



בית משפט לעניינים מנהליים בבאר שבע

עת"מ 17-01-59348 אבו קרינאת ואח' נ' המועצה האזורית נווה מדבר (אח')

תיק חיצוני:

בפני כבוד השופטת יעל רז-לוי

העותרים

1. סלמאן אבו קרינאת
2. עודה אבו ראשד
3. ג'בר אבו כף
4. חליל אבו סבילה
5. סאלם אבו סבילה
6. מוסטפא אבו סבילה
7. לבאד אבו עפאש
8. מיאדה אבו קוידר
9. מטעב קרעאן
10. עדאלה - המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל
ע"י ב"כ עו"ד סאוסן זהר חדאד (עדאלה - המרכז המשפטי
לזכויות המיעוט הערבי)

נגד

המשיבים

1. המועצה האזורית נווה מדבר
2. המועצה האזורית אלקסוס
ע"י ב"כ חן אביטן
3. משרד החינוך
ע"י ב"כ עו"ד אורית קרץ

פסק דין

1. בעתירה שבפני נתבקש בית המשפט להורות למועצות האזוריות נווה מדבר ואלקסוס ולמשרד החינוך, ליתן טעם מדוע לא יוקמו תחנות הסעה בסמוך למוסדות חינוך במועצות האזוריות בשישה כפרים בדואים בנגב בתחומי מועצות אלו, בהם ישנם מוסדות חינוך אך אין תחנות הסעה לילדים הלומדים בהם, דבר המסכן את שלומם ובטחונם. מכאן נדרש בעתירה לממש את זכותם של התלמידים במוסדות החינוך באותם כפרים לחינוך נגיש, נאות ובטוח.
2. לאחר הגשת העתירה התקיימו מספר דיונים בפני במהלכם ציינתי בפני ב"כ המדינה, כי נראה שיש ממש בטענות המועלות בעתירה בדברי הצורך והחשיבות בהקמת תחנות הסעה ביישובים אלו, וכי על משרדי הממשלה השונים והרשויות לעשות כל שנדרש ולפעול באופן המהיר והמיטבי לפתרון האמור, יחד עם המועצות האזוריות אשר בתחומן מצויים אותם מוסדות חינוך.
3. במהלך הדיונים הודיעה המדינה מעת לעת על התקדמות בעניין זה ועל קיומם של דיונים משותפים של כל המשרדים הממשלתיים הנוגעים בדבר יחד עם גורמי הפרקליטות כדי לשאוף

1 מתוך 4



בית משפט לעניינים מנהליים בבאר שבע

עת"מ 17-01-59348 אבו קרינאת ואח' נ' המועצה האזורית נווה מדבר ואח'

תיק חיצוני:

לפתרון האמור. לאור מחלוקות מסוימות בין משרדי הממשלה השונים ממש ביישורת האחרונה, הוריתי על קביעת דיון אליו יתייצבו כל הנציגים הבכירים ביותר והמוסמכים מכל משרדי הממשלה הנוגעים בדבר (ראה החלטה מיום 11.4.2018).

4. ערב הדיון שנקבע ליום 2.5.2018 הודיעה המדינה ביום 1.5.2018, כי הגם שהאחריות למימון ולהקמת סככות המתנה לתלמידים מוטלת על הרשויות המקומיות, לפני משורת הדין ובאופן חד פעמי מסכימה המדינה לממן את הקמתן סמוך למוסדות החינוך אצל המשיבות. נוכח האמור התבקש בית המשפט להורות על ביטול הדיון ומחיקת העתירה ללא צו להוצאות.
5. העותרים ברכו על הודעת המדינה תוך שהתבקש תיחום בזמן של ביצוע של הקמת התחנות בלוח זמנים ברור, והותרת העתירה תלויה ועומדת עד לקביעת אותם לוחות זמנים. עוד צוין בהודעת בייכ העותרים המלומדת, כי מאחר והתחייבות המדינה ניתנה בעקבות הגשת העתירה הרי שיש לפסוק הוצאות לטובת העותרים, שכן בהתאם לפסיקה כאשר הסעד המבוקש מתקבל לבסוף עקב ניהולו של הליך משפטי, הדבר מוכח את העותר בהוצאות.
6. בייכ המדינה בתגובתה התייחסה לשני עניינים אלו. באשר לקביעת לוחות הזמנים ציינה, כי העבודות יבוצעו על ידי המועצות האזוריות ולכן לוחות הזמנים יקבעו על ידיהן. כאשר להוצאות עתרה המדינה שלא לחייבה בהוצאות. שכן הסכמת המדינה ניתנה לפני משורת הדין ומבלי להודות בחובתה של המדינה לממן את הקמת תחנות ההסעה. על כן על אף שהודעת המדינה ניתנה לאחר הגשת העתירה, הרי שהיא ניתנה ללא קשר לטענות העותרים ומבלי שהוכחו טענותיהם. משכך, יש לברך את המדינה על כוונתה לסייע ולא לחייבה בהוצאות.
7. המועצות - המשיבות 1-2 ציינו בתגובתן, כי הן מברכות את המדינה וכי המועצות יפעלו בשקידה נוכח חשיבות הדבר להאצת ההליך, כאשר ביכולתה של המועצה להשלים את ביצוע העבודות תוך 12 חודשים מקבלת התקציב. אשר להוצאות צוין, כי אין לפסוק הוצאות בנסיבות העניין. שכן המועצות האזוריות שיתפו פעולה עם כל הגורמים הרלוונטיים בחליך המשפטי ואף חברו אל העותרים במאמץ משפטי משותף להשגת מימון להקמתן של אותן תחנות. כך שהמשיבות מאז ומתמיד תמכו בהקמת התחנות אך נוכח אילוץ תקציב ועלויות גבוהות נמנע מהן לפעול להקמתן באופן עצמאי. מעבר לכך, מדובר במועצות חדשות בראשית דרכן אשר מרבית תקציביהן ממקורות ממשלתיים ולכן אף מוגדרות כמועצות "עניות".
8. ראשית - כפי שציינתי בהחלטות קודמות יש לברך על הודעת המדינה לפיה היא לוקחת על עצמה לממן הקמת תחנות הסעה לתלמידים ביישובים האמורים. נראה כי הגשת העתירה הייתה חשובה והטענות בה היו בעלות משקל, כאשר בעקבות הגשתה הפעולות הרבות



