



Salam Irsheid <salam@adalah.org>

תכנית ניצנים בעקבות בג"ץ 6155/20 מסעוד סואעד נ' משרד החינוך

שנית פינחסי-הראל <shanitpi@education.gov.il>

Thu, Aug 18, 2022 at 3:45 PM

To: "salam@adalah.org" <salam@adalah.org>

Cc: אילת מלקמן, Udi Eitan <UdiE@justice.gov.il>, Mishpatit <mishpatit@education.gov.il>, מרדכי דודי <dudim@education.gov.il>, עדי בן טוב <adiben@education.gov.il>, לילך ברקאי, <innaza@education.gov.il> אינה זלצמן, <eilatme@education.gov.il>, דודי מזרחי, <lilachba@education.gov.il>, "hadarf@mof.gov.il" <hadarf@mof.gov.il>

עו"ד סאלם ארשייד שלום רב.

בהמשך לפנייתך האחרונה, אני מבקשת לעדכן כי מהנימוקים המפורטים בסיכום הדיון המצ"ב, לא יוחלף מודל התקצוב הקיים עבור תכנית ניצנים (תכנית הצהרונים) לשנת הלימודים הקרובה-תשפ"ג.

כאמור בסיכום, במהלך הדיונים ליישום המודל החלופי שהוצע בעתירה, ולאור הקשיים שעלו (לרבות העובדה שבידי משרד החינוך אין מדד טיפוח מוסדי הנוגע לגני הילדים, הגם שחלק גדול מהמשתתפים בתכנית ניצנים הם ילדי הגנים), עלתה הצעה לעבור למודל אחר שעיקרו תמיכה בהורים עובדים. הצעה ברוח זו אף נכללה בהצעת חוק ההסדרים (התכנית הכלכלית לשנת 2023). ואולם, גם הצעה זו אינה חפה מקשיים ובסופו של דבר, לאור פיזור הכנסת, לא אושרה. מצ"ב לעיון הצעה לשינוי שיטת סבסוד הצהרונים כפי שנכללה בתכנית הכלכלית שהוצעה.

מכל מקום, חשוב לציין כי המשרד אינו קופא על שמריו וכי בחינת המודל הקיים ודיון בחלופות ימשיך להתקיים, כפי שנקבע בסיכום הדיון (שאף אושר ע"י מנכ"לית המשרד). עוד חשוב לזכור כי מודל תקצוב המבוסס על תקצוב דיפרנציאלי בהתאם לאשכול חברתי כלכלי של הרשות המקומית נוהג גם לגבי תכניות אחרות שמשרד החינוך מתקצב.

בברכה,

עו"ד שנית פינחסי-הראל

סגן/ית בכירה/ה ליועץ/ת המשפטי/ת

משרד החינוך

excl

073-3931179 ☎

שינוי שיטת סבסוד הצהרונים ותמיכה בהורים עובדים

מחליטים

בהמשך להחלטה מס' 4088 מיום 8 בינואר 2012, להחלטה מס' 2063 מיום 7 באוקטובר 2014, להחלטה מס' 2659 מיום 21 במאי 2017 ולהחלטה מס' 3377 מיום 11 בינואר 2018, ועל מנת להגביר ולמקד את הסיוע הממשלתי הניתן להורים עובדים, ומתוך ראייה של מערך מסגרות חינוכיות לילדים כמעודד תעסוקה, להעביר את האחריות לסבסוד הצהרונים אל זרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה במקום משרד החינוך, ולקבוע כי שיטת התמיכה לצורך סבסוד הצהרונים ומסגרות החופשות תתבסס על מיצוי כושר ההשתכרות של הורי הילד, ולא על בסיס האשכול החברתי-כלכלי של הרשות המקומית בו נמצא הצהרון או המסגרת, והכל כמפורט להלן:

