרמון	10055	אמנון	1253	ב	531
61.1	0	80	90	28.1	15.4	-17.2	781	477	4	852	9	משב	10056	שכניה	1160	ב	532
61.2	5	80	60	56.7	42.8	36.7	2,077	612	4	251	6	מטה בנימין	10073	פסגות	3659	ב	533

	61.2	0	80	80	80	44.1	14.5	12.9	736	555	4	808	8	עמק זיזרעאל	10009	כפר החושש	192	ב1	534
	61.3	0	80	80	80	36.7	19.2	-1.1	959	598	4	795	8	עמק זיזרעאל	10009	גבת	133	ב1	535
	61.4	0	80	80	80	36.2	19.7	-2.0	984	481	4	756	8	הגליל	10008	רם-און	1069	ב1	536
	61.4	0	80	90	90	29.1	16.3	-15.4	823	566	4	859	9	עמק זיזרעאל	10009	בית לחם הגלילית	430	ב1	537
	61.6	0	80	70	70	39.7	26.5	4.6	1,305	536	4	616	7	מטה אשר	10004	בוטסן הגליל	559	ב1	538
	61.7	0	80	80	80	44.2	16.1	13.1	814	664	4	800	8	עמק זיזרעאל	10009	בית שער	248	ב1	539
	61.7	0	80	80	80	45.6	15.5	15.7	785	484	4	788	8	מטה אשר	10004	בן עמי	712	ב1	540
	61.8	0	60	80	80	100.0	3.0	239.4	196	350	3	682	8	משב	10056	פלך	1185	ב1	541
	61.9	0	80	70	70	64.7	12.8	51.7	657	538	4	653	7	מטה אשר	10004	שמורת	432	ב1	542
	61.9	0	80	90	90	35.7	14.3	-2.9	728	470	4	965	9	משב	10056	יער	1138	ב1	543
	62.0	0	80	80	80	44.0	17.8	12.7	893	559	4	727	8	מטה אשר	10004	יסעור	575	ב1	544
	62.1	0	80	80	80	45.0	17.3	14.6	870	560	4	803	8	בי שמואל	10041	שובל	394	ב1	545
	62.2	5	100	60	60	69.0	19.5	59.9	975	679	5	338	6	שומון	10072	רחלים	3822	ב1	546
	62.4	0	80	60	60	31.9	42.4	-10.2	2,058	482	4	347	6	שרות נגב	10039	מעלים	1082	ב1	547
	62.4		60	80	80	37.5	43.2	0.5	2,098	389	3	728	8	הגליל החדש	10003	גבעת אבי	1293	ב1	548
	62.5	0	80	70	70	62.9	16.1	48.2	816	527	4	593	7	מטה אשר	10004	לחמי הנטאות	595	ב1	549
	62.7	0	80	80	80	52.2	15.6	28.1	790	576	4	818	8	עמק זיזרעאל	10009	הוב	684	ב1	550
	62.8	0	80	80	80	41.6	22.2	8.2	1,102	501	4	732	8	מטה אשר	10004	רננה	390	ב1	551
	62.8	0	100	70	70	41.4	10.5	7.8	548	705	5	482	7	עמק זיזרעאל	10009	אלונים	285	ב1	552
	62.9	5	80	60	60	34.3	62.8	-5.6	3,025	649	4	265	6	מטה בנימין	10073	עפרה	3617	ב1	553
	62.9	0	80	90	90	35.5	18.2	-3.2	915	473	4	949	9	משב	10056	קורנית	1179	ב1	554
	63.0	0	80	70	70	39.0	32.6	3.4	1,592	543	4	516	7	משב	10056	מורשת	1178	ב1	555
	63.0	0	80	60	60	80.3	15.8	81.2	800	515	4	326	6	הגליל	10008	חבר	1110	ב1	556
	63.0	0	80	90	90	33.5	20.0	-7.1	1,000	614	4	962	9	עמק זיזרעאל	10009	אלוני אבא	429	ב1	557
	63.1	0	80	90	90	32.2	21.2	-9.5	1,057	506	4	833	9	משב	10056	רקפת	1228	ב1	558
	63.2	0	80	80	80	39.4	25.2	4.1	1,244	660	4	739	8	עמק זיזרעאל	10009	כפר יזעק	140	ב1	559
	63.5	0	80	80	80	49.3	20.3	22.6	1,013	605	4	817	8	עמק זיזרעאל	10009	צפורי	613	ב1	560



63.5	0	80	80	90	32.9	22.2	-8.2	1,102	456	4	931	9	משב	10056	יגלים	1226	ב1	561
63.6	0	100	70	36.6	16.4	-1.2	829	674	5	658	7	7	עין המק	10013	עין המק	367	ב1	562
63.7	0	80	80	48.4	21.8	20.9	1,085	457	4	804	8	8	בני שמעון	10041	משמר הנגב	395	ב1	563
63.9	5	80	80	64.0	57.3	50.4	2,764	564	4	219	5	5	גוש עיזין	10076	מקדים	3726	ב1	564
64.1	5	100	70	28.5	43.2	-16.4	2,098	848	5	403	7	7	שומרון	10072	פדואל	3768	ב1	565
64.1	0	80	80	45.3	25.4	15.1	1,255	636	4	721	8	8	עמק זיזרעאל	10009	נהלל	80	ב1	566
64.2	0	60	80	100.0	12.8	118.2	656	392	3	767	8	8	בני שמעון	10041	להב	2023	ב1	567
64.3	0	80	90	39.2	21.6	3.7	1,076	533	4	882	9	9	משב	10056	מצפה אב"ב	1222	ב1	568
64.3	0	80	80	36.9	31.2	-0.7	1,527	665	4	708	8	8	עמק זיזרעאל	10009	תל ערשים	103	ב1	569
64.3	0	80	70	84.6	10.6	89.2	554	535	4	477	7	7	עמק זיזרעאל	10009	דברת	407	ב1	570
64.4	5	100	80	80.9	20.9	82.2	1,042	721	5	310	6	6	שומרון	10072	מפים	3790	ב1	571
64.4	0	60	80	100	13.6	119.0	691	481	3	775	8	8	לניש	10050	אליאב	1365	ב1	572
64.7	0	80	60	100.0	10.7	180.9	559	558	4	348	6	6	הגלבע	10008	אונן	1108	ב1	573
64.8	0	100	70	46.9	15.0	18.2	762	700	5	558	7	7	מטה אשר	10004	אפק	313	ב1	574
65.0	0	60	60	100	32.1	160.2	1,569	467	3	287	6	6	לניש	10050	בני דקלים	1368	ב1	575
65.2	0	80	60	100	12.6	171.3	649	503	4	344	6	6	לניש	10050	כרמי קטוף	23	ב1	576
65.2	0	80	90	40.4	24.6	5.9	1,216	508	4	918	9	9	משב	10056	טל-אל	1181	ב1	577
65.2	0	100	70	38.2	22.0	1.8	1,095	726	5	415	7	7	עמק זיזרעאל	10009	שרה יעקב	142	ב1	578
65.3	10	80	40	48.3	100.0	20.9	4,783	577	4	130	4	4	מטה בנימין	10073	שילה	3641	ב1	579
65.4	0	80	70	99.3	6.5	114.9	361	504	4	372	7	7	הגלבע	10008	פרזון	2053	ב1	580
65.8	0	80	90	52.1	19.8	27.9	989	647	4	855	9	9	עמק זיזרעאל	10009	הסוללים	677	ב1	581
65.8	5	100	50	62.4	45.9	47.3	2,223	822	5	198	5	5	שומרון	10072	אבני חפץ	3793	ב1	582
65.8	0	80	80	57.4	24.9	38.0	1,232	561	4	771	8	8	מגידו	10013	רמות מנשה	445	ב1	583
65.9	0	80	90	47.7	22.8	19.7	1,132	632	4	945	9	9	עמק זיזרעאל	10009	אלון הגליל	1182	ב1	584
66.0	0	80	100	31.1	25.5	-11.6	1,257	597	4	991	10	10	עמק זיזרעאל	10009	תמרת	1244	ב1	585

	66.3	0	80	80	90	45.6	25.7	15.8	1,270	487	4	848	9	מטה אשר	10004	שבי ציון	282	ב1	586
	66.7	0	80	80	90	42.9	28.9	10.7	1,420	516	4	908	9	בני ששעון	10041	בית קמה	598	ב1	587
	66.7	0	100	80	80	54.4	10.1	32.2	530	677	5	814	8	עמק זרעאלי	10009	בלפוריה	94	ב1	588
	67.6	0	80	80	80	38.8	43.1	2.9	2,092	526	4	766	8	עמק זרעאלי	10009	הושעיה	1186	ב1	589
	67.9	0	80	80	90	58.6	24.4	40.1	1,204	476	4	944	9	משב	10056	שב	917	ב1	590
	67.9	5	100	80	80	48.6	38.6	21.3	1,878	914	5	683	8	מטה בנימין	10073	נלי"	3655	ב1	591
	68.2	5	80	50	50	27.0	96.4	-19.3	4,613	606	4	152	5	מטה בנימין	10073	עלי	3765	ב1	592
	68.4	5	80	50	50	39.2	90.1	3.7	4,315	574	4	241	5	גוש ענין	10076	תקוע	3563	ב1	593
	68.5	0	80	80	100	25.6	38.8	-21.9	1,886	544	4	992	10	עמק זרעאלי	10009	גבעת אליה	1288	ב1	594
	68.6		80	70	70	38.1	55.4	1.5	2,672	453	4	602	7	הגלבע	10008	גן נר	1274	ב1	595
	68.7	5	100	70	70	45.4	51.4	15.3	2,485	744	5	384	7	שומרון	10072	יקיר	3647	ב1	596
	69.0	0	100	90	90	26.7	28.0	-20.0	1,375	719	5	895	9	מינוד	10013	יקנעם (משבנה)	241	ב1	597
	69.8	5	100	20	20	38.6	100.0	2.6	9524	149	5	28	2	מטה בנימין	10073	כוכב עקב	3779	ב1	598
	70.0	5	100	60	60	52.8	60.4	29.3	2,908	793	5	264	6	שומרון	10072	רבנה	3795	ב1	599
	70.9	0	100	90	90	22.0	38.4	-28.8	1,868	720	5	970	9	עמק זרעאלי	10009	ערי	1199	ב1	600
	71.2	0	80	90	90	35.6	51.3	-3.2	2,481	541	4	941	9	עמק זרעאלי	10009	שמשיה	1337	ב1	601
	72.2	0	80	80	80	58.0	50.2	39.1	2,426	514	4	689	8	עמק זרעאלי	10009	אחוזת ברק	1330	ב1	602
	72.6	10	100	50	50	50.9	100.0	25.8	5141	149	5	195	5	מטה בנימין	10073	סלמן	3788	ב1	603
	73.0	5	100	60	60	100.0	43.9	150.1	2,129	843	5	273	6	שומרון	10072	ברזין	3744	ב1	604
	75.1	5	100	50	50	34.0	100.0	-6.2	5857	149	5	150	5	מטה בנימין	10073	גבע בנימין	3763	ב1	605
	75.3	5	100	70	70	85.4	54.0	90.8	2,608	859	5	512	7	מטה בנימין	10073	מעלה	3787	ב1	606
	83.3	5	100	70	70	79.7	89.3	80.0	4,279	860	5	451	7	שומרון	10072	עלי זהב	3727	ב1	607

