



21.02.2022

| | | |
|--|--|---|
| לכבוד עו"ד גילי בסמן ריינגולד היועצת המשפטית למפעל הפיס במייל: hofeshmeida@pais.co.il | לכבוד עו"ד אלי מלכה היועץ המשפטי לעיריית ירושלים במייל: MLELI@jerusalem.muni.il | לכבוד מר איציק לארי מנכ"ל עיריית ירושלים במייל: ItzikL@jerusalem.muni.il |
|--|--|---|

שלום רב,

הנדון: תנאי סף מפלה בזכאות למלגת מפעל הפיס להשכלה גבוהה

הרינו לפנות אליכם בדרישה להסרת תנאי הסף של אזרחות במדינת ישראל כתנאי לזכאות למלגת מפעל הפיס להשכלה גבוהה, ו/או לחלופין, להחליפו בתנאי הכולל תושבות קבע לכל הפחות, והכל כדלקמן:

1. כעולה מהמידע באתר הרשמי של מפעל הפיס, החל משנת 2016 מפעל הפיס מעניק מלגות בשיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות או מרכזי צעירים, כאשר הרישום למלגה מתבצע ישירות מול הרשות המקומית. לפי נתוני מפעל הפיס, המדובר במלגה רחבת היקף, שכן בשנת 2021 חולקו כ- 38,000 מלגות לסטודנטיות וסטודנטים בכל רחבי המדינה, כשגובה כל מלגה עמד על 10,000 ₪.

2. המלגות מוענקות לסטודנטים אשר עונים על שורה של קריטריונים, כאשר אחד מהם הינו היות הסטודנט "אזרח ישראלי" (להלן: "תנאי הסף"). בהתאם לאמור, תנאי זה חל גם ככל והסטודנט הינו תושב ירושלים וניגש למלגה באמצעות העירייה (ר' טופס הענקת מלגות לימודים לסטודנטים לשנת הלימודים האקדמית תשע"ט במסגרת קרן המלגות העירונית של ירושלים, **רצ"ב ומסומן נספח א'**).

3. בנובמבר 2019, פנינו למפעל הפיס בדרישה להסרת התנאי של "אזרחות ישראלי" כתנאי סף לזכאות במלגה, ולכל הפחות לפעול להחלפתו בתנאי של תושבות קבע, מהסיבות שיפורטו להלן. אך בקשתנו זו נענתה בסירוב.

רצ"ב פנייתנו למפעל הפיס מיום 18.11.2019, מסומן נספח ב'.
רצ"ב מענה מפעל הפיס מיום 18.2.2020, מסומן נספח ג'.

4. כידוע, האוכלוסייה הערבית המתגוררת בתחומה המוניציפאלי של עיריית ירושלים עולה על 350,000 איש, אשר מתגוררים בעיקר בשכונות מזרח ירושלים, ומעמדם מוסדר כתושבי קבע ולא כאזרחים, וזאת מסיבות היסטוריות, פוליטיות וחוקיות שאין אנו נדרשים אליהם בפנייתנו זו

P.O. Box 8921 Haifa 3109001 Israel Tel: +972.4.950.1610 Fax: +972.4.950.3140

חיפה 3109001, ص.ب. 8921 هاتف 04-9501610 فاكس 04-9503140

חיפה 3109001, ת.ד. 8921 טלפון 04-9501610 פקס 04-9503140

adalah@adalah.org http://www.adalah.org

(להלן: "תושבי ירושלים"). מטבע הדברים, הם משתלבים במוסדות להשכלה גבוהה המוכרים על ידי המועצה להשכלה גבוהה (להלן: "המל"ג"), ועליהם הוחל חוק זכויות הסטודנט, התשס"ז – 2007 (להלן: "חוק זכויות הסטודנטים"). זאת לצד היותם זכאים מכוח החוק לכל הזכויות הכלכליות והחברתיות השונות אליהם זכאים אזרחים ישראלים. חרף האמור, אין הם יכולים לגשת למלגת מפעל הפיס כיתר הסטודנטים המתגוררים בתחומה המוניציפלי של עיריית ירושלים, זאת מאחר ואין הם עונים על התנאי של אזרחות.

5. ראשית כל, תנאי זה מהווה פגיעה בעקרונות המשפט המנהלי, אליהם מחויבים הן הרשויות המקומיות והן מפעל הפיס בהיותו גוף דו מהותי (לעניין זה ראו: ע"ע (עבודה ארצי) 1046/04 רחל גואטה - מפעל הפיס (נבו 07.08.2005)), אשר מחייבים השתתפות קריטריונים ענייניים, שוויוניים, וסבירים לחלוקת המלגה.