1. להטיל על זרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה (להלן – **זרוע העבודה**) את האחריות לסבסוד שניתן להורים עבור השתתפות ילדיהם בגילאים 3 עד 7 במסגרות הלימודיות בשעות אחר הצהריים (להלן – **צהרונים**), ולסבסוד שניתן להורים עבור השתתפות ילדיהם בגילאי גן טרום חובה, גן חובה, וכן כיתות א' ו-ב' במסגרות החינוכיות המופעלות בשעות הבוקר במהלך חופשות בתי הספר והגנים (להלן – **מסגרות החופשות**), במקום משרד החינוך.
2. על מנת לממש אחריות זו, להטיל על זרוע העבודה לפרסם מבחן תמיכה לסבסוד הצהרונים להורים כאמור (להלן – **מבחן התמיכה**), אשר יבוא במקום החלקים במבחן התמיכה הקיים של משרד החינוך בעניין (קול קורא לתוכנית "ניצנים" ו-"ניצנים בחופשות", או כל מבחן אחר שיבוא במקומו) (להלן – **תכנית ניצנים**), שעניינם סבסוד בעבור השתתפות ההורים בתשלום בעבור הצהרונים או מסגרות החופשות, ויחולו עליו עקרונות אלה:
 - א. מבחן התמיכה יחול החל משנת הלימודים התשפ"ג ואילך.
 - ב. זכאות לסבסוד מכוח מבחן התמיכה תינתן רק עבור השתתפות בצהרון המאושר מטעם משרד החינוך במסגרת תכנית ניצנים. על מנת לממש תנאי זה, משרד החינוך יעביר לזרוע העבודה מדי שנה, ולא יאוחר מ- 60 ימים לפני תחילת שנת הלימודים, את רשימת המפעילים של צהרונים ושל מסגרות חופשות המאושרים על ידו.
 - ג. גובה הסבסוד יחושב כך שכלל שההכנסה לנפש במשק הבית גבוהה יותר, כך סכום הסבסוד יהיה נמוך יותר. לצורך חישוב ההכנסה לנפש במשק בית כאמור, מספר הנפשות במשק בית יחושב לפי מספר הנפשות הסטנדרטיות בכל תא משפחתי כהגדרתן בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
 - ד. סכום הסבסוד שלו זכאים הורים מכוח מבחן התמיכה יוכפל בשיעור השתתפות משרד החינוך בתקצוב מוסדות החינוך בהם פועלים הצהרונים או מסגרות החופשות.
 - ה. גובה הסבסוד עבור הורים לילדים בחינוך המיוחד יישאר זהה לקיים במבחן התמיכה של משרד החינוך.
 - ו. כל הורה אשר מגיש בקשה לתמיכה יוכל לתת את הסכמתו למסירת המידע הרלוונטי לצורך בחינת זכאותו המצוי בידי המוסד לביטוח לאומי אל זרוע העבודה, וזאת על מנת לייעל ולשפר את אופן קבלת התמיכה ולהקל על מגישי הבקשה; הסכמה למסירת מידע כאמור לא תהיה תנאי לזכאות, וכל מגיש בקשה יוכל למסור את המידע הדרוש בעצמו.
3. אין באמור בהחלטה זו בכדי לגרוע מאחריות משרד החינוך לעניין ההיבטים הפדגוגיים והרגולטוריים בצהרונים ובמסגרות החופשות, לעניין הליכי הרישום אליהם, הפיקוח, ולכל עניין אחר שאינו נוגע לסבסוד הניתן להורים, ובפרט לתקצוב מוסדות עבור יום לימודים ארוך.
4. החלטות בנוגע לקביעת התנאים במבחן התמיכה או ליישומן שיש להן עלות תקציבית או השפעה על מדיניות תעסוקתית ידרשו את אישור שר האוצר.
5. לצורך מימוש החלטה זו, יועברו אל בסיס התקציב של זרוע העבודה הסכומים מבסיס התקציב של משרד החינוך שהוקצו לסבסוד שניתן להורים עבור השתתפות בצהרונים ובמסגרות החופשות, כמפורט:

א. בשנת 2022 – XX ש"ח;

ב. בשנת 2023 ואילך – XX ש"ח.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

מסגרות לימודיות בשעות אחר הצהריים לגיל הרך והיסודי מהוות מוקד מרכזי לקידום וסיוע בהשתלבות הורים לילדים בגילאים שלוש עד שבע במעגל העבודה באחוזי משרה גבוהים. השתלבות בתעסוקה, בעיקר במשפחות בהן שני בני הזוג עובדים, מביאה לצמצום פערים חברתיים ותורמת ליציאה ממעגל העוני. ולראיה, תחולת העוני בקרב משפחות בעלות שני מפרנסים עומדת על כ-5%.