## נספח מש/6

צילום החלק הרלוונטי בפרוטוקול  
והחלטת ממשלה מס' 561 מיום

21.5.23

עמ' 102



מזכירות הממשלה

## פרוטוקול

### ישיבה מספר 20 של הממשלה ה- 37

יום ראשון, א' בסיון התשפ"ג - 21 במאי 2023

(בשעה 12:45 - במנהרות הכותל)

נכחו השרים : בנימין נתניהו - ראש הממשלה - יושב ראש ; עמיחי אליהו, דוד אמסלם, אופיר אקוניס, משה ארבל, חיים ביטון, איתמר בן גביר, יואב בן צור, ניר ברקת, יצחק גולדקנופף, מאי גולן, יואב גלנט, גילה גמליאל, אבי דיכטר, גלית דיסטל-אטבריאן, רון דרמר, יצחק שמעון וסרלאוף, מכלוף מיקי זוהר, אלי כהן, ישראל כ"ץ, יריב לוין, יעקב מרגי, אופיר סופר, אורית מלכה סטרוק, עידית סילמן, בצלאל סמוטריץ', מאיר פרוש, יואב קיש, שלמה קרעי, מירי רגב

נעדרו השרים : חיים כץ (בחו"ל), מיכאל מלכיאלי, עמיחי שיקלי (בחו"ל)

כן נכחו :

גלי בהרב מיארה	-	היועצת המשפטית לממשלה
מיטל איבינדר	-	מזכירות הממשלה
עופר איובי	-	עיריית ירושלים
סולי אליאב	-	המנהל הכללי, הקרן למורשת הכותל המערבי
לילך אלמקיאס	-	משרד ראש הממשלה
יהודה אלתר מורגנשטרן	-	המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
יאיר אקשטיין	-	לשכת ראש העיר ירושלים
משה בא גד	-	לשכת שר העבודה
דוד בארי	-	המנהל הכללי, עיר דוד
מוטי בבצ'יק	-	לשכת שר הבינוי והשיכון
מורן בונפיל	-	מזכירות הממשלה
רועי ברגר	-	משרד ראש הממשלה
צחי ברוורמן	-	ראש הסגל, לשכת ראש הממשלה
רותם ברמלי	-	משרד האוצר
אתי ברנט	-	סגנית מזכיר הממשלה
עופר גולן	-	לשכת ראש הממשלה
אלוף אבי גיל	-	המזכיר הצבאי לראש הממשלה
מוטי גמיש	-	משרד הכלכלה והתעשייה
ירון גנץ	-	משרד החינוך
חנמאל דורפמן	-	לשכת השר לביטחון לאומי
שלומי הייזלר	-	המנהל הכללי, משרד האוצר
יעקב הלפרין	-	עיריית ירושלים
חגי הרוש	-	לשכת היועצת המשפטית לממשלה
יצחק ווייס	-	משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות
חווה וינר	-	מזכירות הממשלה
אסף וקסלר	-	משרד האוצר
נטע זהבי	-	לשכת שר הביטחון
אייל חיימובסקי	-	המנהל הכללי, הרשות לפיתוח ירושלים



- סגנית מזכיר הממשלה	- סימה טוקטלי
- המנהל הכללי, משרד ירושלים ומסורת ישראל	- אסף יזדי
- משרד ירושלים ומסורת ישראל	- לירון יפלח
- משרד האוצר	- טל ישראלי
- סגן בכיר למזכיר הממשלה	- עמי כהן
- המנהל הכללי, משרד העלייה והקליטה	- אביחי כהנא
- לשכת ראש הממשלה	- נבו כץ
- המנהל הכללי, עיריית ירושלים	- איציק לארי
- משרד המורשת	- אלי לבנון
- עיריית ירושלים	- ענבר לזר
- ראש עיריית ירושלים	- משה ליאון
- לשכת ראש הממשלה	- טופז לוק
- משרד המורשת	- נתנאל מאזה
- משרד ראש הממשלה	- צביה מארק
- משרד האוצר	- ישראל מלאכי
- לשכת השרה להגנת הסביבה	- חנן מלמד
- לשכת ראש העיר ירושלים	- משה מרגליות
- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתעשייה	- אמנון מרחב
- עיריית ירושלים	- שמואל מרציאנו
- סגנית ראש העיר ירושלים	- חגית משה
- סגנית מזכיר הממשלה	- פנינה נס
- המנהל הכללי, החברה לפיתוח מזרח ירושלים	- בנימין סאסי
- עיריית ירושלים	- אבנר סעדון
- מזכירות הממשלה	- ליטל עדיקא
- לשכת שר האנרגיה והתשתיות	- פליסיה פייגיל מועלם
- משרד ראש הממשלה	- אביאל פנסאפורקאר
- משרד המורשת	- שחר פרבר קלמן
- היועצת המשפטית, משרד הבינוי והשיכון	- אפרת פרוקציה
- סגן ראש העיר ירושלים	- אלישע פלג
- עיריית ירושלים	- דרור פרץ
- מנהל רשות מקרקעי ישראל	- יעקב קוינט
- עיריית ירושלים	- אריה קינג
- סגן ראש העיר ירושלים	- ישראל קלרמן
- משרד ירושלים ומסורת ישראל	- גולן קריגר
- לשכת היועצת המשפטית לממשלה	- יונתן קרמר
- מזכירות הממשלה	- רותם קקון
- מזכירות הממשלה	- אורית רביבו
- הממונה על הכותל המערבי והמקומות הקדושים	- שמואל רבינוביץ
- עיריית ירושלים	- עידו רוזנברג
- לשכת שר האוצר	- עומר רחמים
- משרד ראש הממשלה	- הדס שון לוי
- היועצת המשפטית, משרד ירושלים ומסורת ישראל	- שירן שושנה
- לשכת שר ירושלים ומסורת ישראל	- ורד שלום
- המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	- יוסי שלי
- ראש המועצה הלאומית לכלכלה	- אבי שמחון
- מזכירות הממשלה	- סיגל שפירא
- קצרנית הממשלה	- הדס שם טוב
- קצרנית הממשלה	- רחל שפירא
- מזכיר הממשלה	- יוסי פוקס
- המשנה למזכיר הממשלה	- ליאור נתן

3. הוועדה האמורה תגיש את המלצותיה עד ליום 1 בספטמבר 2023.

#### צוות בין-משרדי

1. בראש הצוות הבין-משרדי יעמוד המנהל הכללי של משרד האוצר ויהיו חברים בו: המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתעשייה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, הממונה על התחרות או מי מטעם וראש המועצה הלאומית לכלכלה.
2. תפקידי הצוות הבין-משרדי יהיו התפקידים המנויים בסעיפים 2(א)-(ב) להחלטה.
3. המלצות הצוות האמור בנוגע להארכת הוראות השעה שנקבעו בחוק המזון, במסגרת חוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-2023, יוגשו עד 95 ימים קודם פקיעת הוראות השעה האמורות.

#### קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון

561.

מזכיר הממשלה פותח.

שר הבינוי והשיכון והמנהל הכללי של משרדו מציגים את הנושא ואת עיקרי ההצעה.

השר שלמה קרעי מתייחס לסוגיית ההלוואות לדיור הניתנות למחוסרי דיור והצורך בשינוי מנגנוני ההלוואה.

מתקיים דיון בהשתתפות ראש הממשלה והשרים יצחק גולדקנופף, בצלאל סמוטריץ', יצחק שמעון וסרלאוף, אורית מלכה סטרוק, אופיר סופר, ניר ברקת, יואב קיש, יריב לוין, אלי כהן ושלמה קרעי וה"ה יהודה מורגנשטרן, אפרת פרוקצ'יה ויוסי שלי.

במהלך הדיון מתייחסים לצורך בשינוי הקריטריונים בקביעת אזורי עדיפות לאומית על מנת לעודד שינויים באיזונים הדמוגרפיים בגליל ובנגב.

(פה אחד)

## מחליטים:

1. היישובים שמתקיימים בהם אמות המידה שלהלן והמפורטים בנספחים שלהלן יוכרזו, לצורך פעילות משרד הבינוי והשיכון בתחומי הפעילות שמפורטים בהחלטה זו, כיישובים בעלי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הדיור והפיתוח (להלן: "היישובים") במטרה לקדם את השגת היעדים האלה:

א. להקל על מצוקת הדיור של רבים מתושבי המדינה.

ב. לחזק את אזורי הפריפריה הגיאוגרפית ובראשם הגליל והנגב.

ג. לעודד הגירה חיובית ליישובים.

ד. לעודד בנייה ביישובים.

ה. להעצים את חוסנם הכלכלי של היישובים.

## 2. אמות המידה לקביעת היישובים

2.1 מתוך כלל היישובים שנכללו במפה הכללית שבהחלטת הממשלה מספר 1371 מיום 10.4.2022 (להלן: "החלטה 1371") ייכללו היישובים שמתקיימים בהם אמות מידה מצטברות אלה:

### **ביישובים עירוניים:**

א. יישובים שמספר תושביהם עולה על 2,000 נפש ואשר אינם כלולים במועצות אזוריות.

ב. יישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 5 ומעלה, אם חל לגביהם אחד מאלה:

1. מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה ביישוב, על פי תוצאות מכרזי רשות מקרקעי ישראל, החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת;

לעניין סעיף זה, "מרכיב ערך הקרקע" – על-פי תוצאות מכרזי רשות מקרקעי ישראל שבהם

המדינה שיווקה קרקעות לבנייה רוויה בשיטה תחרותית ביחס למחיר הקרקע ובמכרזי תוכנית "מחיר מטרה" – על בסיס שומת הקרקע.

2. ביישובים שבהם החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022 המדינה לא שיווקה קרקעות לבנייה רוויה בשיטה תחרותית ביחס למחיר הקרקע, לרבות בתוכנית "מחיר מטרה", לפחות ב-2 מכרזים שונים והיקף יח"ד ששווקו בהצלחה במצטבר לא עלה על 100 יח"ד, ערך הקרקע וערך הקרקע המפותחת בבנייה רוויה נקבעו על פי שומה ביחס לתקופה האמורה. מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה ביישוב, על פי שומה, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת.