6. זאת ועוד, חוק זכויות הסטודנט אשר מטרתו כעולה מסעיף 2 להוראותיו; "לקבוע עקרונות לזכויות האזרח הישראלי ותושב ישראל לנגישות להשכלה גבוהה..." (הדגשה לא במקור), קובע כי הזכות להשכלה גבוהה ניתנת באופן שווה לכל אזרח או תושב ללא הבחנה במעמדו (ר' סעיף 3 להוראות החוק). קביעה כזו ניתן לראות אף בחוקים אחרים המסדירים את זכויותיהם של הסטודנטים, לרבות זכויותיהם הכלכליות, כגון חוק הלוואות לשכר לימוד, תשס"ב-2002, אשר אוסרים על הבחנה בין סטודנטים על רקע מעמדם.

7. משמע, חוקים שבאו במטרה להסדרת זכויותיהם של הסטודנטים, קובעים מפורשות כי אין לאבחן בין סטודנטים על רקע מעמדם. על כן, כל תנאי שחותר תחת קביעה מפורשת זו הינו תנאי פסול, על אחת כמה וכמה כאשר עסקינן במלגה המיועדת במהותה להגשמת שוויון הזדמנויות בהשכלה גבוהה, ומאחוריה עומדת תכלית חברתית מובהקת.

8. נוסף לאמור, הצבת תנאי סף של אזרחות ישראלית יש בו משום פגיעה חמורה בעיקרון השוויון, והפליה פסולה של הסטודנטים תושבי ירושלים המזרחית, שכן המעמד אינו בבחינת שוני רלוונטי לתכליתה הסוציאלית של המלגה. בהקשר זה נפנה לעע"ם 343/09 **הבית הפתוח בירושלים לגאווה וסובלנות נ' עיריית ירושלים**, פ"ד סד(2) 1 (2010), בעמ' 34-33, שם נקבע בפיקה 41 לפסק דינו של השופט י' עמית:

"על מנת לקבוע שוני רלוונטי לצרכי קביעה אם מדובר בהבחנה מותרת או שמא מדובר בהפליה אסורה, עלינו לבחון את תכליתה של הנורמה המבחינה, מהות העניין והנסיבות המיוחדות של כל מקרה ומקרה. מקרה טיפוסי של הבחנה לא-רלוונטית הוא קבלת החלטה המבוססת על הבחנה קבוצתית פסולה."

9. לענייננו, הדרת קבוצת תושבי הקבע מזכאות במלגה אינה צודקת בראש ובראשונה בשל התכלית הסוציאלית מאחוריה. אך גם נסיבות העניין, ובפרט נוכח הימצאותם של נקודות מכירה רבות למפעל הפיס באזור ירושלים המזרחית; למשל בשכונות בית חנינא ושועפאט ורחוב צלאח אלדין, אינן מצדיקות הדרה גורפת זו.

10. נוכח האמור לעיל, נבקשכם לפעול להסרת תנאי האזרחות מתנאי הסף לזכאות למלגה להשכלה גבוהה מטעם מפעל הפיס, ו/או לחילופין להחליפו, לכל הפחות, בתנאי של תושבות קבע בישראל.

להתייחסותכם בהקדם האפשרי, נודה.



בכבוד רב,
נארימאן שחאדה זועבי, עו"ד



הקרן לירושלים
مؤسسة صندوق القدس
THE JERUSALEM FOUNDATION

הענקת מלגות לימודים לסטודנטים לשנת הלימודים האקדמית תשע"ט במסגרת קרן המלגות העירונית של ירושלים

"כתב הצהרה והתחייבות של תאגיד לקבלת מאצ'ינג למלגות לסטודנטים"

(נספח לטופס הבקשה המקוון)

שם התאגיד: _____ מספר תאגיד: _____

(להלן – "מגיש הבקשה")

מגיש הבקשה מטעם התאגיד: _____ תפקידו בתאגיד: _____

התאגיד מגיש לקרן המלגות העירונית בקשה להשתתפות בתכנית המלגות כהגדרתו להלן (להלן - "הבקשה").

התחייבות זו מהווה חלק בלתי נפרד מהבקשה

התחייבות זו תיכנס לתוקף רק אם מגיש הבקשה יקבל הודעת זכייה מקרן המלגות העירונית

התאגיד מצהיר, מסכים ומתחייב כמפורט להלן:

1. הגדרות:

"**תכנית המלגות**": תכנית "קרן מלגות עירונית", במסגרתה מעניקה עיריית ירושלים והקרן לירושלים, בשיתוף עם מפעל הפיס מלגות "מאצ'ינג" לשנת הלימודים תשע"ט, לסטודנטים המתנדבים במיזמים חברתיים.