לאור זאת, ישנה חשיבות כי הסיוע הממשלתי ימוקד במשפחות בהן שני בני הזוג עובדים ויחושב באופן דיפרנציאלי לפי גובה ההכנסה המשפחתית. לאור זאת, מוצע כי הסבסוד ייועד להורים, ויתבצע באמצעות מבחני תמיכה לפרט, שיועברו למשפחות עובדות בעלות רמות הכנסה נמוכות יחסית. כך, הוזלת עלות המסגרת החינוכית-טיפולית תייצר אלטרנטיבה משתלמת ליציאה לעבודה למיזוי כושר ההשתכרות ולהרחבת היקפי המשרה של שני בני הזוג וזאת במקביל לעידוד ותמרוץ שני בני הזוג ליציאה לעבודה על מנת לקבל את הזכאות להטבה.

כיום, הסיוע הממשלתי בעד הצהרונים עבור ילדים בגילאי גן (3 עד 5) נעשה באופן הבא: עבור צהרונים המצויים ברשויות המקומיות המדרגות 1 עד 5 במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ישנו מבחן תמיכה של משרד החינוך (להלן – **תכנית ניצנים**), לפיו ניתן סבסוד עבור כל ילד באותה רשות מקומית, בלי קשר למצב הכלכלי של הוריו, ורק בהתאם לדירוג החברתי-כלכלי של הרשות המקומית. עבור רשויות מקומיות בדירוג 6 עד 7 במדד האמור, ישנו מבחן תמיכה של זרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה (להלן – **זרוע העבודה**), במסגרתו הזכאות מתבססת על המצב הכלכלי של הורי הילד. אין מבחן תמיכה עבור צהרונים המצויים ברשויות מקומיות בדירוג 8 עד 10.

בנוסף, מבחן התמיכה של משרד החינוך במסגרת תכנית ניצנים מעניק סבסוד לצהרונים עבור ילדים בכיתות א'-ב', בכל הרשויות המקומיות, בכל האשכולות החברתיים-כלכליים, שלא תלוי במצב הכלכלי של הורי הילד.

מצב בו מנגנון הסיוע מוקצה על פי אשכול חברתי-כלכלי של הרשות המקומית ולא בהתאם למבחן הכנסה פרטני של משק הבית גורר אי דיוקים רבים ופוגע במשפחות הזקוקות לסיוע אך מתגוררות ברשויות המדרגות גבוה במדד החברתי-כלכלי. ככלל, אין זהות בין הדירוג החברתי-כלכלי של הרשות המקומית לבין מצבם הכלכלי של משקי הבית המצויים בתחומה. יכולות להיות משפחות במצב כלכלי טוב ברשות מקומית בדירוג נמוך, ולהפך. כך, שיטת ההקצאה הנוכחית עשויה להיטיב עם משפחות שאינן זקוקות לסבסוד, ולמנוע סבסוד ממשפחות זקוקות לו.

בעניין זה, הוגשה עתירה לבג"ץ 6155/20 **מסעוד סואעד נ' משרד החינוך** (להלן – **עניין סואעד**). שעניינה שיטת הסבסוד במסגרת תכנית ניצנים. העתירה נמחקה בעקבות הצהרת משרד החינוך, בהסכמת משרד האוצר, לפיה החל משנת הלימודים התשפ"ג מודל הסבסוד יתבסס על מדד הטיפוח הבית-ספרי במסגרתו מצוי הצהרון, אשר משקף טוב יותר את המצב הכלכלי של המשפחות.

לאור האמור לעיל, מוצע לערוך שינויים מסוימים בשיטת הסבסוד הנוכחית, לצורך הקצאה יעילה יותר של התקציב המוקצה לסבסוד. כך למשל, מוצע כי הסבסוד יינתן לפי מצב חברתי-כלכלי של משפחת הילד, ולא הדירוג החברתי-כלכלי של הרשות המקומית. המודל הקבוע בהצעת החלטה זו מדויק אף יותר מזה שהתחייבה המדינה ליישם בעניין סואעד, שכן הוא יקנה זכאות בהתאם לרמת משק הבית, ולא בית הספר.

לבסוף, מוצע לקבוע כי לא יחול שינוי בגובה הזכאות לסבסוד עבור ילד בחינוך המיוחד, והוא ימשיך ויישאר אחיד וזהה לסבסוד שניתן היום, ללא תלות במבחן הכנסה נוסף.

להלן הסבר מפורט על סעיפי ההחלטה:

סעיף 1:

מוצע להעביר את האחריות לסבסוד המסגרות הלימודיות בשעות אחר הצהריים לילדים בגילאים 3 עד 7 ולמסגרות המופעלות בשעות הבוקר במהלך חופשות בתי הספר והגנים לאחריות זרוע העבודה במקום משרד החינוך. זאת, מכיוון שהסבסוד האמור מגלם תכלית תעסוקתית.