#### **ביישובים כפריים:**

יישובים הכלולים במועצות אזוריות וכן מועצות מקומיות שמספר תושביהן אינו עולה על 2,000 נפש, למעט ביישובים כפריים שבהם שווקו קרקעות על-ידי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית ביחס למחיר הקרקע, החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022 ומרכיב ערך הקרקע, על-פי תוצאות המכרזים, גבוה מ-25% מערך קרקע מפותחת.

2.2 מתוך כלל היישובים שנכללו במפת הפריפריה החברתית שבהחלטה 1371 ייכללו יישובים שמתקיימים בהם אמות מידה מצטברות אלה:

א. יישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 1 או 2.

ב. היישובים אינם כלולים במפה הכללית.

#### **ג. ביישובים עירוניים:**

1. מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה ביישוב, על-פי תוצאות מכרזי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית ביחס למחיר הקרקע, לרבות במסגרת "מחיר מטרה", החל מיום 1.1.2019 ועד

ליום 31.12.2022, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת;

2. ביישובים שבהם החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022 המדינה לא שיוקה קרקעות לבנייה רוויה בשיטה תחרותית ביחס למחיר הקרקע, לרבות בתוכנית "מחיר מטרה", לפחות ב-2 מכרזים שונים והיקף יח"ד ששווקו בהצלחה במצטבר לא עלה על 100 יח"ד, ערך הקרקע וערך הקרקע המפותחת בבנייה רוויה נקבעו על פי שומה ביחס לתקופה האמורה. מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה ביישוב, על פי שומה, נמוך מ-25% מערך קרקע מופחתת.

#### **ביישובים כפריים:**

יישובים אשר מדד הפריפריאליות שלהם נמוך מחמש (1 עד 4) שבהם ישווקו קרקעות לבנייה רוויה ומרכיב ערך הקרקע באותם שיוקים, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת על פי קביעת שמאי טרם השיווק.

#### **3. דירוג היישובים**

##### **ביישובים עירוניים:**

א. היישובים דורגו על-פי המרכיבים והמשקולות הבאים:

1. מאזן הגירה ביישוב, כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בשנים 2018-2020 – 35%; ככל שמאזן ההגירה נמוך יותר, לרבות מאזן הגירה שלילי, הניקוד גבוה יותר.

2. מדד הפריפריאליות, כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 35%; ככל שמדד הפריפריאליות הוא נמוך יותר, הניקוד שיינתן יהיה גבוה יותר.

3. מדד חברתי-כלכלי, כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 15%; ככל שהדירוג החברתי-כלכלי הוא נמוך יותר, הניקוד שיינתן יהיה גבוה יותר.



4. שיקול ביטחוני – 15%; יישובים צמודי גדר ויישובים מאוימים ברמת איום 5 – 15 נק', יישובים סמוכי גבול ובגבול לבנון בטווח של עד 7 ק"מ מהגבול ויישובים מאוימים ברמת איום 4 – 10 נק', יישובים סמוכי גבול בטווח של 7 עד 9 ק"מ מגבול לבנון ויישובים מאוימים ברמת איום 3 – 5 נקודות. לעניין החלטה זו, "יישובים סמוכי גבול", "יישובים צמודי גדר" ו"יישובים מאוימים": כהגדרתם בהחלטה 1371.

ב. לאחר שקלול הנתונים כאמור בסעיף קטן (א) לעיל ולנוכח מגבלות תקציב, הרשימה חולקה לשתי קבוצות על-פי דירוג היישובים, כמפורט בנספח א'.

יישובים צמודי גדר ויישובים מאוימים ברמת איום 5 נכללו בקבוצה א1 אף אם דירוגם על פי השקלול נמוך יותר.

#### **ביישובים כפריים:**

א. היישובים דורגו על-פי המרכיבים והמשקולות הבאים:

1. מאזן הגירה ביישוב, כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בשנים 2018-2020 – 15%; ככל שמאזן ההגירה נמוך יותר, לרבות מאזן הגירה שלילי, הניקוד גבוה יותר.

2. מדד הפריפריאליות, כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 25%; ככל שמדד הפריפריאליות הוא נמוך יותר, הניקוד שיינתן יהיה גבוה יותר.

3. מדד חברתי-כלכלי, כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 20%; ככל שהדירוג החברתי-כלכלי הוא נמוך יותר, הניקוד שיינתן יהיה גבוה יותר.

4. גודל אוכלוסייה ביישוב בהתאם לפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 25%; ככל שמספר התושבים ביישוב קטן יותר, הניקוד גבוה יותר.

5. שיקול ביטחוני – 15%; יישובים צמודי גדר ויישובים מאוימים ברמת איום 5 – 15 נק', יישובים סמוכי גבול ובגבול לבנון בטווח של עד 7 ק"מ מהגבול ויישובים מאוימים ברמת

איום 4 – 10 נק', יישובים סמוכי גבול בטווח של 7 עד 9 ק"מ מגבול לבנון ויישובים מאוימים ברמת איום 3 – 5 נקודות.

ב. לאחר שקלול הנתונים כאמור בסעיף קטן א' ולנוכח מגבלות תקציב, רשימת היישובים חולקו לארבע קבוצות כדלקמן וכמפורט בנספח ב' להחלטה זו, אלא אם חלים לגביהם התנאים שבסעיפים קטנים (ג) עד (ו) –

קבוצה א1 - יישובים 1 עד 216 ;

קבוצה א2 – יישובים 217 עד 424 ;

קבוצה ב – יישובים 425 עד 506 ;

קבוצה ב1 - יישובים 507 עד 587.

ג. יישובים אלה ייכללו בקבוצה א1 אף אם דירוגם על פי השקלול נמוך יותר :

1. יישובים צמודי גדר ויישובים מאוימים ברמת איום 5 ;

2. יישובי עוטף עזה וזאת בהמשך להחלטת הממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 (להלן: "החלטת יישובי עוטף עזה") ומן הנימוקים המופיעים בפרק העדיפות הלאומית באותה החלטה. האמור לעיל יהיה בתוקף עד תום תוקפה של החלטת יישובי עוטף עזה או החלטה אשר תאריך את תוקפה או החלטה אשר תבוא במקומה ובלבד שהיא מבוססת על נימוקי עדיפות לאומית.

לעניין החלטה זו, "יישובי עוטף עזה" כהגדרתם בסעיף 1 להחלטת יישובי עוטף עזה.

ד. יישובים שמספר תושביהם אינו עולה על 600 נפש ומאזן ההגירה בהם במועד החלטה זו גבוה ממאזן ההגירה במועד תחולת ההטבה הקודמת ואשר בשל כך גובה ההטבה שלהם זכאים על פי דירוגם כאמור לעיל נמוך מגובה סבסוד הפיתוח על פי הכללים הקבועים בהחלטת הממשלה מס' 4302 מיום 25.11.2018 (להלן: "החלטה 4302" או "ההטבה הקודמת"), יהיו זכאים להטבה הקודמת.

ה. שכונות מרוחקות ביישובים הכלולים בהחלטה זו ייכללו בקבוצה א1 בתחום העירוני ו-א2 בתחום הכפרי, אלא אם יישובים אלה כלולים בקבוצה א1 בתחום הכפרי.

לעניין החלטה זו :

"שכונות מרוחקות" – שכונות חדשות שקיימת לגביהן תוכנית בניין עיר (תב"ע) בתוקף ושאינן צמודות דופן לשכונות קיימות באותו יישוב, המרוחקות 1 ק"מ ומעלה מתשתיות ראש השטח של יישוב האם באופן שאינו מאפשר לשכונות אלה לעשות שימוש ברוב התשתיות המשרתות את יישוב האם והמחייב הקמת תשתיות ראש שטח חדשות וייעודיות עבורן. המרחק מתשתיות ראש השטח של יישוב האם יימדד בין קצה התשתיות של יישוב האם הקרוב ביותר לשכונה המרוחקת לבין הנקודה הקרובה ביותר של הקו הכחול של התוכנית שבתוקף של השכונה המרוחקת.

"תשתיות ראש שטח" – קווי מים וביוב וכביש גישה, על מערכותיהם ההנדסיות ;

"שכונה חדשה" – שכונה אשר במועד קבלת החלטה זו טרם חלפה שנה ממועד תחילת עבודות הפיתוח בה ואשר במועד תחילת החלטה זו טרם החל אכלוסה ;

"תחילת אכלוס" – מתן תעודת גמר כמשמעה בתקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות), תש"ל-1970 ליחידת הדיור הראשונה הקבועה בשכונה או מתן אישור כמשמעו בסעיף 37א לחוק תכנון ערים, כפרים ובניינים לשנת 1966, ליחידת הדיור הראשונה הקבועה בשכונה.

#### 4. ההטבות ליישובים

ליישובים הנכללים בהחלטה זו יינתנו הטבות אלה :

##### א. בתחום התכנון והפיתוח

משרד הבינוי והשיכון יסבסד הוצאות תכנון, פיתוח, ניהול ופיקוח לתשתיות ציבוריות בלבד (להלן: "הוצאות פיתוח") לבנייה חדשה למגורים, רוויה וצמודות קרקע על קרקעות מדינה המשוקות על-ידי המדינה כמפורט להלן. יובהר כי הוצאות הפיתוח אינן כוללות

עבודות עפר בתחומי המגרשים, העמסות שנקבעו במסגרת החלטות מועצת מקרקעי ישראל ותשלום עבור חיבור חשמל.

שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים 2א		שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים 1א		יישובים עירוניים
עד 50%		עד 50%		בנייה רוויה ביישובים עירוניים
ללא סבסוד		עד 50% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן		בנייה צמודת קרקע ביישובים עירוניים
		תקרת סבסוד	שיפוע מרבי ממוצע באתר	
		68,200	עד 12%	
		91,700	מעל 12% עד 20%	
		114,100	מעל 20%	
שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים 1ב	שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים ב	שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים 2א	שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים 1א	יישובים כפריים

<p>עד 50% ולא יותר מ-50% מתקרת הסבסוד הניתן בקבוצה 1א בניה צמודת קרקע באותו שיפוע כמפורט להלן</p>	<p>עד 50% ולא יותר מ-50% מתקרת הסבסוד הניתן בקבוצה 1א בניה צמודת קרקע באותו שיפוע כמפורט להלן</p>	<p>עד 50% ולא יותר מ-50% מתקרת הסבסוד הניתן בקבוצה 1א בניה צמודת קרקע באותו שיפוע כמפורט להלן</p>	<p>עד 50% ולא יותר מ-50% מתקרת הסבסוד הניתן בקבוצה 1א בניה צמודת קרקע באותו שיפוע כמפורט להלן</p>	<p><b>בנייה רוויה ביישובים כפריים</b></p>
<p>סבסוד הוצאות תכנון בלבד ולא יותר מ-10,000 ₪ ליחידת דיור</p>	<p>עד 20% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן</p>	<p>עד 50% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן</p>	<p>עד 70% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן</p>	<p><b>בנייה צמודת קרקע ביישובים כפריים</b></p>
	<p><b>תקרת שיפוע מרבי ממוצע באתר סבסוד</b></p>	<p><b>תקרת שיפוע מרבי ממוצע באתר סבסוד</b></p>	<p><b>תקרת שיפוע מרבי ממוצע באתר סבסוד</b></p>	<p><b>שיפוע מרבי ממוצע באתר</b></p>
	<p>27,300 עד 12%</p>	<p>68,200 עד 12%</p>	<p>96,000 עד 12%</p>	<p>עד 12%</p>
	<p>36,700 מעל 12% עד 20%</p>	<p>91,700 מעל 12% עד 20%</p>	<p>128,000 מעל 12% עד 20%</p>	<p>מעל 12% עד 20%</p>
	<p>45,600 מעל 20%</p>	<p>114,100 מעל 20%</p>	<p>160,000 מעל 20%</p>	<p>מעל 20% עד 25%</p>
	<p>60,000 מעל 25%</p>	<p>124,000 מעל 25%</p>	<p>180,000 מעל 25%</p>	<p>מעל 25%</p>



לעניין החלטה זו, "בנייה רוויה" – מגרש אשר הבנייה בו היא בצפיפות של 4 יחידות דיור לדונם נטו לפחות וכן ביישובים העירוניים – בתנאי שבמגרש אמורות להיבנות, על פי התוכנית, 4 יחידות דיור לפחות.