"**מגיש הבקשה**": ארגון אשר הגיש בקשה לקבל מאצ'ינג עבור מלגות לסטודנטים.

"**התקנון**": התקנון המסדיר את אופן ניהול התכנית המלגות, כפי שפורסם ע"י קרן המלגות העירונית באמצעות הקרן לירושלים, במצורף לקול הקורא שפורסם על ידה.

"**המלגאים**": הסטודנטים המשתתפים בתכנית המלגות, העומדים בתנאי הסף הקבועים בקול קורא והכלולים ברשימה שיגיש מגיש הבקשה ובלבד שכמותם הינה לכל היותר הכמות הרשומה בהודעת הזכייה.

2. מהות תכנית המלגות וההתקשרות:

- 2.1 ידוע למגיש הבקשה כי במסגרת תכנית המלגות יוענקו למלגאים מלגות לימודים לשנת הלימודים האקדמית תשי"פ (2019-2020) בסך של ₪10,000 לכל מלגה, כאשר סך של ₪5,000 ימומן ע"י מגיש הבקשה או מי מטעמו וסך נוסף של ₪5,000 על בלבד ימומן ע"י קרן המלגות העירונית או מי משותפיה לתכנית המלגות (matching מלא). כתנאי לזכאותם למלגה, יתנדבו המלגאים למען הקהילה, בתכנית פעילות חברתית בניהולו ופיקוחו של מגיש הבקשה בהיקף של 140 שעות אשר יתחלקו בין - 130 שעות במסגרת הפעילות החברתית של מגיש הבקשה ו-10 שעות במסגרת פעילות שתיקבע ע"י רשות הצעירים של עיריית ירושלים.
- 2.2 ככל ותכנית הפעילות החברתית המוגשת ע"י מגיש הבקשה הינה בהיקף העולה על 140 שעות כפי שמפורטות בסעיף 2.1, על מגיש הבקשה להגדיל במימונו וללא מאציינג מצד קרן המלגות העירונית, את היקף המלגה המוענקת לסטודנטים. יובהר כי אסור למגיש הבקשה להתנות קבלה למלגה אשר ניתנת במסגרת קול קורא זה על סך של ₪10,000 על בסיס חייבות להיקף שעות העולה על 140.
- 2.3 מגיש הבקשה מתחייב לתפעל את תכנית הפעילות החברתית ולבצע פיקוח ובקרה על הפעילות ההתנדבותית שתבצע ע"י המלגאים בהתאם לכללים המפורטים בקול קורא, הכל על אחריותו ועל חשבונו של מגיש הבקשה ובהתאם להתחייבויות כמפורט בקול קורא ולהלן.
- 2.4 מגיש הבקשה מתחייב כי המלגות ישמשו מלגאים מטעמו המשתתפים בתכנית הפעילות החברתית הספציפית שפורטה בבקשה שהוגשה על-ידו ושנבחרה בקול קורא זה, ויימנע מלעשות כל שימוש אחר בכספי המלגות.

2.5

3. קביעת רשימת המלגאים:

מגיש הבקשה יבצע רישום, בחינה ומיון של הסטודנטים המתקבלים להשתתף בתכנית הפעילות החברתית ויכלול ברשימת המלגאים המוגשת לקרן המלגות העירונית, אך ורק סטודנטים העומדים בכל התנאים הבאים:

- 3.1 כל המלגאים הינם תושבי העיר ירושלים (על-פי ספח בתעודת זהות), בין הגילאים 18-35.
- 3.2 כל המלגאים לומדים לתואר אקדמי (ראשון או שני) או לתעודת הוראה, במוסדות המוכרים על ידי המועצה להשכלה גבוהה, או לומדים במסלול לימודים של מוסד לאמנות (כפי שמוגדר מונח זה בחוק זכויות הסטודנט, תשס"ז-2007), הנמצאים בשטח המוניציפאלי של העיר ירושלים, במהלך שנת הלימודים האקדמאית תשע"ט.
- 3.3 המלגאי אינו פטור מתשלום שכר לימוד, מכל סיבה שהיא.

4. תפעול התכנית המלגות:

- מגיש הבקשה יתפעל את התכנית הפעילות החברתית על כל היבטיה במהלך שנת הלימודים האקדמית תשע"ט ובכלל זה יבצע גם את כל אלה:
- 4.1 יערוך את רשימת המלגאים באופן המפורט לעיל.
- 4.2 יעמיד מנהל מטעמו לתכנית הפעילות החברתית (להלן – "מנהל התכנית מטעם הארגון") אשר יפעיל את תכנית הפעילות החברתית, על כל היבטיה במהלך שנת הלימודים האקדמית תשע"ט לרבות, אך לא רק, בקרה על הפעילות ההתנדבותית המבוצעת ע"י המלגאים בהתאם לכללי תכנית המלגות ודיווח לרכז תכנית המלגות על היקפה בהתאם לכללים שיקבעו.