סעיף 2:

מוצע להורות לזרוע העבודה לממש את האחריות האמורה לעיל באמצעות פרסום מבחן תמיכה לסבסוד הניתן להורים עבור התשלום למסגרות האמורות, שיבוא במקום החלקים בתכנית ניצנים שעניינם סבסוד כאמור להורים, ולקבוע את העקרונות שיחולו עליו.

בתוך כך, מוצע לקבוע כי סכום הסבסוד לו יהיו זכאים ההורים מכוח מבחן התמיכה יוכפל בשיעור השתתפות משרד החינוך בתקצוב מוסדות החינוך בהם פועלים הצהרונים או מסגרות החופשות. ככלל, מוסדות חינוך מקבלים תקצוב בהתאם למעמדם (חינוך רשמי זכאי לתקצוב של 100%; חינוך במוסד מוכר שאינו רשמי זכאי לתקצוב של 75%; וחינוך במוסד פטור זכאי לתקצוב של 55%). במסגרת תכנית ניצנים נקבע כי הסבסוד לצהרונים ולמסגרות חופשות הנערך במוסדות אלה, יוכפל בשיעור ההשתתפות האמור בהתאם לסיווגו של כל מוסד. זאת בין היתר לאור הזיקה בין הצהרונים ומסגרות החופשות למוסד החינוך, בהיותם מצויים במסגרת חינוכית (בית ספר או גן ילדים), בקיומם של תכנים פדגוגיים במסגרות אלה, בהיותן חלופה להחלת יום לימודים ארוך, וכדומה. בנוסף, יש בכך בכדי לבטא העדפה של המדינה לשימוש בשירותים הרשמיים הניתנים על ידה, הן לגבי בתי ספר, והן לפעילות הגלויות אליו, היא שהות בצהרון או במסגרת חופשה.

סעיף 3:

מוצע להבהיר כי האחריות המועברת מכוח החלטה זו ממשרד החינוך לזרוע העבודה נוגעת רק לעניין הסבסוד הניתן להורים, ולא לעניינים אחרים המצויים בסמכות משרד החינוך, לרבות היבטים פדגוגיים, רגולטוריים, וכדומה.

סעיף 4:

לאור ההשפעה של מבחן התמיכה המוצע על נושאי רוחב כלכליים, בראשם שוק התעסוקה, לצד העלות הכספית המשמעותית הכרוכה במבחן התמיכה המוצע, מוצע לקבוע כי החלטות בעלות עלות תקציבית או השפעה על שוק התעסוקה יקבעו בהסכמת שר האוצר.

סעיף 5:

סעיף זה מסדיר את העברת רכיבי התקציב הנדרשים למימוש ההחלטה לעניין הצהרונים ומסגרות החופשות. הסכום שיעבור יהיה הסכום הנדרש עבור פעילות הצהרונים, מסגרות הקיץ, והחינוך המיוחד. בנוסף, נדרש יעברו גם רכיבי התקציב הנדרשים עוד בשנת 2023 בכדי לממן את עלות פעילות המחצית הראשונה של שנת תשפ"ג.

תקציב:

ההחלטה דורשת העברת xx ש"ח בשנת 2022, ו-xx ש"ח בשנת 2023 ואילך מבסיס התקציב של משרד החינוך לבסיס התקציב של זרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם:
אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 4088 מיום 8 לינואר 2012;
החלטה מס' 2063 מיום 7 לאוקטובר 2014;
החלטה מס' 2659 מיום 21 למאי 2017;
החלטה מס' 3377 מיום 11 לינואר 2018.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר תצורף במסגרת חוות הדעת לממשלה לתכנית הכלכלית לשנת 2023.