שיעורי הסבסוד בטבלה הם ליחידת דיור. בבנייה צמודת קרקע "יחידת דיור" היא היחידה העיקרית בלבד על פי התוכנית החלה על המגרש ואין היא כוללת יחידה נלווית הנכללת בתוכנית, לרבות יחידה נלווית למגורים, נופש וכיוצא בזה.

כלל הסכומים המפורטים בסעיף זה מעודכנים למדד בסיס 3/2016 ויעודכנו סמוך למועד כל שיווק בהתאם לעליית מדד תשומות הבנייה.

הסבסוד יינתן בהתאם לאישור עלויות הפיתוח על ידי משרד הבינוי והשיכון.

#### ב. בתחום הסיוע לפרט:

1. הלוואה לדיור הניתנת למחוסר דיור על-פי חוק הלוואות לדיור, התשנ"ב-1992 תינתן על פי ניקוד מינימאלי של 1,500 נקודות, שנקבע בהתאם לכללים שלפי חוק זה, לרוכשים דירה באחד מהיישובים בקבוצות א1 בתחום העירוני ו-1א-2א בתחום הכפרי.

2. הלוואת מקום – תינתן תוספת הלוואה לדיור לזו הניתנת למחוסר דיור כאמור בפסקה (1) בסכומים אלה:

(א) קבוצת היישובים א1 בתחום העירוני ו-א-2א בתחום הכפרי – 100,000 ₪ למשפחות ו-50,000 ₪ ליחידים.

(ב) קבוצת היישובים א2 בתחום העירוני ו-ב' בתחום הכפרי – 70,000 ₪ למשפחות ו-35,000 ₪ ליחידים.

תקופת הלוואת המקום וכן תנאי ההלוואה ייקבעו על ידי מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון באישור החשב הכללי במשרד האוצר ויפורסמו לעיון הציבור.

5. הודעה על הוספת יישובים חדשים, כהגדרתם בסעיף 1(ו) להחלטה 1371, בכפוף למבחן ערכי קרקע כמפורט בסעיף 2 לעיל, תפורסם באתרי האינטרנט של משרד ראש הממשלה ומשרד הבינוי והשיכון. הודעה בדבר גריעת יישובים אשר חדלו מלעמוד בהגדרת יישובים חדשים כאמור, תפורסם באופן דומה. היישובים החדשים שהוספו כאמור ואלה שיתווספו בעתיד לרשימות היישובים, ייכללו ברשימת היישובים א2, ואם הם יישובים צמודי גדר, יישובי עוטף עזה או יישובים הכלולים בנפות הפריפריאליות ביותר, כהגדרתן בסעיף 1(א) להחלטה 1371, ייכללו ברשימת היישובים א1.

6. יישובים הנכללים באזורי עדיפות לאומית במסגרת החלטה זו ונכללים במסגרת החלטות ממשלה אלה, כולן או חלקן: החלטה מס' 716 מיום 28.11.21, החלטה מס' 717 מיום 28.11.21, החלטה מס' 1279 מיום 14.3.22 והחלטה מס' 550 מיום 20.12.2021 וכן בכל החלטות ממשלה שתאריך את תוקפה או תבוא במקומה של מי מהן (להלן: "ההחלטות המגוריות"), יקבלו את הטבת סבסוד עלויות הפיתוח בקרקעות המשווקות על-ידי המדינה על-פי שיעור הסבסוד לפי החלטה זו או לפי ההחלטה המגורית הרלוונטית, על פי הגבוה מבין שתי ההחלטות.

7. נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה אשר שימשו לצורך דירוג היישובים על פי החלטה זו, שאינם נתוני הבסיס, כמשמעותם בהחלטה 1371, יהיו קבועים בהתאם לנתונים הקיימים במועד קבלת החלטה זו וזאת כל עוד החלטה זו בתוקף ואף אם פורסמו בינתיים נתונים חדשים.

8. בבנייה עצמית, סבסוד הוצאות הפיתוח יחושב לפי סך יחידות הדיוור במגרש על פי התב"ע, אולם גובה הסבסוד שיינתן לא יעלה על מספר רוכשי המגרש בפועל, בכפוף לתנאי המכרז לשיווק הקרקע, כפול הסבסוד הניתן ליחידת דיוור אחת על פי הזכויות שבתב"ע. בהתאם לכך, לא יינתן סבסוד הוצאות פיתוח ביחס ליחידת דיוור אשר רוכש המגרש העביר את זכויותיו לבנייתה לרוכש אחר מבין רוכשי אותו מגרש, לאחר השיווק. ניתן סבסוד הוצאות פיתוח ורוכש המגרש החליט להעביר את זכויותיו לאחר, כך שמספר רוכשי המגרש בפועל יהיה נמוך ממספר המגרשים שבגינם ניתן סבסוד פיתוח, ישיב רוכש המגרש את הסבסוד שניתן וזאת כתנאי לאישור העברת

הזכויות על ידי רשות מקרקעי ישראל. לעניין סעיף זה, "בנייה עצמית": בנייה העתידה להתבצע על ידי מי שרכשו את הקרקע לצורך בניית דירות, כאשר כל יחידות דיור במגרש מיועדות לרוכשי המגרש.

9. אופן מימוש סבסוד הפיתוח על פי החלטה זו יהיה בהתאם לכללים שיקבע משרד הבינוי והשיכון ויעמדו לעיון הציבור.

10. ביישובים העירוניים, במקרה שבו השיווק נעשה בדרך של הקצאת קרקע בפטור ממכרז, מימוש סבסוד הוצאות הפיתוח והתכנון מותנה בכל אלה:

א. הבקשה למימוש הסבסוד נמסרה למשרד הבינוי והשיכון ואושרה על ידיו לא יאוחר מתום 3 שנים ממועד החתימה על חוזה להקצאת הקרקע מול רשות מקרקעי ישראל.

ב. החלה בניית הפרויקט בהתאם לכללים שיקבע משרד הבינוי והשיכון.

11. ביישובים עירוניים וביישובים כפריים שבהם הפיתוח או חלקו מבוצע על ידי הרשות המקומית או על ידי חברה כהגדרתה בחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001 וזאת באמצעות גביית היטלים ואגרות על פי דין או דמי הקמת מערכת מים או ביוב על פי דין, בהתאמה, משרד הבינוי והשיכון יסבסד לרשות המקומית או לחברה, לפי העניין, סבסוד פיתוח בהתאם לשיעורים שבהחלטה זו ובהתאם לאומדן עלויות הפיתוח שיבוצעו על ידי הרשות המקומית, תאגיד המים או משרד הבינוי והשיכון בהתאמה ויאושר על ידי המשרד ועל פי כלליו.

12. ביישובים הכפריים, במקרים שבהם עבודות הפיתוח אינן מבוצעות על ידי משרד הבינוי והשיכון, המשרד יעביר את סבסוד הפיתוח למועצה האזורית אשר היישוב נכלל בה בלבד, זאת בכפוף לביצוע מכרזי פיתוח על ידי המועצה האזורית ובהתאם לכל דין. העברת כספי הסבסוד תבוצע לשיעורין על פי התקדמות עבודות הפיתוח ובניית יחידות הדיור, בהתאם לכללי משרד הבינוי והשיכון.

13. תוקף החלטה זו הוא עד ליום 1.11.2026 אף אם החלטה 1371 תוארך או שתתקבל החלטה אחרת במקומה. ככל שיחול שינוי ברשימת היישובים המסווגים כיום כיישובים ואזורים בעלי

עדיפות לאומית לפי המפה הכללית במסגרת תיקון החלטה 1371 או במסגרת החלטה שתבוא במקומה, משרד הבינוי והשיכון יבחן אם יש מקום לקבל החלטה מעודכנת בנושאים המוסדרים בהחלטה זו.

#### 14. הוראות מעבר

א. במתחמים ביישובים עירוניים בבנייה רוויה ובבנייה צמודת קרקע וכן במתחמים ביישובים כפריים שבהם משווקת קרקע לבנייה רוויה, במכרז אשר חלף בו המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז לשיווק הקרקע קודם מועד תחילת החלטה זו, יינתן סבסוד הפיתוח על פי הכללים הקבועים בהחלטה 4302.

ב. במתחמים ביישובים עירוניים בבנייה רוויה ובבנייה צמודת קרקע וכן במתחמים ביישובים כפריים שבהם משווקת קרקע לבנייה רוויה, אשר בהם פורסמו מכרזים לשיווק קרקע טרם מועד תחילת החלטה זו, שבהם המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז הוא לאחר מועד תחילת החלטה זו, תחול החלטה 4302 או החלטה זו, לפי שיעור הסבסוד הגבוה מביניהן. במקרה שבו תחול החלטה זו כאמור לעיל, יעודכן שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח שנקבע במכרז ויפורסם בהתאם לכללי המשרד ורשות מקרקעי ישראל וכן יידחה המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז, אם הדבר נדרש.

ג. במתחמים ביישובים כפריים אשר שווקו בהם 30% ומעלה מיחידות הדיור טרם מועד תחילת החלטה זו, ימשיכו לחול הכללים בהתאם להחלטה 4302. במתחמים ביישובים כפריים אשר שיווקם החל טרם מועד תחילת החלטה זו, אך שווקו בהם פחות מ-30% מיחידות הדיור טרם מועד זה, יחולו, לגבי אותם מתחמים, ביחס ליחידות הדיור שטרם שווקו, הכללים לפי החלטה 4302 או החלטה זו, לפי הגבוה מביניהן.