- 4.3 עד המועד שייקבע ע"י ועדת המלגות, יזין מנהל התכנית מטעם הארגון את פרטי המלגאים ואת פרטי חשבונות הבנק שלהם לתוך מערכת ממוחשבת שתנוהל ע"י ועדת המלגות.
- 4.4 מנהל התכנית מטעם הארגון יאמת ויוודא בקפדנות מרבית את פרטי חשבונות הבנק של המלגאים, באמצעות צילום המחאה של המלגאי או אישור בכתב מאת הבנק. מוסכם כי קרן

המלגות העירונית או מפעל הפיס יעבירו את חלקם בסכום המלגה למלגאים בהתאם לנתונים שיוזנו למערכת על ידי מנהל התכנית, ולפיכך האחריות הבלעדית לתקינות ונכונות הנתונים המוזנים היא על מנהל התכנית בלבד, ויודגש: קרן המלגות העירונית או מפעל הפיס יעביר את חלקם במימון המלגה לכל מלגאי שיופיע ברשימה על פי פרטיו כפי שיוזנו ע"י מנהל התכנית למערכת. היה ויתברר בדיעבד, כי מסיבות שאינן תלויות בקרן המלגות העירונית או במפעל הפיס, נשמט ו/או לא הוכנס שמו של מלגאי מן הרשימה ו/או המערכת על אף שהוא זכאי למלגה – שמורה לוועדת המלגות הזכות לקבוע כי מנהל התכנית יישא באופן בלעדי באחריות למימון מלוא מלגתו.

וכן, אם יתברר בדיעבד, כי מסיבות שאינן תלויות בקרן המלגות העירונית או במפעל הפיס, שמו של מלגאי ו/או פרטיו נכללו ברשימה ו/או במערכת, על אף שאינו עומד בדרישות התכנית ואינו זכאי למלגה – מנהל התכנית יישא באופן בלעדי באחריות לכל הנובע מכך.

- 4.5 יחתים את כל המלגאים, עד לא יאוחר מהמועד שיקבע לכך על ידי קרן המלגות העירונית, על כתב ההתחייבות בנוסח המצ"ב כנספח ב' לכתב זה. מובהר בזאת כי עיכוב בחתימת מלגאי ו/או הימנעות מחתימתו על כתב ההתחייבות נספח ב', עלולים לעכב ו/או למנוע תשלום חלקה במלגה של קרן המלגות העירונית ושותפותיה לתכנית המלגות.

- 4.6 ירכז, יתעד וישמור את כל כתבי ההתחייבות החתומים ע"י המלגאים.

- 4.7 מנהל התכנית מטעם הארגון אחראי להעברת כל האסמכתאות הדרושות לרכז תכנית המלגות, לשם הוכחת עמידת המלגאי בכל תנאי תכנית המלגות והכל בהתאם לפורמט שייקבע ע"י קרן המלגות ו/או עפ"י דרישת רכז תכנית המלגות.

- 4.8 על מגיש הבקשה לשלם את החלק הראשון של המלגה (5000 ₪) לחשבון הבנק של המלגאים עד לתאריך 1/5/2020. אי תשלום עד למועד זה יהווה הפרת ההתחייבות על-פי קול קורא זה, דבר שיגרור אי תשלום של חלקה השני של המלגה.

- 4.9 על המלגאים לסיים את מכסת 140 שעות השתתפותם בתוכנית הפעילות החברתית עד למועד 31.7.2020.

- 4.10 מנהל התכנית מטעם הארגון מחויב להשתתף בכנס שנתי שיערך ע"י עיריית ירושלים ובהכשרות ו/או מפגשים של העירייה שיערכו מעת לעת.

- 4.11 ידוע למגיש הבקשה ומוסכם עליו כי השתתפות קרן המלגות העירונית בהענקת המלגות למלגאים כפופה לשיתוף פעולה מלא של מגיש הבקשה עם קרן המלגות העירונית לרבות שיתוף פעולה עם ביקורת חשבונאית מטעמה, מתן זכות עיון במסמכי מגיש הבקשה ובספרי הנהלת החשבונות של מגיש הבקשה הקשורים לתוכנית הפעילות החברתית וכן מסירת כל נתון אחר שלדעת מבקר העירייה דרוש לבירור העניין. לבקשת עיריית ירושלים ימסור מגיש הבקשה כל הסבר ו/או מסמך שיידרש הקשור לשיתוף הפעולה בין הצדדים וזאת, בתוך שבוע ימים ממועד הדרישה.