מדינת ישראל משרד החינוך

המינהל לכלכלה ותקציבים

הנדון: סיכום דיון מיום 31.7.22 בנושא תכנית ניצנים לשנת תשפ"ג

(הדיון התקיים באמצעות ZOOM)

משתתפים מטעם משרד החינוך

גב' אינה זלצמן, סמנכ"לית בכירה ומנהלת המינהל הפדגוגי; לילך ברקאי, מינהל פדגוגי; עו"ד שנית פנחסי הראל, לשכה משפטית; מורן כהן, מנהל תחום, מינהל כלכלה ותקציבים; דודי מזרחי, מנהל אגף בכיר תקציבים, מינהל כלכלה ותקציבים

משתתפים מטעם משרד האוצר

גב' הדר פוקס, רפרנטית חינוך, אגף התקציבים

משתתפים מטעם השלטון המקומי

גב' מיכל מנקס, סמנכ"לית חינוך ורווחה, מרכז השלטון המקומי; ענת לוינזון, סמנכ"לית כלכלה, מרכז השלטון המקומי; עו"ד נועה בן אריה, יועצת משפטית

מר אריה ברדוגו, יו"ר איגוד הגזברים

1. עיקרי הדיון

- נציגת הלשכה המשפטית הציגה את הרקע לדיון ואת מחויבות המשרד לבית המשפט העליון במסגרת העתירה ופסק הדין שניתן בעניין.
- נציג מינהל כלכלה ותקציבים הציג את הרקע לדיון וציין כי לפני כשנה התקבלה החלטה עקרונית על ידי משרד החינוך וצוות חינוך באגף התקציבים משרד האוצר לבצע שינויים במודל התקצוב ו/או מודל ההפעלה של הצהרונים כך שיביא לידי ביטוי את השונות של צרכים התלמידים בין מוסדות חינוך עם פרופיל סוציו-אקונומי שונה בתוך אותה רשות. ההחלטה התקבלה במקביל לעתירה לבג"צ בעניין זה - לא משום שנכפתה על המשרד ולא משום שהמודל הקיים היום אינו סביר. לעמדתנו, המודל הקיים מאוזן ואולם המשרד ביקש לטייב אותו. ויודגש - הנושא היה על שולחן המשרדים עוד קודם והעתירה הייתה בבחינת "התפרצות לדלת פתוחה".

מדינת ישראל

משרד החינוך

המינהל לכלכלה ותקציבים

בהמשך, משרד האוצר פעל לקדם מהלך של שינוי כולל באופן התקצוב של הצהרונים, כך שהקצאת התקציב תהיה ברזולוציה של הורים על פי מבחן הכנסה ומבחן התעסוקה - מודל מדוייק יותר ממודל התקצוב שהוצע לכתחילה (תקצוב בהתאם למדד טיפוח בית ספרי). שינוי כולל זה נמצא בטיוטת התכנית הכלכלית לשנת 2023 שהייתה עתידה להיות חלק בלתי נפרד מדיוני התקציב לשנת 2023. הצעת משרד האוצר הייתה שנויה במחלוקת, גם למשרד החינוך היו הסתייגויות והתקיימו עליה דיונים משותפים עם השלטון המקומי. ואולם, מרגע שנפלה הממשלה, המודל המורחב שהוצע על ידי משרד האוצר ירד מסדר היום והחלופה שנותרה לתקצוב נקודתי בהתאם למאפיינים הסוציו-אקונומיים היא תקצוב בהתאם למדד הטיפוח של בתי הספר.

ואולם, חלופה זו מעלה קושי משמעותי שכן לא ניתן לתקצב באופן נקודתי גני ילדים מאחר ולגני ילדים אין מדדי טיפוח. אין כיום בנמצא פתרון שלא ייצר עיוותים. גם המודל של הלמ"ס שמחלק רשויות ברזולוציות של אזורים לא מתאים.

בדיונים שהתקיימו עם מרכז השלטון המקומי הובהר שהם בעד פתרונות למוסדות חלשים ברשויות שמוגדרות כחזקות, אבל המורכבות התפעולית והכלכלית לשנת תשפ"ג היא בלתי אפשרית, מאחר ובהיעדר תקציב מדינה מאושר לשנת 2023, המשמעות היחידה על הפרק היא ניווד משאבים בין אוכלוסיות ויצירת סרגל תשלומי הורים חדש בכל מדינת ישראל.

לאור האמור, בהיעדר ממשלה וללא תקציב מדינה מאושר לשנת 2023, לעמדתנו אין באפשרות המשרד ליישם את השינוי שתוכנן או שינויים אחרים שיש להם השפעה על תקציב המדינה או צורך בשינוי חקיקה או החלטת ממשלה שמשמעותה שינוי מדיניות משמעותי.