לעניין סעיף קטן זה, "יחידות דיור ששווקו" – יחידות דיור אשר המועמדים לרכישתן עברו את הליכי הקבלה ליישוב על פי דין או חתמו על הסכם עם בעל הזכויות בקרקע, ובמתחמים ביישובים כפריים שבהם משווקות

קרקעות בשיטת שיווק תחרותית, יחידות דיור שבהן נקבעו זוכים במסגרת שיווק תחרותי.

15. למנות צוות בראשות ראש הממשלה אשר סגנו יהיה שר הבינוי והשיכון, בהשתתפות שר האוצר, שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות, שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, שר הביטחון או מי מטעםם ולהביא החלטת ממשלה משלימה במטרה להעמיק את סבסוד עלויות הקרקע ביישובים הנמצאים באזורי עדיפות לאומית שיש בהם מצוקה דמוגרפית ו/או ביטחונית ולבחון את אופן ביצוע ההעמקה כאמור בתוך 30 יום מקבלת החלטה זו.

16. שר הבינוי והשיכון ידווח לממשלה על הטבות שניתנו לאזורי עדיפות לאומית לפי החלטה זו בכל שנה, בהתאם לסעיף 155 לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009.

17. העלות התקציבית של ההחלטה נאמדת בעלות שוטפת שנתית ממוצעת בסך של 900 מיליון ₪ בשנה לשנים 2023 עד 2026. לצורך מימון העלות האמורה, יקצה משרד הבינוי והשיכון מסעיף 70 תקציב הפיתוח של משרד הבינוי והשיכון.

18. בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה, העלות למימון החלטה זו בשנת 2023 הובאה בחשבון במסגרת תקציב משרד הבינוי והשיכון, כמפורט בתוכנית המפורטת, כמשמעותה בסעיף 33(ב1) לחוק היסוד.

19. בהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, יקצה משרד הבינוי והשיכון מסעיף 70 תקציב הפיתוח של משרד הבינוי והשיכון סך של 900 מיליון ₪ בכל אחת מהשנים 2024-2026 לצורך מימון פעולה מאזנת, כהגדרתה בסעיף 40 לחוק האמור.

20. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023 כל הקצאות הכספים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיפים 47 ו-47 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

**השיקולים והנימוקים לקביעת החלטה זו לפי החוק בדבר אזורי עדיפות לאומית:**



החלטה זו מוגשת מכוח פרק כ"ו: אזורי עדיפות לאומית לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק") וזאת לאור השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב) לחוק וכמפורט להלן:

א. כנקודת מוצא, נבחנו היישובים הכלולים באזורי עדיפות לאומית שנקבעו בהחלטה מס' 1371 מיום 10.4.2022 שעניינה "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית" (להלן: "החלטה 1371"), אשר הביאה בחשבון את מכלול השיקולים הקבועים בחוק, לרבות לטובת תחום הדיור, על בסיס אמות המידה והתנאים המפורטים בהצעת החלטה זו.

ב. לפי אמות המידה שנקבעו בהחלטה זו, מתוך היישובים שנכללו במפת היישובים הכללית שבהחלטה 1371, נכללו היישובים העירוניים שמספר תושביהם עולה על 2,000 נפש ואשר אינם כלולים במועצות אזוריות. עם זאת, נכללו יישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 5 ומעלה רק אם מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה בהם, נמוך מ- 25% מערך קרקע מפותחת. עוד נכללו יישובים כפריים הכלולים במועצות אזוריות וכן מועצות מקומיות שמספר תושביהן אינו עולה על 2,000 נפש, למעט ביישובים כפריים שבהם שווקו קרקעות על-ידי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022, ומרכיב ערך הקרקע, על-פי תוצאות המכרזים, גבוה מ-25% מערך קרקע מפותחת.

ג. בנוסף לאמור, מתוך היישובים שנכללו במפת הפריפריה החברתית שבהחלטה 1371, נכללו יישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 1 או 2, ואשר אינם כלולים במפה הכללית. מבין אלה, נכללו יישובים עירוניים שמרכיב ערך הקרקע שלהם בבנייה רוויה ביישוב נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת, ויישובים כפריים אשר מדד הפריפריאליות שלהם הוא 1 עד 5, שבהם ישווקו קרקעות לבניה רוויה, ומרכיב ערך הקרקע באותם שווקים, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת.

ד. לאחר קביעת אזורי העדיפות הלאומית הכלולים בהחלטה זו, נקבעו הכללים והמבחנים לצורך דירוג היישובים. לשם כך נבחנו מרכיבים אובייקטיביים המשפיעים ביותר על תחום

הדיוור כמפורט להלן. שיעור גידול אוכלוסייה הינו נתון שטומן בחובו את כוח המשיכה של היישוב הן עבור האוכלוסייה שגדלה ביישוב והן לגבי אוכלוסייה חדשה. מדד פריפריאליות ומדד כלכלי-חברתי הינם מדדים המשפיעים באופן מובהק על ביקוש למגורים ביישוב ועל חוזק האוכלוסייה ביישוב. שיקול ביטחוני משפיע במידת מה על הביקוש למגורים ביישוב, ובנוסף קיים אינטרס מדיני ביטחוני לחזק יישובים סמוכי גבול ויישובים מאוימים. כשיקול מקצועי, עוצמת השפעת השיקול הביטחוני על הביקוש למגורים מושפעת ממרחק הישוב מהגבול, זאת אף אם טווח האיום ביחס ליישובים סמוכי הגבול על פי שיקולי מערכת הביטחון הוא אחיד. לאור זאת, וכיוון שבקבוצת היישובים סמוכי הגבול שבהחלטה 1371 נכללו שני מרחקים שונים מהגבול (9 ק"מ מגבול לבנון ו-7 ק"מ מיתר הגבולות), נקבע הניקוד הניתן ליישובים סמוכי גבול תוך הפרדה בין היישובים המרוחקים עד 7 ק"מ מהגבול לבין אלה המרוחקים 7 עד 9 ק"מ מהגבול. ניתן משקל אף ליישובים צמודי גדר וזאת אף משיקולי פריסת אוכלוסייה. לעניין היישובים העירוניים, כאמור, לאור חשיבותם, ניתן למדד שיעור הגירה ולמדד שיעור גידול האוכלוסייה משקל כולל של 50% מכלל משקל המדדים. לעניין היישובים הכפריים, התווסף גם מרכיב של גודל היישוב, אשר בשונה מהמגזר העירוני, משפיע כשלעצמו השפעה ניכרת על תפקוד היישוב ועל כוח המשיכה שלו ומעיד על חוזקו של היישוב. לאור זאת, וכן לאור העובדה שביישובים קטנים שינויים כמותיים קטנים יחסית מתבטאים בשיעורים (אחוזים) גבוהים כך שהתנודתיות של מרכיבים אלה עלולה להיות חריפה ואף לעוות את התמונה, משקלם של מדדי שיעור גידול האוכלוסייה ומאזן ההגירה ביישובים הכפריים נמוך ממשקלם הכולל של מדדים אלה ביישובים העירוניים.

יישובים שמספר תושביהם לא עולה על 600 נפש, וגובה ההטבה לה הם זכאים על פי דירוגם כאמור לעיל נמוך מגובה ההטבה לה היו זכאים לפי החלטת הממשלה 4302, יהיו זכאים להטבה הקודמת. הנימוק לכך הוא כי ביישובים אלה, שהם יישובים קטנים במיוחד, קיים קושי מיוחד בתפקוד היישוב וביכולתו למשוך אוכלוסייה חדשה, שכן קיים בהם

חוסר משמעותי בשירותים שונים במסגרת היישוב עצמו, כגון מסגרות חינוך, צרכנייה, מרפאה וכיוצא בזה.

בנוסף, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 566 מיום 22.11.2020 שעניינה "תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2021 - 2022 ותיקון החלטות ממשלה", ומן הנימוקים המופיעים בפרק העדיפות הלאומית באותה החלטה ובמטרה לחזק את החוסן האזרחי ביישובי אזור זה, יקבלו "יישובי עוטף עזה", כהגדרתם בסעיף 1 להחלטה האמורה, השלמה לרמת ההטבות של קבוצת יישובי עדיפות לאומית א1 להחלטה זו, וזאת עד תום תוקפה של החלטה זו.

שכונות מרוחקות ביישובים הכלולים בהחלטה זו ייכללו בקבוצה א1 בתחום העירוני ו- א2 בתחום הכפרי, אלא אם יישובים אלה כלולים בקבוצה א1 בתחום הכפרי. "שכונות מרוחקות" הוגדרו בסעיף זה כשכונות חדשות שאינן צמודות דופן לשכונות קיימות באותו יישוב, שקיימת לגביהן תוכנית בתוקף, המרוחקות 1 ק"מ ומעלה מתשתיות ראש השטח של יישוב האם, באופן שאינו מאפשר לשכונות אלה לעשות שימוש ברוב התשתיות המשרתות את יישוב האם, והמחייב הקמת תשתיות ראש שטח חדשות וייעודיות עבורן. הנימוק לכך הוא שבמצב דברים זה העלויות הנוספות הכרוכות בחיבור השכונה החדשה לתשתיות ראש השטח גבוהות במידה לא סבירה ועל מנת לאפשר את הקמתן, על ההטבה להיות גבוהה מינימלי כפי שנקבע.

היישובים החדשים ייכללו ברשימת היישובים א2, וזאת, בין היתר, מתוך הצורך לסייע להתבססות היישובים ולקליטתם באזור בו הם מוקמים. מתן ההטבות יעודד הקמה ורכישה של דירות למגורים והגעת תושבים ליישוב החדש ובכך יסייע בחיזוקו ובקיצור משך הזמן עד להתבססותו. בסעיף זה נשקל תכנון פריסת האוכלוסייה, כאמור בסעיף 151(ב)(3) לחוק.

מכלול שיקולים אלו עולים בקנה אחד עם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(1)-(5) לחוק. דירוג היישובים בתוך הרשימה הכרחי לשם קביעת צרכים וסדרי עדיפויות בחלוקת הסיוע במסגרת המשאבים הקיימים.

השיקולים דלעיל הינם שיקולים הכוללים מעצם מהותם הן את תחומי העדיפות הלאומית, כפי שאלה נקבעו בסעיף 151(ב) לחוק, והן שיקולים מקצועיים מתחומי הבנייה והדיר. לא ניתן להפריד בין שני המישורים הללו, המקרינים ומשפיעים זה על זה. כך לדוגמה, מדד הפריפריאליות הוא במובהק שיקול עדיפות לאומית ולצד זאת הוא מרכיב המשפיע ישירות על יכולת המשיכה של מתיישבים חדשים ליישובים.