5. שיווק ופרסום תכנית המלגות:

מגיש הבקשה יציין ו/או יפרסם, באירועים הקשורים בתוכנית המלגות ובפרסומים ומודעות בקשר לתכנית המלגות, בתקשורת הכתובה ובאינטרנט, בחוברות, פליירים, הזמנות וכיו"ב, את לוגו עיריית ירושלים, מפעל הפיס והקרן לירושלים.

6. היעדר יחסי עובד-מעביד:

מגיש הבקשה מצהיר כי בכל פעולותיו על פי כתב זה יפעל כקבלן עצמאי וכי אין בכתב זה ו/או בביצוע ההתחייבויות על פיו, כדי ליצור יחסי עובד-מעביד בינו לבין הגופים השותפים בתכנית המלגות (עיריית ירושלים, מפעל הפיס והקרן לירושלים), ולא יהיו לעובדיו ו/או למי מטעמם המועסק על ידם, כל זכויות של עובד כלפי אף אחד מהגופים השותפים בתכנית המלגות ועובדיו של מגיש הבקשה לא יהיו זכאים לתבוע מהגופים השותפים בתכנית המלגות כל תשלום, פיצוי ו/או הטבות אחרות בקשר עם ביצוע תכנית הפעילות ההתנדבותית ו/או בקשר לכתב זה. מגיש הבקשה יהא אחראי באופן מלא לתשלום שכרם של עובדיו וכל הפועלים מטעמו וכן לתשלום כל הזכויות והסכומים הנלווים לכך לפי כל דין.

7. אחריות וביטוח:

- 7.1 למגיש הבקשה קיימים הביטוחים הבאים אשר יוחזקו בתוקף במשך כל תקופת השתתפותו בתכנית המלגות:
- 7.2 ביטוח אחריות כלפי צד שלישי המכסה את חבות מגיש הבקשה כלפי המלגאים, בגבולות אחריות בסך 4,000,000 ₪ למקרה ולתקופה. הביטוח יורחב לשפות את הקרן לירושלים ו/או עיריית ירושלים בגין תביעות שתוגשנה נגדה בגין אחריותה למעשי ו/או מחדלי מגיש הבקשה.
- 7.3 ביטוח תאונות אישיות למקרה מוות ונכות צמיתה כולל אבדן כושר למלגאים בסכום של 100,000 ₪ למלגאי.
- 7.4 מגיש הבקשה יפצה ו/או ישפה את עיריית ירושלים בגין כל תביעה ו/או טענה ו/או דרישה שתופנה כלפי עיריית ירושלים והקשורה, במישרין או בעקיפין, במעשה או מחדל שבאחריותו של מגיש הבקשה, כמפורט לעיל ובלבד שהדרישה הינה כדין

8. **מגיש הבקשה מצהיר כי קרא היטב את התקנון של התכנית המלגות ואת הקול הקורא שפרסמה עיריית ירושלים בקשר לתכנית המלגות קרן המלגות העירוני והוא מסכים לכל האמור בהם.**

על החתום :

מגיש הבקשה _____ :

באמצעות מורשי החתימה*

שם: _____ תפקיד: _____ חתימה _____ :

שם: _____ תפקיד: _____ חתימה * _____ :



הקרן לירושלים
مؤسسة صندوق القدس
THE JERUSALEM FOUNDATION

אישור עו"ד :

אני הח"מ, _____, עו"ד, מספר רישיון _____, מרח' _____, משרת/ת בזאת, כי ה"ה _____ חתמו/ו בפניי על כתב ההתחייבות דלעיל בשם מגיש הבקשה. בנוסף, הריני לאשר כי הנ"ל מוסמכים/ים לחתום על כתב ההתחייבות דלעיל בשם מגיש הבקשה, וכי חתימתו/ם על כתב זה מחייבת את מגיש הבקשה

חתימה וחותמת עו"ד

תאריך

נספח ב' - הצהרה והתחייבות של המלגאים

אני הח"מ מצהיר ומתחייב בזאת כדלקמן:

- פרטים אישיים של הסטודנט:
שם _____ ת.ז. _____
כתובת דוא"ל: _____
תחום הלימודים האקדמיים: _____
המוסד האקדמי בו לומד הסטודנט: _____
- עמידה בתנאי הסף של המיזם:
 - במהלך שנת הלימודים האקדמאית תשע"ח אלמד לתואר אקדמי (ראשון או שני) המוכר ע"י המל"ג או ללימודי תעודת הוראה המוכרת ע"י המל"ג, במוסד המוכר ע"י המל"ג.
 - במהלך שנת הלימודים האקדמית תש"פ ועד לא יאוחר מיום 31/7/2020 אבצע התנדבות חברתית בהיקף של 140 שעות לפחות בהתאם לדרישות מנהל תכנית המלגות.
 - הנני אזרח ישראלי.
- חשבון הבנק לצורך העברת תשלומי המלגה:
ידוע לי כי את תשלומי המלגה ניתן לשלם אך ורק לחשבון בנק הרשום על שמי. פרטי חשבון הבנק שלי הינם:
בנק _____



הקרן לירושלים
مؤسسة صندوق القدس
THE JERUSALEM FOUNDATION

סניף _____

חשבון מס _____

הנני מצרף בזאת אסמכתא המעידה על נכונות פרטי החשבון.

4. דיווח על שינויים:

אם יחול שינוי כלשהו בפרטי חשבון, הנני מתחייב להודיע על כך באופן מידי למנהל תכנית המלגות, בצירוף אסמכתא המעידה על שינוי פרטי החשבון.
אם יחול שינוי בפרט אחר מהפרטים שמסרתי (לרבות שינוי בתחום הלימודים ו/או במוסד האקדמי בו אני לומד ו/או בכתובת הדוא"ל שלי), אודיע על כך למנהל תכנית המלגות, תוך 7 ימים מיום שייודע לי על השינוי.

5. תנאים לתשלום המלגה:

ידוע לי כי תשלום המלגה מותנה בעמידתי בתנאי הסף, בקיום מלוא התחייבויותי, במסירת נתונים נכונים, בהמצאת כל המסמכים הנדרשים ובחתימתי על כתב זה. אתם תהיו רשאים לבטל את זכאותי למלגה ו/או להפסיק לאלתר את תשלומי המלגה ו/או לקבל ממני החזר של תשלומי מלגה שכבר הועברו לחשבוני, בכל המקרים הבאים:

1. אם לא אעמוד בתנאי הסף.
2. אם לא אעמוד באיזו מהתחייבויותי הנ"ל, במועדים שנקצבו על ידכם.
3. אם איזה מהנתונים שנמסרו על ידי לעיל, יתברר כבלתי נכון.
4. אם יחול שינוי בנתונים שנמסרו על ידי והשינוי יפסיק את עמידתי בתנאי הסף ו/או את זכאותי לקבלת מלגה מכל סיבה אחרת.
5. אם לא אחתום על כתב זה ו/או לא אמציא מסמך נדרש, במועדים שנקצבו על ידכם.

6. מען למשלוח הודעות:

הודעותיי ישלחו אליכם לכתובת דוא"ל של מנהל תכנית המלגות במסגרתו אני מתנדב. את הודעותיכם אנא שלחו לכתובת הדוא"ל שלי, כמפורט לעיל.

7. ויתור על חסיון המידע

7.1 הנני מוותר בזאת על חסיון המידע אודות לימודי פרטי והתחייבויותי כפי שנמסרו לעיל ומסכים כי המוסד בו אני לומד וכל גוף אחר, ימסרו לכם ולמנהל תכנית המלגות, כל מידע הרלוונטי לפרטים ולהתחייבויותי דלעיל ולתשלום המלגה על ידכם ו/או ע"י מנהל תכנית המלגות.
7.2 הנני מסכים ומאשר בזאת במפורש כי כל המידע שנמסר על ידי לעיריית ירושלים ומפעל הפיס במסגרת בקשתי למלגה:



הקרן לירושלים
مؤسسة صندوق القدس
THE JERUSALEM FOUNDATION

- 7.2.1 יישמר במאגר מידע של העירייה ו/או מפעל הפיס.
- 7.2.2 נמסר מרצוני החופשי ובהסכמתי, מבלי שמוטלת עליי חובה חוקית כלשהי לעשות כן ;
- 7.2.3 עיריית ירושלים ו/או מפעל הפיס יהיה רשאים להשתמש במידע שהתקבל ממני למטרות שונות, לרבות פנייה בדיוור ישיר, או פנייה ישירה אלי במגוון אמצעי תקשורת.
- הנני מצהיר כי כל הפרטים שמסרתי לעיל הינם נכונים וכי הנני מסכים לכל הכללים שנקבעו ויקבעו ע"י עיריית ירושלים וע"י מפעל הפיס, בכל הקשור לזכאותי לקבלת המלגה.

