



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

30 בינואר 2023

946

ח' בשבט התשפ"ג

עמוד

הצעת חוק לביטול אזורות או תושבותו של פעיל טרור שמקבל תגמול עבור ביצוע מעשה
הטרור (תיקוני חקיקה), התשפ"ג-2023. 28.....

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם הוועדה המשותפת של ועדת הכנסת וועדת הפנים והגנת הסביבה לדין בהצעות חוק בנושא ביטול אזרחותו או תושבותו של פעיל טרור שמקבל תגמול עבור ביצוע מעשה הטרור:

הצעת חוק לביטול אזרחותו או תושבותו של פעיל טרור שמקבל תגמול עבור ביצוע מעשה הטרור (תיקוני חקיקה), התשפ"ג-2023*

1. בחוק האזרחות, התשי"ב-1952¹, בסעיף 11 -
- (1) בסעיף קטן (ב)(2), אחרי "מחוץ לישראל" יבוא "או שהוא או מי מטעמו ובידיעתו קיבל מהרשות הפלסטינית, במישרין או בעקיפין, שכר או תגמול בעד הפרת האמונים למדינת ישראל (להלן - כספים בזיקה לטרור)";
- (2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב) (1) התקיימו לגבי אדם כל אלה, יודיע לו שר הפנים, בתוך שבעה ימי עבודה, על כוונתו לבקש מבית המשפט לבטל את אזרחותו הישראלית:
- (א) הוא הורשע בעבירה ובית המשפט שהרשיעו קבע כי העבירה היא מעשה טרור או שהוא הורשע בעבירה לפי סעיפים 97 עד 99 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, והכול אם הוטל עליו עונש מאסר לריצוי בפועל;
- (ב) הוכח, להנחת דעתו של שר הפנים, לאחר שנתן לאותו אדם הזדמנות להשמיע את טענותיו בתוך שבעה ימי עבודה, שהוא או מי מטעמו ובידיעתו קיבל כספים בזיקה לטרור.
- (2) בית המשפט, לבקשת שר הפנים כאמור בפסקה (1), יבטל את האזרחות אלא אם כן שוכנע, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי ביטול האזרחות אינו מוצדק בנסיבות העניין; בית המשפט יחליט בבקשה בתוך 30 ימים מיום שהוגשה.

ד ב ר י ה ס ב ר

כמו כן, הרשות הפלסטינית מעניקה לאסירים אלה הטבות נוספות, כגון הבטחת זכויות פנסיוניות, קצבאות ילדים, דמי ביגוד, זכאות לפטור משכר לימוד בבתי ספר ובאוניברסיטאות וזכאות לעבודה במנגנוני הרשות הפלסטינית או לדמי אבטלה. תשלומים והטבות אלה משולמים למי שביקשו זאת במפורש ובכתב מאת הרשות הפלסטינית, ומאחר שהיא רואה בהם חלק אינטגרלי מהחברה הפלסטינית כפי שהדבר מתבטא, בין היתר, בדברי חקיקה פלסטינים רבים.

אין הצדקה לכך שאזרחי ישראל ותושביה שהפרו אמונים למדינת ישראל והסכימו לקבל תשלום מאת הרשות הפלסטינית - שכר בעד ביצוע מעשיהם - ימשיכו להחזיק באזרחות או בתושבות ישראלית.

הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה להסדיר את סוגיית ביטול אזרחותו או תושבותו של אדם שהורשע בביצוע מעשה טרור, בפגיעה בריבונות המדינה או בשלמותה או בסיוע לאויב במלחמה, ובמעשים אלה הפר אמונים למדינת ישראל.

אדם כאמור שנידון למאסר בפועל מקבל תגמול או שכר בעד מעשיו אלה מאת הרשות הפלסטינית או מטעמה. הרשות הפלסטינית וארגון השחרור הפלסטיני משלמים מדי שנה סכומי עתק למי שהיו מעורבים בפעילות טרור נגד ישראלים ולבני משפחותיהם, באמצעות משכורות והטבות למחבלים פלסטינים הכלואים בבתי סוהר ישראלים (בתקופת מאסרם ולאחר שחרורם) וכן מענק קצבאות למשפחות פלסטיניות שקרובן נהרג או נפצע בפעילות כאמור. בעצם תשלום כספים אלו יש משום הבעת תמיכה במעשי הטרור.

* הצעות חוק מס' 373/25/פ (מספר פנימי: 2196942), 374/25/פ (מספר פנימי: 2197196), 376/25/פ (מספר פנימי: 2197572), 1518/25/פ (מספר פנימי: 2198982), 1532/25/פ (מספר פנימי: 2199287), 1533/25/פ (מספר פנימי: 2199296) ו-1534/25/פ (מספר פנימי: 2199385); הועברו לוועדה ביום י"ח בטבת התשפ"ג (11 בינואר 2023).

