



10 אוגוסט 2021

לכבוד  
עו"ד כנרת הדר  
היועצת המשפטית לעיריית עכו  
[kinereth@akko.muni.il](mailto:kinereth@akko.muni.il)

לכבוד  
מר שמעון לנקרי  
ראש עיריית עכו  
[mayor@akko.muni.il](mailto:mayor@akko.muni.il)

**\*דחוף\***

**הנדון: הגבלות לא חוקיות על הגישה לחוף ארגמן בעיר עכו**

סימוכין: מכתבנו מיום 4.8.2021; 5.8.2021

תשובתכם מיום 10.8.2021

1. הרינו לאשר בתודה את קבלת תשובתכם שבסימוכין והרינו לפנות אליכם שוב בבקשה להבהיר את עמדתכם באשר לסוגיית הסמכות.
2. מקריאת תשובתכם עולה כי העירייה סבורה כי סמכותה להחיל את מגבלות התו הירוק במקומות ציבוריים בתחום שיפוטה, ובפרט באשר לכניסה לחוף, מעוגנת בסעיף 249(29) לפקודת העיריות [נוסח חדש] המאפשר "לעשות בדרך כלל, כל מעשה הדרוש לשם שמירה על תחום העיריה, בריאות הציבור והביטחון בו". כמו כן, העיריה נסמכת בתשובתה על עת"מ 62411-07-20 **בית און נ' מדינת ישראל** (פורסם במאגרים, 11.10.2020) (להלן: עניין **עיריית רמת גן**) על מנת לבסס את המסקנה כי העיריה מוסמכת להטיל מגבלות מכוח אינטרס השמירה על בריאות התושבים.
3. ואולם, בתשובתכם נעדרת כל התייחסות לטענותינו כי הטלת מגבלות כאמור על-ידי העירייה מנוגדת למסגרת הנורמטיבית שנקבעה בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), תש"ף-2020 שמעניק סמכויות כאמור לממשלה בלבד. על פי מסגרת סטטוטורית זו, החלת מגבלות באשר לכניסה למקומות ציבוריים, לרבות מגבלות התו הירוק, תעשה בתקנות שמתקינה הממשלה ובהתאם להוראות החוק, וכך אכן נעשה עד כה בנוגע להחלת מגבלות התו הירוק. המסגרת של חוק סמכויות מיוחדות אינה מאפשרת יצירת מסלולים מקבילים ברמה הארצית והמוניציפאלית להטלת מגבלות על חופש התנועה והכניסה למקומות ציבוריים ומרכזת סמכויות אלו בידי הממשלה.
4. בהקשר זה, עיון בפסק הדין בעניין **עיריית רמת גן** מעלה כי פסק הדין מאבחן את המקרה הנדון בו, שם דובר על שינוי שעות פעילות הפארק העירוני לכלל התושבים, מתחולת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש ואף עומד על כך



כי "חוק סמכויות מיוחדות האמור מסמך את **הרשות המבצעת** להכריז על מצב חירום, להכריז על אזורים כאזורים מוגבלים, קרי, להטיל סגר, ועוד שורה של הסמכות המגבילות את חופש התנועה" (פס' 38, ההדגשה במקור). בענייננו, החלטת רשות מקומית להטיל מגבלות מסוג מגבלות התו הירוק שמוענקות על פי חוק לרשות המבצעת, אינה בגדר הפעלת או שינוי סמכות קיימת אלא חריגה מסמכות שמתוחמת בחוק.

5. כמו כן, בתשובתכם נעדרת התייחסות לכך שגידור שפת הים סותר את היות שפת הים שטח ציבורי פתוח המוגדר על-פי הדין כמקרקעי ייעוד (ר' ס' 107 לחוק המקרקעין, תשכ"ט-1969) וכן את זכות הציבור למעבר חופשי בחופי הים על פי חוק שמירת הסביבה החופית, תשס"ד-2004.

6. להשלמת התמונה, יובהר כי במשרדנו התקבלו הפרסומים מהיום לפיהם העירייה החליטה בעקבות הירידה בתחלואה להסיר את המגבלות הקיימות ולפרק את "הגדר הזמנית" ביום ראשון, ה-15.8.2021.

7. לאור האמור, נבקשכם להודיע לנו אם אתם עומדים על טענותיכם בדבר הסמכות עד מחר, ה-11.8.2021, בשעה 11:00 ונבקשכם לנמק את עמדתכם וכן מדוע לא תוסרנה הגדר והמגבלות לאלתר חלף יום ראשון.

מכבוד רב,  
רביע אגבריה, ע"ד

העתק: עו"ד אביחי מנדלבלית, היועץ המשפטי לממשלה, באמצעות הפקס 02-6467001.