_____ / ____ / _____
תאריך

_____ / _____
שם הסטודנט

_____ / _____
חתימה



18.11.2019

לכבוד

עו"ד אליזבת בן זרור

היועצת המשפטית של מפעל הפיס

בפקס: 03-6940025

שלום רב,

הנדון: תנאי סף מפלה בזכאות למלגת מפעל הפיס להשכלה גבוהה

בעקבות פניות שהגיעו למשרדנו, הרינו לפנות אליכם בדרישה להסרת תנאי הסף של אזרחות במדינת ישראל לצורך קבלת המלגה של מפעל הפיס להשכלה גבוהה, ולקבוע במקומו תנאי המאפשר גם לסטודנטים במעמד של תושבות קבע לגשת למלגה, והכל כדלקמן:

1. מתחילת שנת 2018, מחלק מפעל הפיס מלגות שנתיות לסטודנטים הלומדים במוסדות השכלה גבוהה מוכרים בסך של 10,000 ש.ה. המלגות מחולקות בשיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות, זאת כאשר הרישום מתבצע דרך הרשויות המקומיות.
2. כאמור, אחד מתנאי הסף לקבלת המלגה הנ"ל הינו היות הסטודנט אזרח במדינת ישראל. כך פורסם באתר מפעל הפיס ביחס לתנאי קבלת המלגה:

*"מהם תנאי קבלת המלגה?
 במסגרת מיזם שיתופי הפעולה עם הרשויות המקומיות, יוענקו המלגות אך ורק
 לסטודנטים המקיימים את כל התנאים הבאים:
 * הסטודנטים הינם אזרחי ישראל.
 * במהלך שנת הלימודים האקדמאית הסטודנטים לומדים במוסד המוכר ע"י המל"ג,
 לתואר אקדמי (ראשון או שני) המוכר ע"י המל"ג או לימודי תעודת הוראה המוכרת
 ע"י המל"ג. רשימת המוסדות הקובעת לעניין זה הינה הרשימה המפורסמת באתר
 המועצה להשכלה גבוהה.
 * במסגרת המיזם הסטודנטים יבצעו פעולות התנדבות חברתית."*

ניתן לעיין בפרסום בקישור הבא: <https://www.pais.co.il/info/Scholarships.aspx>

3. התניית קבלת המלגה במעמד אזרחי ישראל פוגעת בזכותם של תושבי קבע הלומדים בישראל לנגישות שווה לחינוך, ועומדת בסתירה עם עקרונות המשפט הציבורי והמנהלי אשר חולשות על פעולותיו של מפעל הפיס בבואו לחלק מענקים שמקורם בכספי הציבור.

4. בהקשר זה נציין כי מלבד הרשויות המקומיות, גם מפעל הפיס כפוף לעקרונות היסוד של המשפט הציבורי והמינהלי, בהיותו גוף דו-מהותי המאופיין בדואליות נורמטיבית (לעניין זה ראו: ע"א 8189/11 רפאל זיין נ' מפעל הפיס (פורסם בנבו, 28.1.2013); הפ (ת"א) 922/04 רונן גולן נ' מפעל הפיס (פורסם בנבו, 5.3.2007)). מכאן, הזכאות למלגה המוענקת על ידי מפעל הפיס בשותפות עם הרשויות המקומיות צריכה להיקבע על בסיס קריטריונים ענייניים, שוויוניים, וסבירים (ראו לעניין זה, בג"ץ 727/00 ועד ראשי הרשויות המקומיות הערביות בישראל נ' שר הבינוי והשיכון, פ"ד נו(2) 79, 90 (2001)).

5. לעניינו, לא ניתן לראות בתנאי הסף של אזרחות במדינת ישראל כשיקול ענייני לצורך קבלת המלגה, מאחר שמדובר בהתנייה שסותרת את התכלית עומדת בבסיס חלוקתה. כפי שניתן ללמוד מהדברים המובאים באתר מפעל הפיס, המלגה מחלוקת מתוך "האמונה כי בעזרת חינוך והשכלה גבוהה ניתן לצמצם פערים בחברה ולסייע לצעירים מוכשרים להצליח ולהגיע להישגים". צמצום הפערים בחברה בישראל על ידי הגברת נגישותם של סטודנטים מרקע סוציו-אקונומי נמוך למערכת ההשכלה הגבוהה מהווה מטרה שהגשמתה מחייבת עזרה לכלל הסטודנטים שמתגוררים דרך קבע במדינת ישראל ומנהלים את החיים שלהם בה. התנייה המלגה האמורה במעמד של אזרחות במדינה מובילה דווקא להעמקת הפערים והדרתם של קבוצות אוכלוסייה מוחלשות לשולי החברה הישראלית

