



| | | |
|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| לכבוד, | לכבוד, | לכבוד, |
| מר גלעד ארדן, | מר עופר בן-יהודה | מר מיכאל זיו |
| השר לביטחון פנים | סמנכ"ל חברת אבידר | מנכ"ל התחנה המרכזית |
| ת"ד 18182, י-ם 91181 | נחל איילון 37, תל-אביב | החדשה ת"א |
| בפקס: 02-6753199 | בפקס: 03-5375641 | לוינסקי 108, תל-אביב |
| | | בפקס: 03-6384018 |

| | |
|-------------------------|-------------------------|
| לכבוד | לכבוד, |
| מר אביחי מנדלבליט | עו"ד אתי לרום |
| היועץ המשפטי לממשלה | התחנה המרכזית החדשה ת"א |
| רח' סלאח אל-דין 29, י-ם | לוינסקי 108, תל-אביב |
| בפקס: 02-6467001 | בפקס: 03-6384018 |

הנדון: נוהל בידוק ועיכוב מבקרים בתחנה המרכזית החדשה בתל אביב

הריני לפנות אליכם בעניין שבנדון, כאמור להלן:

1. הגיע לידי החתום מטה מידע המלמד על קיומן של הנחיות פנימיות לפיהן נדרשים מאבטחי התחנה המרכזית החדשה בתל אביב, המועסקים על ידי קבוצת אבידר, לעכב נוסעים ערבים המבקשים להיכנס אל רחבי התחנה במידה ומתגלה כי אין בידיהם מסמכים מזהים, וזאת בחשד להיותם שוהים בלתי חוקיים (שב"ח). המעוכבים מוחזקים עד להגעת המשטרה למקום והעברת הנושא לידיה. על פי ההנחיה, שמועברת למאבטחים בעל פה, "ההנחיה היא שכל ב.מ. [בן מיעוטים] ללא תיעוד מעוכב עד שמגיע משטרה" (המקור של המידע האמור שמור בידי הח"מ).

2. ראשית כל יצוין כי דרישת ההזדהות אינה דרישה אוניברסאלית, אלא נשענת על מדיניות תיוג לאומי הנסמכת על מראהו החיצוני של מי שבאים בשערי התחנה. מדיניות זו פסולה היא מעיקרה, וזאת מאחר והיא נשענת על השתייכות אתנית/לאומית כאינדיקציה להגברת חשד ולא על יסוד ממצאים אינדיבידואלים שיכולים להתגלות למשל בעקבות בדיקת בכלי כלל הנוסעים בכניסה לתחנה, ועל כן, מדיניות זו, והפרקטיקות הנובעות הימנה, נסמכות על השקפת עולם גזענית, ומן הראוי כי השימוש בה ייפסק לאלתר

3. יתרה מכך, הנחיות אלה לוקות בפגם חוקי, שהרי עיכוב נוסעים והדרישה מהם להזדהות לשם הכניסה לתחנה, וזאת גם כאשר הבדיקה מעלה כי אין בידי הנוסע כלי נשק, מהווה חריגה קיצונית מהסמכויות הניתנות במסגרת חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור, התשס"ה-2005 (להלן: החוק)

4. על פי החוק, השר לביטחון פנים רשאי להסמיך "אדם בסמכויות הקבועות בחוק זה" (סעיף 7 לחוק). ולפי סעיף 6 לחוק, סמכות העיכוב על ידי מאבטח תחומה למקרה הבא בלבד:

"(ב) היה לחייל מוסמך או למאבטח חשד סביר שאדם נושא שלא כדין נשק, או עומד לעשות שימוש שלא כדין בנשק רשאי הוא לעכב את האדם עד לבואו של שוטר."

5. הנה כי כן, סמכות העיכוב על ידי מאבטחים מוגבלת למקרה בו במהלך הבדיקה הבטחונית הנערכת בכניסה לתחנה המרכזית מתגלה נשק, או מתקיים חשד סביר לפיו אדם המבקש להיכנס למתחם התחנה נושא נשק שלא כדין, או עומד לעשות שימוש כאמור בנשק. למאבטחים בתחנה אין בחוק סמכות עיכוב מעבר לאמור בסעיף 6(א).

6. ולבסוף יוער, כי שלילת חירותו של אדם באמצעות עיכוב בלא סמכות בדין כמוה כתקיפה.

7. אשר על כן, עיכוב נוסעים המבקשים להיכנס למתחם התחנה המרכזית החדשה בתל-אביב על יסוד החשד שמדובר בשוהים בלתי חוקיים הינו בבחינת חריגה מהסמכות הניתנת במסגרת החוק למאבטחים, והוא מתבסס על נוהל גזעני ופסול, ועל כן מדובר בפרקטיקה בלתי חוקית.

8. לנוכח האמור, הנכם מתבקשים לפעול כדלקמן:

א. לפרסם ולהפיץ הנחיות ברורות בהן מובהרות למאבטחים המגבלות על סמכויותיהם, שאינן כוללות עיכוב אלא על פי האמור בסעיף 6(א) לחוק.

ב. לאסור על מדיניות תיוג אתני/לאומי (פרופיילינג) כאינדיקציה לחשד סביר בפעולת המאבטחים בכניסה וברחבי התחנה.

ג. לחקור מקרים בהם קיים חשד לחריגה מסמכות בהם עוכבו מבקרים בתחנה לנוכח היעדר כל תיעוד בידיהם, ובמידת הצורך להעמיד בדין מאבטחים שפעלו בניגוד לחוק.

בכבוד רב

פאדי ח'ורי, עו"ד

