

24 אוקטובר 2019

לכבוד,

מר חיים כץ

ד"ר אביגדור קפלן

שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

החברתיים

מנכ"ל משרד העבודה, הרווחה והשירותים

בפקס: 02-5085555

בפקס: 02-5632541

פרופ' דב צ'רנחובסקי

יו"ר המועצה לביטחון תזונתי

במייל: dov@som.bgu.ac.il

שלום רב,

אי יישום חוק המועצה הארצית לביטחון תזונתי, תשע"א – 2011

1. בשנת 2011 חוקקה הכנסת חוק המועצה הארצית לביטחון תזונתי, תשע"א – 2011 (להלן: "החוק"), כאשר מטרתו, כפי שבא בסעיף 1 להוראותיו, הינה לקדם את הביטחון התזונתי לגבי תושבי ישראל, ברוח כבוד האדם ועקרונות השוויון, הצדק וההגינות. לשם כך, הוקמה המועצה הארצית לביטחון תזונתי (להלן: "המועצה"), אשר אמונה על מתן ייעוץ לשר הרווחה והשירותים החברתיים (להלן: "השר") בכל הקשור לנושא של הביטחון התזונתי, כאשר חברי המועצה ימונו על ידי השר.

2. יוזכר כי, בשנת 2007, בעקבות הנתונים המחפירים על העוני וחוסר הביטחון התזונתי בישראל, הקומה ועדה בין משרדית לבחינת האחריות של המדינה להבטחת הביטחון התזונתי של אזרחיה (להלן: "ועדת איצקוביץ"). הוועדה בחנה את תופעת אי הביטחון התזונתי בישראל ואת תפקידה של הממשלה במאמצים למגרה, ובשנת 2008 הגישה את הדו"ח הסופי בו המליצה על שורה של צעדים לצמצום היקפה של התופעה. בין היתר, המליצה על הקמת מועצה ציבורית לביטחון תזונתי שתייעץ לממשלה במדיניותה בתחום הביטחון התזונתי, תבחן אסטרטגיות שונות לסייע למי שסובל מאי ביטחון תזונתי, תגבש

דרכים להסדרת פעילות העמותות העוסקות בסוגיה זו, תמליץ לממשלה על המבחינים הראויים למתן תמיכה ותנטר היקף התופעה בישראל.

3. בחודש מרץ האחרון פנינו למשרד הרווחה (להלן: "המשרד") בבקשה לקבלת מידע על פי הוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק חופש מידע"), לעניין תפקודה, הרכבה ופעילותיה של המועצה הארצית לביטחון תזונתי.

רצ"ב עותק מבקשתנו לקבלת מידע מיום 25.3.2019, מסומן נספח א'.

4. בתשובת המשרד אלינו מיום 22.5.19 נמסר כי המידע אינו מצוי במשרד, אלא במועצה לביטחון תזונתי, ולשם כך יש לפנות אל יו"ר המועצה פרופ' דב צ'רנחובסקי. אכן פנינו אל פרופ' צ'רנחובסקי בחודש מאי האחרון, אך טרם התקבלה כל התייחסות עד לרגע כתיבת שורות אלו.

רצ"ב עותק מבקשתנו לקבלת מידע מיום 23.5.2019, מסומן נספח ב'.

5. על פניו, וחרף כניסתו לתוקף של חוק המועצה הארצית לביטחון תזונתי באוגוסט 2011, והקמתה של המועצה, אין המועצה פועלת וממלא את תפקידה כחוק.

6. המציאות מלמדת כי לא רק שהמועצה החלה את עבודתה בעיכוב רב, ובאיטיות יתר, אלא גם שהמשרד לא תקצב אותה, לא חידש את מינוי חבריה, ולא הקצה אמצעים לפעילותה כמצוות החוק. בהקשר זה, נפנה לאמור בדו"ח מבקר המדינה שכתרתו: פעולות הממשלה לקידום ביטחון תזונתי, אשר פורסם בפברואר 2014 (להלן: "דו"ח מבקר המדינה"), אשר הצביע על הכשלים של משרד הרווחה ביישום החוק, שם נאמר בעמ' 21 לדו"ח:

" לדעת משרד מבקר המדינה, נוכח חשיבות הנושא ובפרט נוכח ממצאי סקר הביטוח הלאומי יש לראות בחומרה את העיכוב בפעילות המועצה ואת אי-הקצאת האמצעים לפעילותה. על משרד הרווחה להסדיר ללא דיחוי את האמצעים הדרושים לפעילות המועצה כדי שתוכל למלא כראוי את תפקידיה, ועל המועצה לפעול במרץ לגיבוש המלצות לשר הרווחה, לרבות בדבר תכניות להבטחת ביטחון תזונתי לאוכלוסייה בטווח הקצר ובטווח הארוך, כנדרש בחוק המועצה."

7. למותר לציין כי הזכות למזון הינה זכות אוניברסאלית, העומדת בגרעין הקשה של חוק יסוד: כבוד האדם וחירותו. הזכות למזון עוגנה בתפיסה הבינלאומית של זכויות האדם; באומרו של סעיף כ"ה להכרזה האוניברסאלית בדבר זכויות האדם "כל אדם זכאי לרמת חיים נאותה לבריאותם ולרווחתם, שלו ושל בני ביתו, לרבות מזון [...]". זאת לצד ההכרה בזכות באמנה

הבינלאומית בדבר זכויות כלכליות, חברתיות ותרבותיות משנת 1966, שעליה חתמה ישראל בשנת 1991.

8. על כן, ונוכח האמור לעיל, הרינו לפנות אליך בבקשה להפעלת סמכותך הניתנת לך על פי חוק, ולפעול בכל אמצעי הנדרשים והאפשריים בכדי להביא ליישום החוק, בין היתר למנות חברי וועדה, לתקצב אותה, ולפקח על עבודתה ותפקודה.

9. להתייחסותכם בהקדם האפשרי.

כבוד רב,

נארימאן שחאדה זועבי, עו"ד