6. מעבר לאמור לעיל, ההתניה האמורה עולה כדי אפליה פסולה שפוגעת בזכות החוקתית לשוויון, מאחר שהיא מסתמכת על אבחנה שהמחוקק הישראלי כבר נתן את דעתו על כך שהיא אינה רלוונטית כלל בכל הקשור לנגישות למערכת ההשכלה הגבוהה. כך, בסעיף 2 לחוק זכויות הסטודנט, התשס"ז – 2007 נקבע במפורש כי "מטרתו של חוק זה לקבוע עקרונות לזכויות האזרח הישראלי ותושב ישראל לנגישות להשכלה גבוהה, ועקרונות לזכויות הסטודנט, מתוך הכרה במחויבות החברה בישראל לזכויות אלה ולשוויון הזדמנויות בהשכלה גבוהה" (ההדגשה לא במקור, ס.ע.).

7. דברים אלה מתחייבים לאור העובדה כי מדינת ישראל הינה מרכז חייהם גם של תושבי קבע ולא רק אזרחים. תושבי קבע במדינה לומדים במוסדות השכלה גבוהה ישראלים, ועליהם חל חוק זכויות הסטודנט. כמו כן, הם זכאים מכוח החוק לזכויות הכלכליות והחברתיות השונות אליהם זכאים אזרחים (ראו והשוו: חוק ביטוח לאומי [נוסח משולב], התשנ"ה – 1995; חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד – 1994; חוק זכויות הסטודנט, התשס"ז – 2007; פקודת מס הכנסה [נוסח חדש], התשכ"א – 1961; ועוד).

8. לכן, קבוצת השוויון לצורך עמידה על אמות מידה ענייניות ושוויוניות בחלוקת המלגה, התואמת את תכלית המלגה הנ"ל ותכלית מלגות הסטודנטים בכלל, הינה אזרחים ותושבים, ואין להבחין בין השניים לעניין זה. בית המשפט עמד על כך שתחימת קבוצת השוויון הרלוונטית נעשה בהתאם לתכלית הנורמה הנבחנת:

תיחום והגדרת גבולות קבוצת השוויון נעשית בשים לב לתכלית הנורמה, מהות העניין, ערכי היסוד של שיטת המשפט והנסיבות המיוחדות של המקרה, ועל יסוד כל אלה, ניתן לזהות אם החלטת הרשות המנהלית מבוססת על שיקול ענייני או שיקול זר.

(ע"ם 343/09 הבית הפתוח בירושלים לגאווה וסובלנות נ' עיריית ירושלים, פ"ד סד(2) 1 (2010), בעמ' 34-33)

9. לאור האמור לעיל, הנכם מתבקשים להסיר את תנאי הסף של אזרחות במדינת ישראל לצורך קבלת המלגה, ולקבוע במקומו תנאי המאפשר גם לסטודנטים במעמד של תושבות קבע לגשת למלגה.

10. להתייחסותכם המהירה, נודה.



בכבוד רב,
סארי עראף, עורך-דין



18 פברואר 2020
כ"ג שבט תש"פ

לכבוד,
עו"ד סארי עראף
ת.ד. 8921
חיפה 3109001

בדואר רשום ובדוא"ל adalah@adalah.org

ח.ג, שלום רב,

הנדון: מכתבך בעניין תנאי סף לזכאות למלגת מפעל הפיס להשכלה גבוהה
(סימוכין: מכתבנו מיום 15.12.19, מכתבך מיום 17.12.19)

בהמשך למכתבנו שבסימוכין, הרינו להשיבך כדלקמן:

1. פנייתך בנושא המלגות נבדקה, ומפעל הפיס דוחה את טענתך לאפליה פסולה.
2. יודגש כי חוק זכויות הסטודנט, עליו מסתמכת פנייתך, איננו כולל בתוכו התייחסות להשתתפות וולונטריות בקבלת מלגות ולא ניתן לשנות הקריטריונים שנקבעו להשתתפות מפעל הפיס במלגות בעטיו.
3. אין במכתבנו זה בכדי לפגוע בכל זכות ו/או טענה אשר עומדת למפעל הפיס ע"פ דין.

בברכה,

עו"ד יובל אשר, סגן היועמ"ש
סי מנהל האגף לייעוץ משפטי



U:\Legal Team\ציבור-כללי\עו"ד סארי עראף\מענה לעו"ד סארי עראף- פברואר 2020.docx

מפעל הפיס: רח' הפתמן 3 ת.ד 7019 ת"א, 6107001, טל: 03-6940368, פקס: 03-6940025