¹ ס"ח התשי"ב, עמ' 164; התשע"ז, עמ' 460.

- (3) ביטול בית המשפט את אזרחותו של אדם כאמור בסעיף קטן זה ולא נסתרה החוקה האמורה בסעיף קטן (ב)(2), יורחק האדם מישראל בתום תקופת ריצויו עונשו, לפי סעיף 13 לחוק הכניסה לישראל, לשטחי הרשות הפלסטינית.
- (4) הוראות סעיף קטן (ב)(2) יחולו לעניין ביטול אזרחות של מי שבשל הביטול ייוותר חסר כל אזרחות.
- (5) בסעיף זה -

"הרשות הפלסטינית" - כהגדרתה בחוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בויקה לטרור מהכספים המועברים אליה מממשלת ישראל, התשע"ח-2018²;

"שטחי הרשות הפלסטינית" - כהגדרתם בתקנות שעת חירום (יהודה והשומרון - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967³, כפי שהוארך ותוקן ותוסחן בחוק, מוזמן לזמן, וכן כל שטח רצועת עזה⁴;

- (3) בסעיף קטן (ג), האמור בו יסומן כפסקה (1) ואחריה יבוא:
- "(2) לא תוגש בקשה לפי סעיף קטן (ב) אלא בהסכמתו בכתב של שר המשפטים; לא העביר שר המשפטים את הסכמתו בתוך שבעה ימי עבודה, יראו כאילו נתן את הסכמתו";
- (4) אחרי סעיף קטן (ח) יבוא:
- "(ח) שר הפנים ידווח לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אחת לשנה, על אלה:
- (1) המקרים שבהם התקיימו הנסיבות כאמור בסעיף קטן (ב)(1)(א) ו-(ב) ולא הוגשה בקשה לביטול האזרחות לבית המשפט והנימוקים לכך;
- (2) החלטות בית המשפט בבקשות לפי סעיף קטן (ב)."

תיקון חוק
הכניסה לישראל

2. בחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952⁴, בסעיף 11 א -

- (1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(א) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א), התקיימו לגבי אדם כל אלה, יודיע לו שר הפנים בתוך שבעה ימי עבודה על כוונתו לבטל את רישונו, וייתן לו הזדמנות להשמיע את טענותיו בתוך שבעה ימי עבודה:
- (א) הוא הורשע בעבירה ובית המשפט שהרשיעו קבע כי העבירה היא מעשה טרור או שהוא הורשע בעבירה לפי סעיפים 97 עד 99 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, והכול אם הוטל עליו עונש מאסר לריצויו בפועל;

ד ב ר י ה ס ב ר

מהרשות הפלסטינית עבור מעשה שהוא הפרת אמונים למדינת ישראל לא ייוותר חסר כל אזרחות בשל ביטול אזרחותו או חסר מעמד בשל ביטול רישונו לשיבת קבע, לפי העניין (סעיפים 1 ו-2).

עוד מוצע לקבוע מנגנון לעניין ביטול אזרחות של אדם שהורשע במעשה שהוא הפרת אמונים למדינת ישראל, נידון למאסר בפועל וקיבל תגמול מהרשות הפלסטינית עבור המעשה. לפי המוצע שר הפנים יודיע לאדם זה על כוונתו לפנות לבית המשפט לעניינים מינהליים בבקשה לבטל את אזרחותו, ובית המשפט יהיה חייב לבטל אזרחות

לפיכך, מוצע לקבוע כי בנסיבות האמורות, שבהן ברור כי יש זיקה חזקה בין האזרח או התושב הישראלי שהורשע בביצוע עבירה שהיא הפרת אמונים למדינת ישראל ובין הרשות הפלסטינית המתגמלת אותו על מעשים אלו, ניתן יהיה לבטל באופן הקבוע בהצעת החוק את האזרחות או הרישיון לשיבת קבע של מבצע המעשה ולהרחיקו לשטחי הרשות הפלסטינית או לרצועת עזה, והכול תוך שמירה על איוונים ובלמים במסגרת הליכים אלה, כראוי למעמדן של הזכויות העלולות להיפגע.

מוצע לקבוע חוקה כי מי שקיבל כספים או תגמול

² ס"ח התשע"ח, עמ' 732.

³ ק"ת התשכ"ז, עמ' 2741; ס"ח התשכ"ח, עמ' 20; התשפ"ג, עמ' 10.

⁴ ס"ח התשי"ב, עמ' 354; התשפ"ב, עמ' 1156.