**נספח א' – רשימת יישובים עירוניים**

**יישובי עדיפות לאומית לפי קבוצות**

קבוצה א1

שם יישוב	סמל רשות	דרוג
מצפה רמון	99	1
צפת	8000	2
עיג'ר	4501	3
קריית שמונה	2800	4
בוקעאתא	4001	5
מגידל שמש	4201	6
קריית ארבע	3611	7
מסעדה	4203	8
עין קנייא	4502	9
בית אל	3574	10
טובא-זנגרייה	962	11
ערעה-בנגב	1192	12
יבנאל	46	13
כסיפה	1059	14
ערד	2560	15
חצור הגלילית	2034	16
תל שבע	1054	17
חורפיש	496	18
דימונה	2200	19
כסרא-סמיע	1296	20
בועיינה-נוג'ידאת	482	21
בית ג'ן	480	22
פסוטה	535	23

גיש (גוש חלב)	487	24
חורה	1303	25
שגב-שלום	1286	26
קצרין	4100	27
מגאר	481	28
נחף	522	29
פקיעין (בוקייעה)	536	30
לקיה	1060	31
סאג'ור	525	32
טבריה	6700	33
שעב	538	34
יאנוח-ג'ת	1295	35
ירוחם	831	36
ראמה	543	37
בית שאן	9200	38
מעלות-תרשיחא	1063	39
שבלי - אום אל-גנם	913	40
דייר חנא	492	41
עיילבון	530	42
טורעאן	498	43
מעיליא	518	44
עראבה	531	45
כפר מנדא	510	46
עין מאהל	532	47
ירכא	502	48
רהט	1161	49
מג'ד אל-כרום	516	50
ג'דיידה-מכר	1292	51
בענה	483	52
אבו סנאן	473	53
כרמיאל	1139	54
שלומי	812	55
ביר אל-מכסור	998	56
סח'נין	7500	57
אכסאל	478	58
דבורייה	489	59
דייר אל-אסד	490	60
בסמת טבעון	944	61
כפר כמא	508	62
זרזיר	975	63
כפר כנא	509	64



קבוצה א2

שם יישוב	סמל רשות	דרוג
משהד	520	65
ג'ולס	485	66
כאוכב אבו אל-היג'א	505	67
קדומים	3557	68
כאבול	504	69
עילוט	511	70
מגדל העמק	874	71
מזרעה	517	72
עכו	7600	73
טמרה	8900	74
רכסים	922	75
כעביה-טבאש-חג'אג'ירה	978	76
אום אל-פחס	2710	77
מעלה עירון	1327	78
יפיע	499	79
ג'יסר א-זרקא	541	80
נהרייה	9100	81
כפר יאסיף	507	82
ריינה	542	83
אופקים	31	84
בסמ"ה	1326	85
אעבלין	529	86
שפרעם	8800	87
נתיבות	246	88
נצרת	7300	89
נוף הגליל	1061	90
עמנואל	3660	91
שדרות *	1031	92
עפולה	7700	93
קרני שומרון	3640	94

- ישוב קו עימות עובר לקבוצה א1

נספח ב' – רשימת יישובים כפריים

קבוצה א1		
שם יישוב	סמל יישוב	

		דרוג משוקלל/יזדני צמודי גדר
איבים	338	1
בני נצרים	1363	2
עלומים	1146	3
כרם שלום	1085	4
נחל עוז	844	5
בארי	399	6
כיסופים	840	7
מגן	695	8
שובה	761	9
ניר עוז	69	10
עין השלושה	676	11
עמיעוז	318	12
חולית	1239	13
תושייה	1083	14
פרי גן	1231	15
שלומית	1364	16
סופה	1238	17
רעים	713	18
זמרת	1065	19
כפר מימון	1095	20
תלמי יוסף	1237	21
ניר יצחק	402	22
דקל	1241	23
נירים	602	24
שדי אברהם	1223	25
מבטחים	829	26
סעד	419	27
שוקדה	415	28
תקומה	665	29
כפר עזה	845	30
אבשלום	1311	31
ארז	714	32
יבול	1232	33
מפלסים	668	34

עין הבשור	1240	35
יתד	1227	36
יכיני	811	37
ישע	916	38
כרמיה	768	39
ניר עם	348	40
נתיב העשרה	1242	41
גבים	424	42
יד מרדכי	358	43
זיקים	584	44
אור הנר	67	45
גברעם	342	46
חברון-ישוב יהודי	3611	47
אלוני הבשן	4017	48
ברעם	667	49
יראון	623	50
משגב עם	378	51
מנרה	347	52
מלכייה	596	53
מרגליות	843	54
אביבים	1115	55
שתולה	1045	56
דוב"ב	1067	57
דישון	2063	58
יפתח	453	59
מעיין ברוך	416	60
בית יוסף	265	61
מרום גולן	4101	62
יובל	2009	63
אדמית	1068	64
יערה	795	65
כפר רוזנואלד (זרעית)	1130	66
עראמשה	1246	67
דפנה	302	68
נטועה	1147	69
שומרה	614	70

חניתה	280	71
מטולה	43	72
בצת	589	73
כפר ראש הנקרה	579	74
מתת	1184	75
מחנה יתיר	1196	76
ניצנה (קהילת חינוך)	1195	77
נווה חריף	1279	78
סמר	1156	79
אליפז	1248	80
נאות סמדר	1197	81
קטורה	1052	82
עין חצבה	1053	83
מיצר	4019	84
שיטים	1267	85
נמרוד	4035	86
נווה	1366	87
שלווה במדבר	1373	88
רוח מדבר	1341	89
עזוז	328	90
לוטן	1255	91
שדה אליהו	304	92
שני	1287	93
ייט"ב	3607	94
פארן	1151	95
נווה איתן	296	96
גרופית	1129	97
מרכז אזורי מרום הגליל	1708	98
יטבתה	866	99
האון	702	100
אדורה	3759	101
חספין	4005	102
אפיק	4301	103
אלי-על	4002	104
קשת	4006	105

אור הגנוז	1294	106
באר מילכה	1278	107
רחוב	854	108
אילות	1126	109
כדורי	371	110
עין הנצי"ב	383	111
מעון	3657	112
משכיות	3785	113
כמהין	1291	114
עלמה	688	115
סאסא	578	116
שדי תרומות	2057	117
בית זרע	143	118
נאות גולן	4551	119
נוב	4304	120
ריחאנייה	540	121
כפר חרוב	4004	122
הודיות	1322	123
ניצני סיני	1280	124
מעלה לבונה	3752	125
כנרת (קבוצה)	57	126
חגי	3764	127
ניר עקיבא	2048	128
רותם	3782	129
מעגן	678	130
רועי	3619	131
ארגמן	3598	132
פני חבר	3723	133
עתניאל	3748	134
לביא	585	135
שאר ישוב	324	136
יעל	1117	137
נגוהות	3724	138
דגניה א'	62	139
כפר גלעדי	76	140

ספיר	1176	141
אבן מנחם	1081	142
רמות נפתלי	372	143
שלוחות	439	144
מחולה	3599	145
משואה	3605	146
אורטל	4013	147
אבני איתן	4011	148
אלומות	330	149
ערב אל נעים	1335	150
צוקים	1262	151
נעמי	3713	152
כחלה	1367	153
חמדת	3646	154
דגניה ב'	79	155
ראס אל-עין	1334	156
יונתן	4007	157
משאבי שדה	421	158
אודם	4010	159
שדה בוקר	885	160
יפית	3566	161
גבע	86	162
צאלים	413	163
כרמל	3656	164
נירן	3620	165
נורית	833	166
תלם	3719	167
רמת מגשימים	4701	168
מגדל עוז	3561	169
כפר בלום	357	170
אלון מורה	3579	171
מבוא חמה	4204	172
חרמש	3717	173
איתמר	3762	174
אספר	3754	175



אניעם	4012	176
כפר סאלד	345	177
נטור	4014	178
אלקוש	603	179
כרמי צור	3766	180
דלתון	431	181
מרכז אזורי כדורי	1713	182
מרכז אזורי משגב	1723	183
אל - רום	4003	184
עין חרוד (איחוד)	89	185
תרבין א-צאנע (יישוב)	1346	186
דן	303	187
לימן	674	188
שדה אליעזר	861	189
עמיר	319	190
אפיקים	176	191
רביבים	354	192
נחליאל	3767	193
יהל	1158	194
גורן	755	195
תל תאומים	1283	196
נווה זוהר	1057	197
בית הלל	322	198
כדיתה	1338	199
אבנת	3786	200
חוסנייה	1332	201
קליה	3601	202
אלמוג	3556	203
חמדיה	343	204
שחרות	1266	205
מבוא דותן	3569	206
אשל הנשיא	2021	207
גונן	852	208
כנרת (מושבה)	63	209
נאות מרדכי	408	210

מעלה עמוס	3653	211
עין זיוון	4503	212
בית אלפא	95	213
שדמות מחולה	3578	214
מרחב עם	1340	215
שומריה	1265	216
צופר	1150	217

קבוצה א2		
שם יישוב	סמל יישוב	דרוג משוקלל/ידני צמודי גדר
עין גדי	2042	218
נווה אטי"ב	4303	219
שבי שומרון	3571	220
דריג'את	1349	221
גלגל	3606	222
כרם בן זמרה	664	223
גדות	35	224
נאות הכיכר	1124	225
מדרשת בן גוריון	1140	226
מצפה	58	227
פצאל	3615	228
בירייה	368	229
רמות	4702	230
שניר	1132	231
אורים	403	232
ירדנה	2026	233
יושיביה	803	234
כברי	576	235
צוריאל	774	236
יצהר	3749	237

גשור	4022	238
עין אל-אסד	546	239
רוייה	2016	240
שדה נחמיה	329	241
עין גב	273	242
דמיידה	1317	243
חוקוק	374	244
חזון	1047	245
שער הגולן	264	246
קלע	4024	247
שבי דרום	1377	248
מצפה שלם	3610	249
מנות	1205	250
עבדון	892	251
להבות הבשן	380	252
טפחות	1214	253
הילה	1208	254
אשכולות	3722	255
טמרה - יזרעאל	547	256
רביד	1225	257
כפר חושן	609	258
מצדות יהודה	3745	259
מעלה גמלא	4008	260
טירת צבי	268	261
שיבולים	865	262
גלעד (אבן יצחק)	369	263
חולתה	253	264
מסדה	263	265
שמיר	366	266
חצרים	397	267
פדויים	750	268

קדמת צבי	4025	269
תפרח	709	270
שפר	846	271
לפידות	1173	272
מלילות	2044	273
חצבה	13	274
תאשור	2062	275
בני יהודה	4015	276
תל קציר	719	277
מעלה גלבוע	1127	278
חמרה	3609	279
בית הערבה	3645	280
חמאם	993	281
נתיב הגדוד	3555	282
רימונים	3565	283
יסוד המעלה	29	284
מעלה אפרים	3608	285
עידן	1175	286
כפר רופין	295	287
ורד יריחו	3639	288
אליפלט	730	289
ראס עלי	990	290
תלמי ביל"ו	2050	291
תל יוסף	84	292
סוסיה	3756	293
אמירים	1064	294
גיתית	3613	295
טייבה בעמק	497	296
משמר העמק	130	297
אבירים	1220	298
איילת השחר	77	299