- נציגת האוצר הבהירה כי העבודה על מודל ההקצאה בהתאם למאפיינים סוציו-אקונומיים של המוסד או ההורים הוקפאה כל עוד המודל שמשרד האוצר הוביל היה שינוי ההקצאה בהתאם למאפייני ההכנסה של ההורים, שהוא מודל עדיף מאחר והוא היה ממוקד יותר. לדבריה, אין אפשרות בעת הזו להוביל מהלך שכרוך בהתאמות תקציביות, באשר אין תקציב מדינה מאושר לשנת 2023.

- נציגות השלטון המקומי הציגו עמדתן:

מדינת ישראל

משרד החינוך

המינהל לכלכלה ותקציבים

- עקרונית, השלטון המקומי בעד הקצאה מדויקת יותר. יחד עם זאת, אי אפשר בהזדמנות הזו לפגוע במעמד הביניים ואי אפשר להכניס את הרשויות לתסבוכת תפעולית מורכבת שעיקרה יצירת רצף של תעריפים להורים, שנבדלים בין גני הילדים לבתי הספר באותה שכונה, עם שונות בין שכונות באותה רשות. יש הבדל מאוד גדול בין שינוי מודל ארצי שלוקח בחשבון הכנסות הורים ומאוד ממוקד לבין הטלת האחריות על הרשות המקומית לייצר דיפרנציאליות בגביית השתתפות.
 - הרשויות מתמודדות היום עם ההורים שמבקשים לקבל הנחות וזה צורך מהותי גם של הרשויות, אבל לא ניתן בהתראה כל כך קצרה לבצע שינוי כזה. ההורים רשמו כבר את הילדים למסגרות על בסיס התעריפים הידועים וכל המכרזים של הרשויות התקיימו על בסיס ההיקפים הידועים. חייבים לפעול באחריות.
 - עוד יש לזכור כי בשנת תשפ"ג הרשויות המקומיות מתמודדות גם עם תכנית הגמישות הניהולית שהיא מורכבת ליישום. לא נכון להוסיף בעת הזו עוד מורכבות תפעולית לרשויות המקומיות, מה גם שישנן אי הסכמות בנוגע לדרך ההפעלה ולמודל התקצוב. הדבר מצטרף לרצף של בעיות קיימות במודל התקצוב של הצהרונים: התייקרויות במחיר החוגים, התייקרויות במחיר ההזנה ועוד. שינוי מהסוג הזה, כל עוד הרשויות הן אלו שיפעילו את המודל, חייב להיות מתואם אתן וחייב להיות חכם ומדויק.
- מנהלת המינהל הפדגוגי הבהירה כי המשרד מכבד כמובן את פסק הדין שניתן בבית המשפט העליון. ואולם, מרגע שהתכנית הרחבה של משרד האוצר ירדה מהפרק ולאור המועד, לא ניתן לבצע מהלך מהסוג הזה כעת בהסכמה. מציעה שיוקם צוות משותף חדש, בהובלת מינהל כלכלה ותקציבים, יחד עם משרד האוצר ועם השלטון המקומי שיגיש המלצותיו לקראת יישום בשנה"ל תשפ"ד.

2. סיכום והחלטות

- א. לנוכח השתלשלות העניינים המתוארת לעיל, בהיעדר תקציב מדינה לשנת 2023, בהתחשב באיפוק המוטל על ממשלת מעבר בנוגע לשינוי מדיניות, ובשים לב למורכבות התפעולית אתה מתמודדות הרשויות המקומיות בעת הזו בשל רפורמת תכנית הגמישות, אין היתכנות לשנות את מודל התקצוב של תכנית ניצנים במועד הנוכחי. לפיכך, בשנת הלימודים תשפ"ג יופעל מודל ניצנים במתכונת דומה לזו של תשפ"ב ויתפרסם קול קורא בהתאמה.

מדינת ישראל משרד החינוך

המינהל לכלכלה ותקציבים

ב. יוקם בהקדם צוות משותף למשרד החינוך, משרד האוצר ומרכז השלטון המקומי בכדי לגבש מודל מוסכם, שיאזן בין המורכבות התפעולית לבין הצורך האקוטי לייצר מענים מדויקים יותר לאוכלוסיות מגוונות בתוך הרשות המקומית בכל הנוגע להפעלת הצהרונים. לצוות ייקבעו אבני דרך ברורות והוא יחתור להגיש את המלצותיו לשרת החינוך בממשלה הנכנסת (וככל שיעלה צורך – במסגרת החלטת ממשלה), כאשר היעד הוא חודש ינואר 2023.