- (ב) הוכח, להנחת דעתו של שר הפנים, לאחר שנתן לאותו אדם הזדמנות להשמיע את טענותיו בתוך שבעה ימי עבודה, שהוא או מי מטעמו ובידיעתו קיבל מהרשות הפלסטינית, במישרין או בעקיפין, שכר או תגמול בעד הפרת האמונים למדינת ישראל (להלן – כספים בזיקה לטרור).
- (2) לעניין סעיף קטן זה, לא ניתנה הסכמת שר המשפטים כאמור בסעיף קטן (א) בתוך שבעה ימי עבודה, יראו כאילו נתן את הסכמתו.
- (3) ביטל שר הפנים רישיון של אדם כאמור בסעיף קטן זה ולא נסתרה החוקה האמורה בסעיף קטן (ב), יורחק האדם מישראל בתום תקופת ריצוי עונשו, לפי סעיף 13, לשטחי הרשות הפלסטינית.”
- (2) בסעיף קטן (ב), אחרי “דרך קבע מחוץ לישראל” יבוא “או שהוא או מי מטעמו ובידיעתו קיבל כספים בזיקה לטרור”;
- (3) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
- (1ג) שר הפנים ידווח לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אחת לשנה, על המקרים שבהם התקיימו הנסיבות כאמור בסעיף קטן (א)(1)(א) ו-(ב) ולא בוטל הרישיון והנימוקים לכך”;
- (4) בסעיף קטן (ד), אחרי ההגדרה “הפרת אמונים למדינת ישראל” יבוא:
- ”הרשות הפלסטינית” – כהגדרתה בחוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה מממשלת ישראל, התשע”ח-2018;
- ”שטחי הרשות הפלסטינית” – כהגדרתם בתקנות שעת חירום (יהודה והשומרון – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ”ז-1967⁵, כפי שהוארך תוקפן ותוקן נוסחן בחוק, מזמן לזמן, וכן כל שטח רצועת עזה.”

ד ב ר י ה ס ב ר

- כאמור אלא אם כן שוכנע, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי ביטול האזרחות אינו מוצדק בנסיבות העניין; על בית המשפט יהיה להחליט בבקשה בתוך 30 ימים מיום שהוגשה. בקשה בהליך זה תוגש בהסכמת שר המשפטים – לעומת הסכמת היועץ המשפטי לממשלה הדרושה לשם הגשת בקשה לביטול אזרחות לפי סעיף 11(ב)(2) לחוק האזרחות, התשי”ב-1952 (סעיף 1(2)).
- לעניין ביטול רישיון ישיבת הקבע, מוצע לקבוע כי אם אדם הורשע במעשה שהוא הפרת אמונים למדינת ישראל, נידון למאסר בפועל וקיבל תגמול מהרשות הפלסטינית עבור המעשה, וידע לו שר הפנים על כוונתו לבטל את רישיונו וייתן לו הזדמנות להשמיע את טענותיו (סעיף 1(2)).
- כאמור, אדם שבוטלו אזרחותו או רישיון ישיבת הקבע שלו בהליך המוצע בחוק זה יורחק, בתום תקופת ריצוי עונשו, לשטחי הרשות הפלסטינית או לרצועת עזה, אלא אם כן נסתרה החוקה האמורה לעניין מעמדו (סעיף קטן (ב)(3) המוצע שבסעיף 1(2) וסעיף קטן (א)(3) המוצע שבסעיף 1(2)).
- הן הליך ביטול האזרחות והן הליך ביטול הרישיון לישיבת קבע יהיו תחומים במסגרת זמן מצומצמת כמוצע, כדי להבטיח את יעילות ההליך.
- לשם קיום פיקוח פרלמנטרי על יישום ההסדר המוצע, מוצע להטיל על שר הפנים חובת דיווח שנתית לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת (סעיפים 1(4) ו-2(3)).

יוזמים: חברי הכנסת אופיר כץ, שרון מרים השכל, שמחה רוטמן, עודד פורר, זאב אלקין, ינון אזולאי, מאיר כהן, אוהד טל, משה סולומון, לימור סון הר מלך, אלמוג כהן, משה סעדה, בועז ביסמוט, אביגדור ליברמן, יבגני סובה, שרון ניר, יוליה מלינובסקי, חמד עמאר, מירב בן ארי, רון כץ, סימון לוינסקי, מירב כהן, יואל רזבוזוב, אלעזר שטרן, עידן רול, יואב סגלוביץ, רם בן ברק, מיכל שיר סגמן, יסמין פרידמן, טטיאנה מזרסקי, מיקי לוי

⁵ ק”ת התשכ”ז, עמ’ 2741; ס”ח התשכ”ח, עמ’ 20; התשפ”ג, עמ’ 10.