בר יוחאי	1191	300
שזור	527	301
גבעת יואב	4021	302
אשבול	71	303
כפר זיתים	786	304
באר אורה	21	305
אבו תלול	1375	306
מירון	607	307
כישור	1153	308
כנף	4028	309
מולדה	1360	310
עין יהב	806	311
תובל	1172	312
שמעה	3784	313
כפר שמאי	605	314
בקעות	3612	315
דחי	475	316
עין תמר	1251	317
כרמים	1198	318
גשר	305	319
תומר	3558	320
כמאנה	1331	321
רומאנה	539	322
יזרעאל	452	323
גינוסר	262	324
בת עין	3794	325
צוחר	1136	326
מירב	1282	327
צבעון	1213	328
נווה אור	590	329
אשלים	1152	330

לבנים	1230	331
ברוש	2060	332
כפר גדעון	106	333
אוהד	1046	334
זרועה	2064	335
מכורה	3614	336
מגן שאול	1155	337
סער	454	338
מצובה	325	339
הזורעים	307	340
עין השופט	270	341
כורזים	1252	342
אלמגור	1125	343
מעוז חיים	272	344
הגושרים	356	345
קצר א-סר	1347	346
בית קשת	365	347
מגדלים	3751	348
גבעת עוז	703	349
חוסן	662	350
אדירים	113	351
עטרת	3658	352
טללים	1177	353
עוזייר	528	354
עמקה	708	355
קלחים	414	356
חד-נס	4026	357
כלנית	1229	358
טנא	3743	359
כפר חנניה	1297	360
פקיעין חדשה	281	361



כליל	1183	362
יחיעם	409	363
גשר הזיו	574	364
מסילות	298	365
גיתה	1206	366
בית רימון	1162	367
עין חרוד (מאוחד)	82	368
פורייה - כפר עבודה	1104	369
פעמי תש"ז	2059	370
ניר דוד (תל עמל)	256	371
לוטם	1171	372
נתיב השיירה	792	373
מנחמיה	48	374
נווה זיו	1314	375
פטיש	749	376
כרכום	1285	377
ברכה	3710	378
ענב	3712	379
נאעורה	524	380
ניר משה	2047	381
גדעונה	442	382
מלאה	164	383
עמיעד	385	384
עברון	376	385
שדה נחום	259	386
שעל	4009	387
צביה	1180	388
בטחה	762	389
דבורה	146	390
קדרים	1211	391
חפצי-בה	90	392

גבולות	352	393
רנן	789	394
כפר חיטים	255	395
אילון	294	396
שרונה	292	397
מבועים	1080	398
אבטליון	1275	399
מיטב	2054	400
שדמות דבורה	306	401
איבטין	652	402
ח'ואלד (שבט)	986	403
עלה נגב-דניאל		404
מצפה אילן	1370	405
עיר אובות	1187	406
עמיחי		407
רמת טראמפ		408
שיבולת		409
מיטל	1154	410
חבצלת הנגב		411
עירית		412
מבואות ערד 5		413
מבואות ערד 6		414
יתיר	1329	415
שיזף	1378	416
חנון		417
קאסר אסייר		418
דרור (חירן)		419
אום בטין	1358	420
אל סייד	1359	421
מכחול	1343	422
ביר הדאג'	1348	423

אבו קורינאת (יישוב)	1342	424
---------------------	------	-----

קבוצה ב'		
שם יישוב	סמל יישוב	דרוג משוקלל/ידני צמודי גדר
גדיש	145	425
מעונה	570	426
עמוקה	1212	427
מצפה נטופה	1190	428
חלוץ	1272	429
תדהר	2061	430
פורייה - נווה עובד	1105	431
בית הגדי	723	432
ברק	141	433
ארבל	701	434
אשחר	1188	435
מצפה יריחו	3576	436
גורנות הגליל	1219	437
רוחמה	362	438
אילנייה	49	439
מסלול	748	440
תלמי אליהו	1051	441
געתון	463	442
רומת הייב	997	443
אשדות יעקב (איחוד)	199	444
אשרת	1256	445
גזית	457	446
רתמים	1260	447
כפר מצר	512	448
פרוד	599	449
עין דור	436	450
מחניים	308	451
שדה צבי	2049	452

דולב	3747	453
בית השיטה	242	454
חרשים	1209	455
נס עמים	1143	456
שרשרת	398	457
רמת צבי	339	458
סואעד (חמרייה)	942	459
בית זיד	353	460
אשבל	1276	461
קריית נטפים	3746	462
מולדת	269	463
כפר הנשיא	443	464
פורייה עילית	1313	465
הר עמשא	1261	466
ניין	523	467
מעלה מכמש	3651	468
גיניגר	92	469
כמון	1201	470
אחיהוד	785	471
לבון	1207	472
מרחביה (קיבוץ)	66	473
מדרך עוז	2029	474
עין המפרץ	289	475
כפר יחזקאל	85	476
מורן	1163	477
שייח דנון	658	478
אביטל	2052	479
כחל	1210	480
מכמנים	1202	481
סלמה	1245	482
שורשים	1235	483
מנוף	1174	484
עין יעקב	813	485
חלמיש	3573	486
הזורע	250	487

ניר יפה	165	488
נבטים	396	489
כפר תפוח	3572	490
הררית	1203	491
נטע	1369	492
מגדל	65	493
רמת זוד	135	494
גבעולים	2014	495
יודפת	1112	496
גילת	736	497
שריד	126	498
רשפים	437	499
שדה אילן	721	500
צורית	1221	501
משמר הירדן	732	502
כפר ברוך	132	503
דלייה	300	504
צנדלה	636	505
כפר מסריק	297	506

קבוצה ב1		
שם יישוב	סמל יישוב	דרוג מדד משוקלל/יד ני צמודי גדר
מסד	1258	507
כפר קיש	388	508
גילון	1204	509
כוכב השחר	3564	510
אשדות יעקב (מאוחד)	188	511
מנשית זבדה	994	512
בית העמק	572	513
חנתון	1257	514
הרדוף	1249	515
מזרע	104	516
סנסנה	3777	517

סולם	526	518
שדה ניצן	1058	519
מרחביה (מושב)	97	520
גבעות בר	1344	521
אליקים	682	522
דבירה	849	523
מגידו	586	524
רמת השופט	335	525
יפעת	134	526
מוקיבלה	635	527
אלון שבות	3604	528
אמנון	1253	529
שכניה	1160	530
פסגות	3659	531
כפר החורש	192	532
גבת	133	533
רם-און	1069	534
בית לחם הגלילית	430	535
בוסתן הגליל	559	536
בית שערים	248	537
בן עמי	712	538
פלך	1185	539
שמרת	432	540
יעד	1138	541
יסעור	575	542
שובל	394	543
רחלים	3822	544
מעגלים	1082	545
גבעת אבני	1293	546
לוחמי הגיטאות	595	547
היוגב	684	548
רגבה	390	549
אלונים	285	550
עפרה	3617	551
קורנית	1179	552



מורשת	1178	553
חבר	1110	554
אלוני אבא	429	555
רקפת	1228	556
כפר יהושע	140	557
ציפורי	613	558
יובלים	1226	559
עין העמק	367	560
משמר הנגב	395	561
נוקדים	3726	562
פדואל	3768	563
נהלל	80	564
להב	2023	565
מצפה אבי"ב	1222	566
תל עדשים	103	567
דברת	407	568
נופים	3790	569
אומן	1108	570
אפק	313	571
טל-אל	1181	572
שדה יעקב	142	573
שילה	3641	574
פרזון	2053	575
הסוללים	677	576
אבני חפץ	3793	577
רמות מנשה	445	578
אלון הגליל	1182	579
תמרת	1244	580
שבי ציון	282	581
בית קמה	598	582
בלפוריה	94	583
הושעיה	1186	584
שגב	917	585
ניל"י	3655	586

עלי	3765	587
תקוע	3563	588
גבעת אלה	1288	589
גן נר	1274	590
יקיר	3647	591
יקנעם (מושבה)	241	592
כוכב יעקב	3779	593
רבבה	3795	594
עדי	1199	595
שמשית	1337	596
אחוזת ברק	1330	597
טלמון	3788	598
ברוכין	3744	599
גבע בנימין	3763	600
נעלה	3787	601
עלי זהב	3727	602

הישיבה ננעלת  
(בשעה 15:30)

