



9.8.2021

לכבוד

גב' איילת שקד

שרת הפנים

באימייל: sar@moin.gov.il

לכבוד

ד"ר אביחי מנדלבליט

היועץ המשפטי לממשלה

באימייל: lishkat.yoetz@justice.gov.il

שלום רב,

הנדון: סירוב טיפול בבקשות לאיחוד משפחות עם בני זוג וילדים תושבי הרשות

הפלסטינית

הריני לפנות אליכם כדלקמן:

1. כידוע, חוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), התשס"ג – 2003 לא הוארך על ידי הכנסת ותוקפו פג ביום 6.7.2021. כך שהאיסור שהוטל מכח החוק על איחוד משפחות בין אזרחים ותושבים לבין פלסטינים משטחי הגדה המערבית ורצועת עזה וכן מהמדינות שהוגדרו מכח החוק כמדינות אויב, אינו תקף עוד.
2. לפי הנתונים העדכניים ביותר שפורסמו על ידי רשות האוכלוסין וההגירה של משרד הפנים, מאז חקיקת החוק בשנת 2003 ועד היום, פגע החוק בכ- 45,000 שלא יכלו לממש את זכותם לחיי משפחה באופן מלא לאור האיסור שעוגן בחוק.
3. בעקבות אי הארכת החוק, החלו זוגות רבים לפנות למשרד הפנים בבקשות לאישור איחוד משפחות עם בני זוגם, ילדיהם והוריהם. אך לפי תלונות שהגיעו למשרדנו, מתברר כי מרבית הבקשות סורבו אך מהטעם כי בעקבות אי הארכת החוק וכל עוד לא נתקבלו הנחיות חדשות ממשרד הפנים, לא יוענק טיפול לכל בקשה חדשה שתוגש בנושא.
4. למעשה, למרות שהאיסור שעוגן בחוק אינו עוד בתוקף, פועל משרד הפנים באותה מתכונת שנקבעה לפי החוק. המתנה "לקבלת הנחיות חדשות" משמעה למעשה סירוב לטפל בבקשות לאיחוד משפחות וזאת בניגוד למצב המשפטי הקיים כיום המאפשר זאת.
5. יוזכר כי בעניין בג"ץ 7052/03 **עדאלה נגד שר הפנים** (פסק דין מיום 14.5.2006), נקבע ברוב של הרכב מורחב כי החוק הנ"ל פוגע בזכויות החוקתיות לשוויון ולחיי משפחה של האזרחים הערבים בישראל שכן הרוב המכריע של הבקשות שהוגשו מכח החוק, נוגעות לאיחוד בינם לבין תושבים פלסטינים מהרשות. עוד יוזכר, כי חוק האזרחות והכניסה לישראל אושר על ידי בג"ץ כאשר הנימוק העיקרי בהנמקות השופטים נסמך על העובדה כי החוק היה זמני ולא קבוע.

P.O. Box 8921 Haifa 31090 Israel Tel: (972)-4-950-1610 Fax: (972)-4-950-3140

חיפה 31090, ס.ב. 8921, هاتف 04-9501610, فاكس 04-9503140

חיפה 31090, ת.ד. 8921, טלפון 04-9501610, פקס 04-9503140

Email: adalah@adalah.org

<http://www.adalah.org>

6. והנה כיום, עם פקיעת תוקפו של החוק ואי הארכתו על ידי הכנסת, מדיניות הסירוב של משרד הפנים בטיפול בבקשות נעשית תוך חריגה מסמכות וזאת בהעדר הוראה מפורשת בחוק ותוך פגיעה גורפת בזכויות החוקתיות של האזרחים המבקשים איחוד משפחות. בכך יוצר משרד הפנים מסלולי התאזרחות שונים בהעדר הוראת חקיקה ראשית.

7. יתר על כן, ההלכה הפסוקה קובעת כי יצירת הליכי התאזרחות שונים בישראל היא פסולה. בעניין **סטמקה**, נקבע כי אין לגרום להליכי התאזרחות שונים של מי שמבקשים להתאזרח בישראל. השופט כתוארו אז חשין קבע בפסק דינו, כי אין כל הצדקה להעדיף הליך התאזרחות של יהודי היושב בישראל על פני התאזרחות של מי שאינו יהודי וכי הליך הטיפול בבקשות לאיחוד משפחות צריך שיהיה זריז ושוויוני. כך שהקביעה בעניין **סטמקה** היא הקביעה המהווה הדין שחל כיום. בג"ץ 3648/97 **סטמקה נגד שר הפנים**, פד"י נג(2) 728 (1999).

8. לכן הסירוב לטפל בבקשות לאיחוד משפחות לאחר פקיעתו של החוק, הוא בלי חוקי ומנוגד להלכת **סטמקה** שלפיה כל האזרחים והתושבים, יהודים וערבים, יעברו הליך מדורג אחיד לצורך איחוד משפחות.

על יסוד האמור לעיל נבקשכם להורות על החלת ההליך המדורג לכל הבקשות המוגשות לאחר פקיעת תוקפו של החוק וזאת באופן מיידי ולפי הנוהל שחל על אזרחים ותושבים ללא קשר למוצאם הלאומי.

להתייחסותכם המהירה, נודה.



בכבוד רב,

סאוסן זהר, עורכת דין