



15.12.2022

לכבוד
עו"ד גלי בהרב-מיארה
היועצת המשפטית לממשלה
בפקס: 02-6467001
ובאמצעות הטופס המקוון

לכבוד
מר משה כהן
ניצב תחנת חיפה – משטרת ישראל
בפקס: 04-6459048
HAIFA@POLICE.GOV.IL

לכבוד
מר אזרד חיים
סגן ניצב תחנת חיפה – משטרת ישראל
בפקס: 08-9279590

שלום רב,

דחוף

הנדון: ביטול ההחלטה למניעת עצרת אשר תיערך ביום 17.12.2022 במושב הגרמנית בחיפה

לאור החלטתכם על מניעת קיומה של עצרת המחאה בחיפה ביום 17.12.2022, הרינו לפנות אליכם בבקשה לבטל את החלטתכם ולהימנע מכל פעולה שיש בה כדי למנוע את קיומה של עצרת המחאה, והכל כמפורט להלן:

1. ביום 14.12.2022, הובא לידיעתנו כי משטרת ישראל זימנה את [REDACTED] לשיחה עם מפקד תחנת חיפה, מר משה כהן.

2. בתום השיחה, שהתקיימה עם חוקר בתחנה, העביר האחרון מכתב [REDACTED] מאת סגן ניצב תחנת חיפה, מר אזרד חיים, ובו הוא מודיע על התנגדותו לקיומה של העצרת. העצרת, כאמור, אמורה להתקיים בשבת הקרובה, 17.12.2022, במושב הגרמנית בחיפה – ברחבה הגובלת את מלון הקולוני, ועניינה מחאה על גזרי הדין החמורים שניתנו לאחרונה נגד נאשמים שהוכרע דינם בגין אירועי מאי, והוחלט על מאסרם בפועל למשך שנים רבות.

== מצ"ב העתק מהמכתב שהתקבל ביום 14.12.2022 כנספח א'.

3. במכתב שהתקבל ממר אזרד צוין כי "בנסיבות קיום ההפגנה במועד זה, באזור רגיש בו צפויים להשתתף אלפי יהודים וערבים, סיטואציה מסוג זה תוביל לנקודת חיכוך משמעותית בין הנוכחים, להסלמה, הפרות סדר והתפרעויות אלימות באופן שעלול להוביל לפגיעות בנפש וברכוש". על כן,

החליט מפקד התחנה כי "אין לאפשר את קיומה של ההפגנה במועד ובמיקום בו הנכם חפצים", וזאת כחלק מ"עריכת האיזון בין האינטרס הציבורי וחופש הביטוי".

4. **ואולם, קיומה של העצרת ביום שבת איננה מותנית באישורה של המשטרה או בקבלת רישיון לקיומה, ועל כן מניעת קיומה הינה בלתי חוקית, נעדרת סמכות ומנוגדת להנחיות המשטרה והיועצת המשפטית למשטרה.**

5. כך, עמד בית המשפט העליון בבג"ץ 6536/17 **התנועה למען איכות השלטון לישראל נ' משטרת ישראל** (פורסם בנבו, 08.10.2017) על מרכזיותה של הזכות להפגין, וצמצם את שיקול הדעת של המשטרה בדרישתה לרישוי אספה מכוח פקודת המשטרה וכן סמכותה לאשר או לסרב לקיומה של ההפגנה. ומכיוון שהחוק אינו מגדיר מהו "נושא מדיני" כחלק מאספה או תהלוכה לפי סעיף 83 לפקודת המשטרה, קבע בית המשפט כי הפגנות שאינן בנושא מדיני או פוליטי המבקשות לקדם ערכים כלליים כמו שלטון החוק, אינן הפגנות הנדרש לגביהן רישיון – זאת מבלי קשר למספר האנשים המשתתפים בהפגנה.

6. ודוק, עצרת המחאה הנדונה כאן שאמורה להיות בשבת הקרובה בחיפה עניינה שלטון החוק ומדיניות אכיפת החוק לכן לפי פסק הדין לעיל היא אינה זקוקה לרישיון.

