



17.02.2022

לכבוד,	לכבוד,	לכבוד,
מר מאיר כהן	ד"ר גיל לימון	עו"ד שרה גולד
שר הרווחה	המשנה ליועמ"ש לממשלה	המחלקה למשפט ציבורי-מנהלי
והביטחון החברתי	משפט ציבורי-מינהלי	ייעוץ וחקיקה
במייל: sar@molsa.gov.il	בפקס: 02-6467001	במייל: SaraGo@justice.gov.il

שלום רב,

הנדון: ההפליה בחלוקת משרד הרווחה והביטחון החברתי
לתמיכת קמחא דפסחא לנזקקים

פנייתנו מיום 13.01.2022
תגובת היועמ"ש מיום 06.02.22

קיבלנו בתודה את תגובת עו"ד שרה גולד מהמחלקה למשפט ציבורי-מנהלי ייעוץ וחקיקה, מיום 06.02.2022, והרנו להשיב כדלקמן;

- ביום 13.01.2022 פנינו ליועץ המשפט לממשלה (להלן: "היועמ"ש") וביקשנו התערבותו המידית לשינוי הקריטריונים לחלוקת תמיכת משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן: "המשרד") למוסדות ציבור המחלקים סלי קמחא דפסחא לנזקקים או המסייעים בחלוקת מזון לנזקקים בחג אחר (להלן: "התמיכה"). פנייתנו הינה על רקע האחוז האפסי אליו זוכות העמותות הערביות מסך כל התמיכה המחלוקת מידי שנה, וזאת על פי הנתונים הרשמיים שנמסרו על ידי המשרד עצמו.
- במכתבנו האמור הדגשנו כי מבחני התמיכה לשנת 2022 עתידים להתפרסם בתקופה הקרובה, שכן חלוקת התקציב אמורה להתבצע בחודש אפריל. על כן, ככל והקריטריונים לתמיכה לא ישונו באופן מהותי אשר יבטיח הגעת כספי התמיכה לנזקקים בפועל מהחברה הערבית, האפליה ארוכת השנים והחלוקה הלא שוויונית של התמיכה תימשך.
- בתגובת היועמ"ש מיום 06.02.2022 נמסר לנו כי, הואיל ומשרד הרווחה בימים אלה מקיים בחינה מעמיקה וכוללת של מערך התמיכה בתחום הביטחון התזונתי, וכי בעקבות זאת, ייתכנו שינויים שונים במבחני התמיכה הרלוונטיים, לא נמצא מקום להתערבותנו בשלב זה. יחד עם זאת, לפי התשובה של היועמ"ש לא ניתן היה להצביע על לוח זמנים כלשהו להשלמת תהליך הבחינה, גם לא על מהות השינויים הצפויים באמות המידה. מה גם, שתשובה זו סופקה לנו על ידי המשרד עצמו כבר ביוני 2021, קרי לפני יותר משמונה חודשים, ללא כל התקדמות עניינית בתהליך הבחינה המדובר.

4. לאחרונה, אנו מקבלים פניות רבות מעמותות ערביות אשר חרף עיסוקן בחלוקת סלי מזון לנזקקים, אין הן עומדות במבחני התמיכה המפורסמים על ידי המשרד, ובפרט התנאים החלים על עמותות הניגשות לתמיכה בפעם ראשונה; סעיף 1(ג)1 לפיו על העמותה להוכיח כי פעלה במשך שנתיים לפחות בפעילות נושא מבחן זה במימון ממקורות עצמיים, וסעיף 1(ג)2 לפיו היקף הפעילות של העמותה בשנה הקודמת, לא פחת ממחצית היקף הפעילות שבעדה הוא מבקשת תמיכה.

5. מאחר והמועד לחלוקת התמיכה לשנת 2022 מתקרב, והקריטריונים החדשים לתמיכה טרם פורסמו, ובכדי להבטיח כי עמותות ערביות יזכו לנתח הולם מסך כל התמיכה, **נבקשכם לפעול לאלתר לשריון סך של 20% לכל הפחות מסך התמיכה לחברה הערבית.**

6. בהקשר זה נציין כי, הפסיקה קבעה זה מכבר כי אפליה נבחנת לפי מבחן התוצאה וכי מקום שקיימת אפליה ישנה חובה לנקוט אמצעים אקטיביים על ידי השלטון לתיקון עוול שנעשה כלפי קבוצות מסוימות (ר' בג"ץ 11163/03 **ועדת המעקב העליונה לענייני הערבים בישראל נ' ראש ממשלת ישראל**, סא(1) 1(2006), עע"מ 343/09 **הבית הפתוח בירושלים לגאווה וסובלנות נ' עיריית ירושלים**, סד(2) 1(2010)). עוד נפנה לבג"ץ 1113/99 **עדאלה – המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל נ' השר לענייני דתות**, נד(2) 164(2000) שם נידונה סוגיית הפליית האוכלוסייה הערבית בהקצאת כספים לטיפול בבתי עלמין ערביים, כאשר השופט זמיר קבע מפורשות בפסק דינו כי; הקצאת כספים מתקציב המדינה צריכה להיות שוויונית מבחינה מהותית, ולא פורמאלית, כאשר בנסיבות העניין "הקצאה בלתי שווה של כספים עדיין יכולה להיות הקצאה שוויונית מבחינה מהותית".

להתייחסותכם בהקדם האפשרי, נודה.

בברכה,

נארימאן שחאדה זועבי, עו"ד

Nareman

העתק:

גב' סיגל מורן, מנכ"לית משרד הרווחה והביטחון החברתי, במייל: mankal@molsa.gov.il