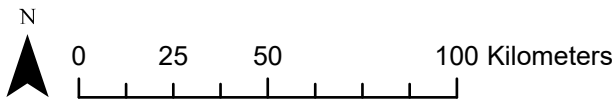
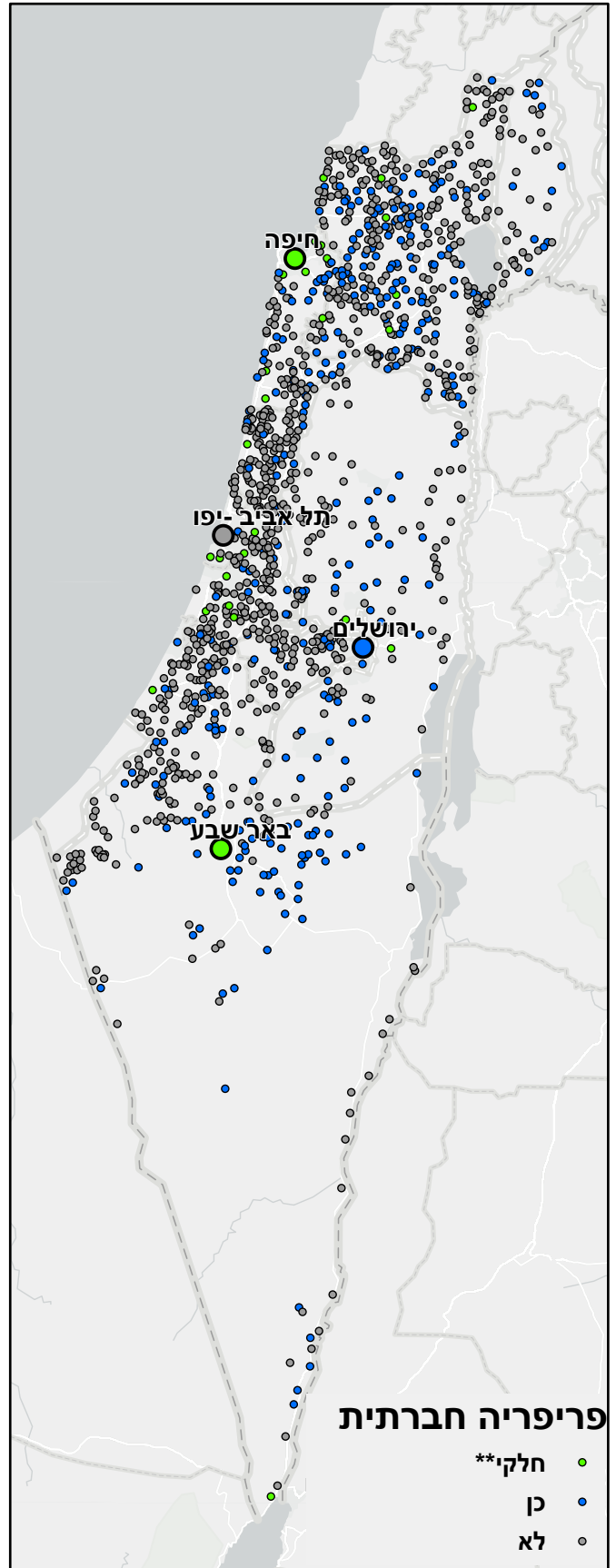
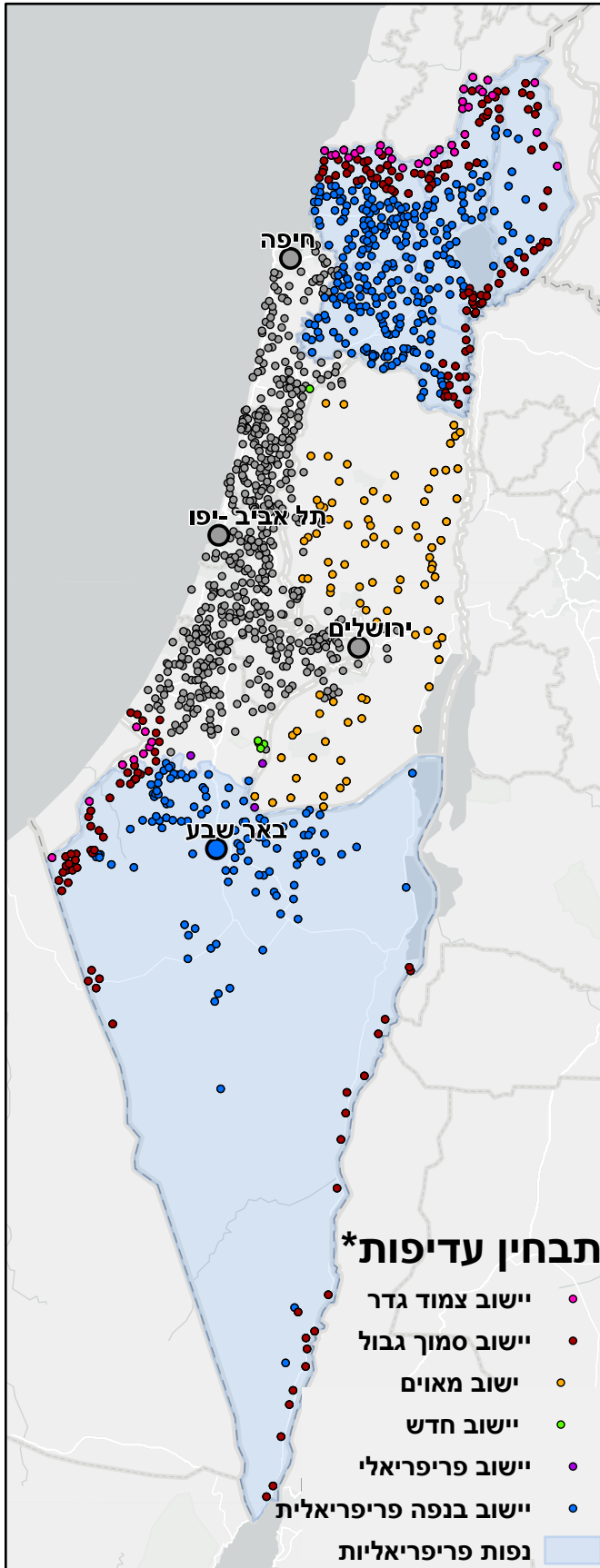
## נספח מש/7

**צילום מפות צבעוניות - החלטה  
3738 והחלטה 1371**

עמ' 144

המפה הכללית

פריפריה חברתית

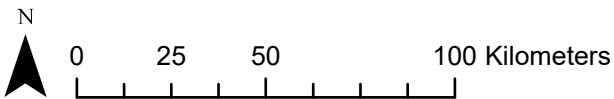
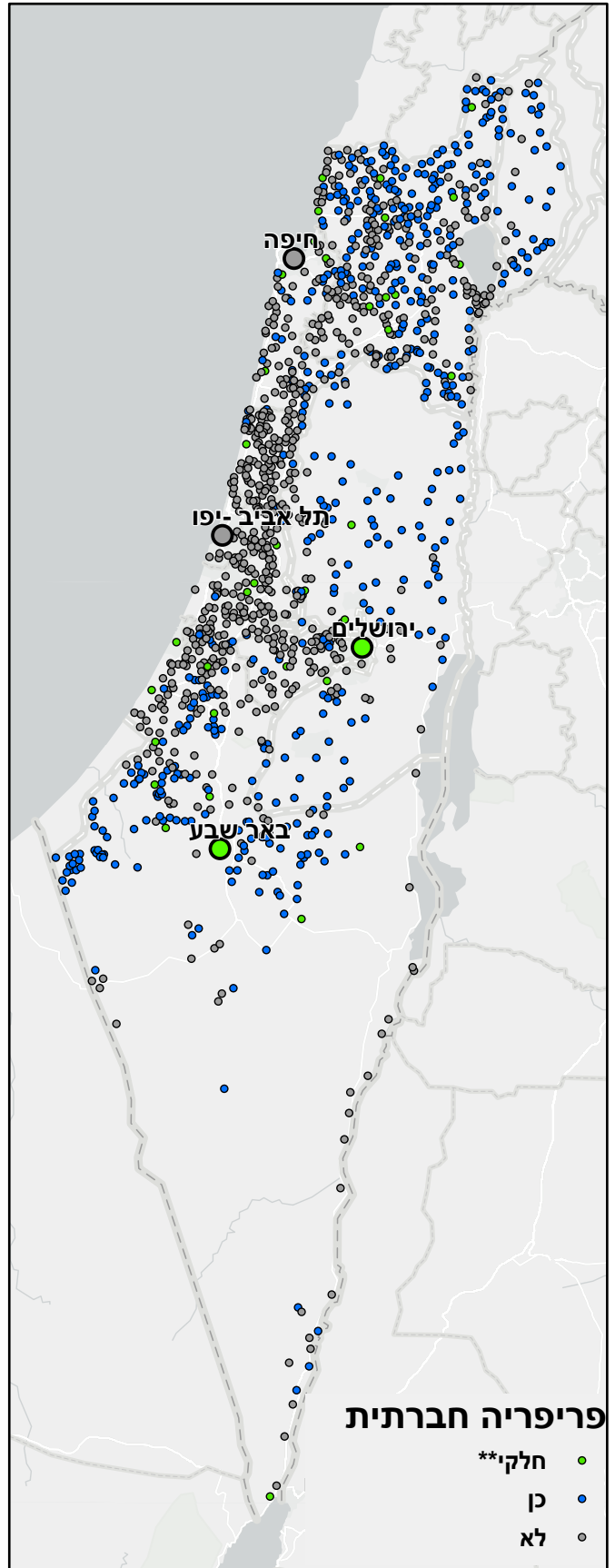
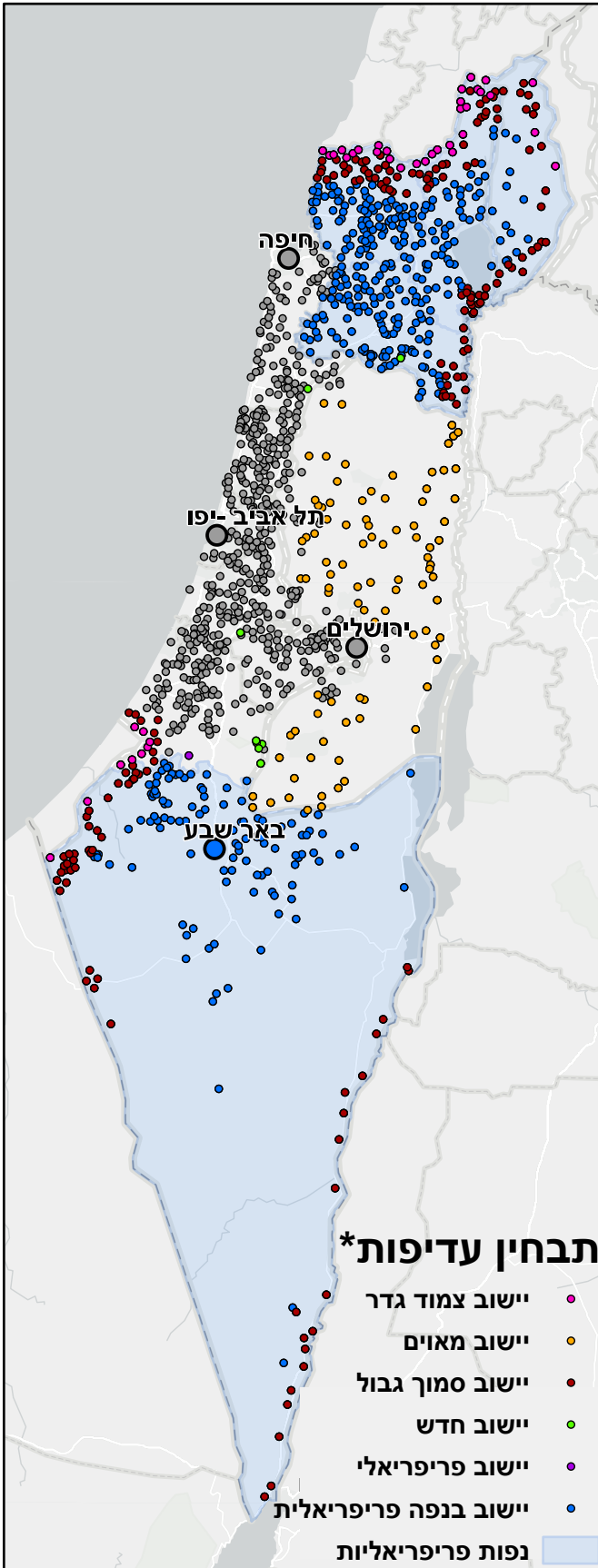


\*ישנם מספר יישובים בעלי יותר מתבחין אחד  
 \*\*עירייה או מועצה מקומית אשר רק חלק מן האזורים הסטטיסטיים בה שייכים למפה

# מפת עדיפות לאומית, החלטת ממשלה 3738

## המפה הכללית

## פריפריה חברתית



\*ישנם מספר יישובים בעלי יותר מתבחין אחד  
 \*\*עירייה או מועצה מקומית אשר רק חלק מן האזורים הסטטיסטיים בה שייכים למפה