7. דברים אלו אף הובאו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 3.1200 (להלן: ההנחיה), הנושאת את הכותרת "חירות ההפגנה", לפיה אין כל צורך לאישור המשטרה בדבר קיום עצרת מחאה. בהנחיה נקבע כי:

"לפיכך יש צורך, לפי פקודת המשטרה, לקבל רישיון מאת מפקד משטרת המחוז כאשר מתקיימים תנאים אלה:

א) חמישים איש או יותר;

ב) מתאספים תחת כיפת השמים כדי לשמוע נאום או הרצאה על נושא מדיני או כדי לדון בנושא כזה, או

ג) מתאספים תחת כיפת השמים כדי להלך יחד ממקום למקום.

8. מכאן משתמע גם היפוכו של דבר, כלומר, שלפי פקודת המשטרה אין צורך ברישיון בכל אחד מן המקרים הבאים:

א) אסיפה או תהלוכה בה משתתפים פחות מחמישים איש;

ב) אסיפה, אף אם משתתפים בה יותר מחמישים איש, שלא כדי לשמוע נאום או הרצאה על נושא בעל עניין מדיני או כדי לדון בנושא כזה;

ג) אסיפה, אף אם משתתפים בה יותר מחמישים איש, שלא תחת כיפת השמים, גם אם מטרתה לשמוע נאום או הרצאה על נושא בעל עניין מדיני או לדון בנושא כזה;

ד) משמרת מחאה או הפגנה תחת כיפת השמים, אף אם משתתפים בה יותר מחמישים איש, כאשר המשתתפים עומדים ומחזיקים כרזות, שמטרתן לבטא דעה בנושא מסוים, ואין בה נאום או הרצאה על נושא מדיני או דיון בנושא כזה. (ההדגשה לא במקור)

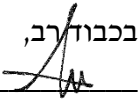
8. מן האמור בהנחיה עולה כי עצרת המחאה המתוכננת ליום שבת 17.12.2022 במושבה הגרמנית בחיפה איננה חוסה תחת אותם מקרים אשר מחייבים את המארגנים בקבלת אישור המשטרה טרם קיומה.

9. לכן, הודעת המשטרה כי ההפגנה איננה מאושרת וכי היא לא תאפשר את קיומה ואף תפעל למניעת מנוגדת היא להנחיה ופסיקת העליון שפורטה לעיל, ופוגעת פגיעה קשה בזכות המחאה וההפגנה.

10. ודוק: אין בעצם קיומו של "חג החגים" במושבה הגרמנית משום הצדקה למניעת קיומה של ההפגנה במסגרת המאזן בין האינטרס הציבורי לבין חופש הביטוי, שכן ההפגנה תוכננה להתקיים במקום דגן דווקא בשל מרכזיותו והשפעת מיקומו על יכולתם של המפגינים להעלות את מחאתם בפני הציבור הרחב וחשיפתה אל מול קהל רחב, ככל הניתן.

11. נציין כי זכות המחאה וההפגנה מהוות חלק מהזכות החוקתית לחופש הביטוי. אין צורך להכביר במילים על מעמדה החוקתי של הזכות להפגין והזכות לחופש הביטוי (בעניין זה ראו: בג"ץ 73/53 חברת "קול העם" בע"מ נ' שר הפנים, פ"ד ז 871, (1953); בג"ץ 806/88 universal city studios inc נ' המועצה לביקורת סרטים ומחזות, פ"ד מג(2) 22, בעמ' 33; בג"ץ 105/92 ראם מהנדסים קבלנים בע"מ נגד עיריית נצרת עילית, פד"י מז(5) 189 (1993)). מניעת קיומה של עצרת מחאה חוקית ולגיטימית, בטענה שאיננה מאושרת, ועל אף שאינה טעונה את אישור המשטרה, מהווה פגיעה קשה בזכות המחאה וההפגנה, ומנוגדת היא לפסיקת בית המשפט העליון בעניין.

לאור האמור לעיל, נבקשכם לבטל את החלטתכם ולהימנע מכל פעולה שיש בה בכדי למנוע את קיום עצרת המחאה הנ"ל ביום שבת, 17.12.2022, במושבה הגרמנית בחיפה. לדחיפות העניין, נבקש לקבל את התייחסותכם בהקדם האפשרי, שאם לא כן נשקול לפנייה לערכאות בעניין.

בכבוד רב,

עדי מנסור, עו"ד