בית משפט לעניינים מנהליים בבאר שבע

עו"מ 17-01-59348 אבו קרינאת ואח' נ' המועצה האזורית נווה מדבר ואח'

תיק חיצוני:

והמאמץ שנעשה על ידי המדינה ובאת כוחה לקידום העניין, נשאו פרי.

9. שנית ולגוף הדברים הרי נראה כי העתירה מיצתה את עצמה שהרי למעשה הסעד המבוקש בה התקבל, כך שאושר מימון של הקמת תחנות הסעה לתלמידים.
10. אשר לבקשה ב"כ העותרים לקציבת לוח זמנים להקמת תחנות ההסעה הרי שנראה, כי הודעת המשיבות, לפיה יפעלו להאצת ההקמה וכי בכוונתן לסיים את הקמת התחנות תוך 12 חודשים, הינה סבירה בנסיבות העניין ומשביעת רצון ואין מקום להותרת העתירה תלויה ועומדת. שכן אין זה תפקידו של בית המשפט לפקח על התקדמות העבודות ועל כן אין מקום להותירה תלויה ועומדת כפי שבקשה ב"כ העותרת בסיפת הודעתה.
11. באשר לשאלת ההוצאות, הרי שעה שעומדת בפני בית המשפט הכרעה בשאלת ההוצאות על בית המשפט לשקול האם העתירה הייתה מוצדקת; האם העתירה היא שהובילה לקבלת הסעד; האם לא הזדרז העותר ופנה לבית המשפט טרם שמיצה את האפשרויות הפתוחות בפניו אצל הרשות המוסמכת; האם לא היה שיהוי בהגשת העתירה ואף להתנהלות הצדדים ניתן משקל, זאת בהתאם להלכה המנחה בבג"ץ 842/93 שייך סלימאן אל נסאסרה נ' שר הבינוי והשיכון ו- 22אח', מח(4) 217, וכן בבג"ץ 9591/03 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' מועצת מנהל מקרקעי ישראל (פורסם בנבו) (20.3.2014).
12. בענייננו, יש ממש בטענת ב"כ העותרים כי הסעד המבוקש התממש בקשר עם הגשת העתירה, ונראה כי הגשת העתירה בהחלט תרמה והובילה לגיוס כל הגורמים הרלוונטיים ולפתרון הסוגיה וקבלת הסעד. עם זאת בשים לב למכלול נסיבות העניין הרלוונטיות לענייננו לא מצאתי, כי יש מקום להטלת הוצאות על המשיבה 3. שכן מדובר בסוגיה לא פשוטה בשאלה על מי בדיוק מוטלת האחריות להקמת אותן תחנות הסעה. מעבר לכך, נראה כי המדינה פעלה בצורה רציפה ועניינית מעת הגשת העתירה במטרה לנסות ולהגיע לפתרון והענות לטעם המבוקש בעתירה, כפי שאכן נעשה. יש לזכור כי מדובר בהיקף כספי משמעותי במימון הקמת אותן תחנות היסעים, כעולה ממסמכים שהוגשו בפני במסגרת העתירה, כאשר לבסוף המדינה הסכימה כאמור לממן את הקמת תחנות ההסעות.
13. אשר לחיוב המועצות בהוצאות, הרי שמדובר במועצות חדשות הנמצאות בראשית דרכן וכאמור בתגובת המועצות הן מדורגות כדרוג נמוך ונחשבות מועצות "עניות" משאין להן הכנסות רבות, והן אף הן הביעו נכונות ורצון לסייע ולהביא לפתרון הבעיה ותמכו למעשה בקבלת הסעד שהתבקש בעתירה. על כן לא מצאתי להורות על חיובן בתשלום הוצאות לעותרים.



בית משפט לעניינים מנהליים בבאר שבע

עת"מ 17-01-59348 אבו קרינאת ואח' נ' המועצה האזורית נווה מדבר ואח'

תיק חיצוני:

14. לאור האמור המשך הדיון בעתירה מתייתר והנני מורה על מחיקתה כאשר כל צד יישא בהוצאותיו.

החזר אגרה וערבון בהתאם לתקנות.

ניתן היום, כ"ז סיוון תשע"ח, 10 יוני 2018, בהעדר הצדדים.

יעל רז-לוי, שופטת