



29.11.2018

לכבוד	לכבוד	לכבוד
עו"ד אביחי מנדלבלט	שמרון עדיאל	מר אבי אלקבץ
היועץ המשפטי לממשלה	מנהל רשות מקרקעי ישראל	יו"ר עיריית עפולה
<b>בפקס: 02-6467001</b>	<b>בפקס: 02-5456111</b>	<b>בפקס: 04-6520422</b>

לכבוד  
מר יואב גלנט  
שר הבינוי והשיכון  
**בפקס: 02-5824111**

שלום רב,

**הנדון: החלטת עיריית עפולה בדבר "שמירה על צביונה היהודי של העיר"**

בעקבות פרסומים בכלי התקשורת ובעמוד הפייסבוק של ראש עיריית עפולה כי "כל חברי מועצת העיר עפולה נשבעו [...] לשמור על צביונה היהודי של העיר" (להלן: ההחלטה), הריני לפנות אליכם כדלקמן:

1. מחויבות עיריית עפולה לפעול לשמירת "צביונה היהודי" של העיר מגלמת בתוכה עמדה ערכית גזענית, מפלה, מדירה ופסולה אשר מנוגדת היא לעקרונות החוקתיים שאמורים להנחות ולחייב כל רשות ציבורית, כולל עיריית עפולה וכל מי שפועל מטעמה.

2. עמדה גזענית זו מכוונת אל קיומם של אזרחי המדינה הערבים והתפרסותם במרחב כאל בעיה החותרת תחת קיומו של ערך ייחוד המרחב בכלל והמרחב בעיר עפולה בפרט. עמדה עקרונית זו משדרת שעיריית עפולה רואה באזרח ובתושב הערבי כבעיה וכמכשול בפני המטרה העילאית והשאיפה של העירייה לשמור על הגמוניה יהודית בשטח שיפוטה. שכן, התושב הלגיטימי בעיני העירייה הוא האזרח והתושב היהודי. מחויבות זו הינה פסולה ללא קשר לאופן יישומה בפועל ופוגעת בכבודו של האזרח והתושב הערבי.

3. מלבד הפסול הערכי במחויבות הנ"ל, תרגומה של העמדה הנ"ל למדיניות בשטח יכולה להוביל לסגרגציה, הנדסה דמוגרפית ואפליה במישור הפרט והקבוצה.

4. החלטת /מחויבות עיריית עפולה הנ"ל מתנגשת חזיתית עם עקרונות השוויון אשר נקבעו לא אחת בפסיקתו של בית המשפט העליון בהקשר של קרקע ודיור. כך בעניין **קעדאן** (בג"ץ 6698/95 **קעדאן נ' מינהל מקרקעי ישראל**, פ"ד נד(1) 258 (2000)) פסל בית המשפט העליון

P.O. Box 8921 Haifa 31090 Israel Tel: (972)-4-950-1610 Fax: (972)-4-950-3140

חיפה 31090, ס.ב. 8921, טלפון 04-9501610, פקס 04-9503140

חיפה 31090, ת.ד. 8921, טלפון 04-9501610, פקס 04-9503140

Email: [adalah@adalah.org](mailto:adalah@adalah.org) <http://www.adalah.org>

את מדיניות הדרת הערבים לשם "עידוד וקידום התיישבות יהודית" והוא חזר ודחה שוב בהזדמנויות שונות את עקרון זה שהופיע באצטלות שונות כצידוק להפליה (בג"ץ 8036/07 אבריק-זבידאת נ' מנהל מקרקעי ישראל (פורסם במאגרים, 13.9.2011)).

5. ההחלטה/המחויבות הנ"ל סותרת את ההתפתחויות המשפטיות בעניין שיווק וניהול קרקעות קק"ל וכן קרקעות אשר הועברו לניהול החטיבה להתיישבות בשטח ישראל, כאשר נקבע כי אלה ינהלו בהתאם לעקרונות השוויון בהיותם מנוהלים על ידי המדינה שמחויבת לפעול לפי עקרון איסור ההפליה. כך למשל בעקבות בג"ץ אבו ריא (בג"ץ 7452/04 אבו ריא נ' מינהל מקרקעי ישראל (פורסם בנבו, 28.1.2016)) התחייבה רשות מקרקעי ישראל לשווק את קרקעות קק"ל בהתאם לעקרון השוויון, כפוף להסכם חילופי קרקעות בין המדינה לקק"ל (העותרים הביעו אז הסתייגות מעסקת החילופין הזו). עקרונות דומים עלו גם בפסק הדין בעניין הוועד הארצי לראשי הרשויות המקומיות הערביות (בג"ץ 6411/16 הוועד הארצי לראשי הרשויות המקומיות הערביות נ' כנסת ישראל (פורסם בנבו, 19.6.2018)) ובעניין הראל (בג"ץ 9518/16 הראל נ' כנסת ישראל (פורסם בנבו, 5.9.2017)) שבמסגרתו הוכפפה פעילותה של החטיבה להתיישבות בשטחי מדינת ישראל לעקרון השוויון.

לאור כל האמור לעיל, אבקשכם לפעול כלהלן:

א. שעיריית עפולה תכריז באופן מפורש על ביטול החלטתה הנ"ל ו/או להתחייב לפעול לפי עקרון השוויון שחל עליה ואשר מחייב אותה לנהוג בהגינות ובהתאם לעקרון איסור ההפליה כלפי כל אזרחי המדינה ללא הבדל על בסיס לאום, דת או מגדר.

ב. רשות מקרקעי ישראל תימנע מכל התקשרות עתידית לפיתוח ו/או הקצאה של מקרקעין לעיריית עפולה כל עוד האחרונה לא מבטלת באופן מפורש את החלטתה הנ"ל ו/או מתחייבת לפעול בשוויון כאמור לעיל.

ג. רשות מקרקעי ישראל תנהל מנגנון פיקוח מייד, יעיל ואפקטיבי על מנת להבטיח כי פיתוח המרחב ושיווק הקרקעות בעפולה מתנהל ויתנהל בהתאם לעקרונות השוויון ואיסור האפליה הן בהווה והן בעתיד;

ד. שמשד הבינוי והשיכון ינהל מנגנון פיקוח מייד, יעיל ואפקטיבי על מנת להבטיח כי פיתוח המרחב ושיווק הקרקעות בעפולה בשיתוף משרד הבינוי והשיכון, מתנהל ויתנהל בהתאם לעקרונות השוויון ואיסור האפליה הן בהווה והן בעתיד.

לחשיבות הנושא, אודה לתגובתכם בהקדם.

בכבוד רב,

סוהאד בשארה, עו"ד